



Godina XXVI - Broj 93

Srijeda, 11. 12. 2019. godine
S A R A J E V O

ISSN 1512-7079

**VLADA FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

1607

Na osnovu člana 19. stav (1) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i člana 10. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

**UREDBU
O IZMJENAMA UREDBE O OSNOVAMA
ORGANIZACIJE I NAČINU POSLOVANJA AGENCIJE
ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Uredbi o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 16/14, 58/14, 75/14 i 20/15) u članu 6. stav (3) tačka c. briše se.

Tačka d. mijenja se i glasi:

"d. Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnosi izvještaj o radu Agencije jednom godišnje".

Dosadašnja tačka d. postaje tačka c.

Član 2.

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1414/2019

05. decembra 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, s. r.

Na temelju članka 19. stavak (1) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i članka 10. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u gospodarskim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

**UREDBU
O IZMJENAMA UREDBE O OSNOVAMA
ORGANIZACIJE I NAČINU POSLOVANJA AGENCIJE
ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Uredbi o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 16/14, 58/14, 75/14 i 20/15) u članku 6. stavak (3) tačka c. briše se.

Točka d. mijenja se i glasi:

"d. Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnosi izvješće o radu Agencije jednom godišnje".

Dosadašnja tačka d. postaje tačka c.

Članak 2.

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1414/2019

05. prosinca 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, v. r.

Na osnovu člana 19. stav (1) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i člana 10. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

**UREDBU
O IZMJENAMA UREDBE O OSNOVAMA
ORGANIZACIJE I NAČINU POSLOVANJA
AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Uredbi o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 16/14, 58/14, 75/14 i 20/15) u članu 6. stav (3) tačka c. briše se.

Dnevnog reda Šezdesete (vanredne) Skupštine Privrednog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, zakazane za dan 17.12.2019. godine.

III.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1415/2019

05. decembra 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, s. r.

Na temelju članka 19. stavak (2) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ODLUKU

**O DAVANJU OVLAŠTI PUNOMOĆNIKU ZA
ZASTUPANJE VLADE FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE NA SKUPŠTINI GOSPODARSKOG
DRUŠTVA JP ELEKTROPRIVREDA BiH D.D. -
SARAJEVO**

I.

Jasmini (Muhamed) Pašić daje se ovlast da, u svojstvu punomoćnika, zastupa Vladu Federacije Bosne i Hercegovine na Šezdesetoj (izvanrednoj) Skupštini Gospodarskog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo.

II.

Fadil Novalić, premijer Federacije Bosne i Hercegovine, ovlašćuje se za potpisivanje pojedinačne prijave i punomoći sa obavezujućom uputom o načinu glasanja po pojedinim tačkama Dnevnog reda Šezdesete (izvanredovne) Skupštine Gospodarskog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, zakazane za dan 17.12.2019. godine.

III.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1415/2019

05. prosinca 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, v. r.

Na osnovu člana 19. stav (2) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ODLUKU

**O DAVANJU OVLAŠTEŃA PUNOMOĆNIKU ZA
ZASTUPANJE VLADE FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE NA SKUPŠTINI PRIVREDNOG
DRUŠTVA JP ELEKTROPRIVREDA BiH D.D. -
SARAJEVO**

I.

Jasmini (Muhamed) Pašić daje se ovlaštenje da, u svojstvu punomoćnika, zastupa Vladu Federacije Bosne i Hercegovine na Šezdesetoj (vanrednoj) Skupštini Privrednog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo.

II.

Fadil Novalić, premijer Federacije Bosne i Hercegovine, ovlašćuje se za potpisivanje pojedinačne

prijave i punomoći sa obavezujućim uputstvom o načinu glasanja po pojedinim tačkama Dnevnog reda Šezdesete (vanredne) Skupštine Privrednog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, zakazane za dan 17.12.2019. godine.

III.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1415/2019

05. decembra 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, s. r.

1610

Na osnovu člana 46. stav (3) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ODLUKU

**O OTPISU NENAPLATIVIH I ZASTARJELIH
POTRAŽIVANJA IZ PRETHODNIH GODINA ZAVODU
ZA JAVNO ZDRAVSTVO FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

I.

Odobrava se otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja iz prethodnih godina Zavodu za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 33.043,32 KM (slovima: tridesettihiljadečetdesettri i 32/100 KM), a obuhvata potraživanja prema:

Naziv kupca-dužnika	Iznos	Period nastanka potraživanja
Općina Zavidovići	2.500,00 KM	2015.
IRM Company d.o.o. Tuzla	2.874,00 KM	2013.
Hotel Imzit d.o.o. Sarajevo	4.680,00 KM	2013.-2016.
Metalno d.d. Zenica	1.308,70 KM	2013.-2016.
Prestige d.o.o. Sarajevo	13.835,00 KM	2012.-2014.
JKP Komunalno Ljubuški	3.964,80 KM	2014.
Zvečev-Lasta d.d. Čapljina	1.329,09 KM	2013.-2015.
Barpeh d.o.o. Čitluk	1.055,00 KM	2012.
J.N. Junita Široki Brijeg	889,73 KM	2013.
MZI d.o.o. Mostar	376,00 KM	2015.
Šafram d.o.o. Banja Luka	231,00 KM	2015.

II.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1416/2019

05. decembra 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, s. r.

Na temelju članka 46. stavak (3) Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ODLUKU

**O OTPISU NENAPLATIVIH I ZASTARJELIH
POTRAŽIVANJA IZ PRETHODNIH GODINA ZAVODU
ZA JAVNO ZDRAVSTVO FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

I.

Odobrava se otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja iz prethodnih godina Zavodu za javno zdravstvo Federacije Bosne i

Na temelju članka 19. stavak (2) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i članka 43. Zakona o izvršenju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 11/19 i 53/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ODLUKU**O ODOBRAVANJU RASPOREĐIVANJA SREDSTAVA SA POSEBNOG NAMJENSKOG TRANSAKCIJSKOG RAČUNA BROJ 1027080000043319 OTVORENOG KAO PODRAČUN U OKVIRU JRT GENDER CENTRU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE****I.**

Gender Centru Federacije Bosne i Hercegovine odobrava se raspoređivanje sredstava uplaćenih od UN Women - Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena, na poseban namjenski transakcijski račun broj 1027080000043319, otvorenog kao podračun u okviru JRT u iznosu od 7.910,00 KM, u svrhu implementacije aktivnosti za provedbu projekta "Gender odgovorno budžetiranje u kontekstu reforme proračunskih procesa u Federaciji Bosne i Hercegovine".

II.

Sredstva iz točke I. ove odluke u iznosu od 7.910,00 KM raspoređuju se na ekonomski kod:

- 613900 - Ugovorene i druge posebne usluge.

III.

Uključivanje sredstava u operativni proračun izvršit će se na Projekat 3001103.

IV.

O izvršenju proračuna Projekta vodit će se posebno knjigovodstvo, a Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine će u skladu sa točkom 15. Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinственог računa Trezora ("Službene novine Federacije BiH", broj 44/17) i Pravilnikom o financijskom izvješću i godišnjem obračunu proračuna u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/14, 14/15, 4/16 i 19/18) sačinjavati periodična i godišnja izvješća o namjenskom utrošku sredstava Federalnom ministarstvu financija/Federalnom ministarstvu finansija - Sektor za proračun i javne rashode.

V.

Za realiziranje ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo financija/Federalno ministarstvo finansija i Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine.

VI.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1417/2019
05. prosinca 2019. godine
Sarajevo

Premijer
Fadil Novalić, v. r.

Na osnovu člana 19. stav (2) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i člana 43. Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 11/19 i 53/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ОДЛУКУ**O ODOBRAVANJU RASPOREĐIVANJA SREDSTAVA SA POSEBNOG NAMJENSKOG TRANSAKCIJSKOG RAČUNA BROJ 1027080000043319 OTVORENOG KAO PODRAČUN U OKVIRU JRT GENDER CENTRU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE****I.**

Гендер Центру Федерације Босне и Херцеговине одобрава се распоређивање средстава уплаћених од UN Women - Агенције Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена, на посебан намјенски трансакцијски рачун број 1027080000043319, отвореног као подрачун у оквиру ЈРТ у износу од 7.910,00 КМ, у сврху имплементације активности за provedбу пројекта "Гендер одговорно буџетирање у контексту реформе буџетских процеса у Федерацији Босне и Херцеговине".

II.

Средства из тачке I ове одлуке у износу од 7.910,00 КМ распоређују се на економски код:

- 613900 - Уговорене и друге посебне услуге.

III.

Укључивање средстава у оперативни буџет извршиће се на Пројекат 3001103.

IV.

О извршењу буџета Пројекта водиће се посебно књиговодство, а Гендер Центар Федерације Босне и Херцеговине ће у складу са тачком 15. Упутства о отварању посебних намјенских трансакцијских рачуна, начину планирања, прикупљања, евидентирања и располагања средствима са посебних намјенских трансакцијских рачуна отворених као подрачун у оквиру Јединственог рачуна Трезора ("Службене новине Федерације БиХ", број 44/17) и Правилником о финансијском извјештавању и годишњем обрачуну буџета у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 69/14, 14/15, 4/16 и 19/18) сачињавати периодичне и годишње извјештаје о намјенском утрошку средстава Федералном министарству финансија/Федералном министарству финансија - Сектор за буџет и јавне расходе.

V.

За реализацију ове одлуке задужују се Федерално министарство финансија/Федерално министарство финансија и Гендер Центар Федерације Босне и Херцеговине.

VI.

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

V. број 1417/2019
05. децембра 2019. године
Сарајево

Премијер
Фадил Новалић, с. р.

1612

Na osnovu člana 19. stav (2) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i člana 43. Zakona o izvršavanju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 11/19 i 53/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ODLUKU**O ODOBRAVANJU RASPOREĐIVANJA SREDSTAVA SA POSEBNOG NAMJENSKOG TRANSAKCIJSKOG RAČUNA BROJ 1027080000043416 OTVORENOG KAO PODRAČUN U OKVIRU JRT GENDER CENTRU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE****I.**

Gender Centru Federacije Bosne i Hercegovine odobrava se raspoređivanje sredstava uplaćenih od strane UN WOMEN - Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena, a za provođenje projekta "Jačanje institucionalnih mehanizama za prevenciju, postupanje i zaštitu u slučajevima nasilja u porodici", na poseban namjenski transakcijski račun broj 1027080000043416, otvorenog kao podračun u okviru JRT u iznosu 17.655,00 KM, a u svrhu implementacije Strategije za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici (2013-2017).

II.

Sredstva iz tačke I. ove odluke raspoređuju se na ekonomske kodove:

- 613100 Putni troškovi - 380,00 KM
 - 613400 Nabavka materijala i sitnog inventara - 1.500,00 KM
 - 613900 Ugovorene i druge posebne usluge - 12.775,00 KM
 - 821300 Nabavka opreme - 3.000,00 KM
- Ukupno: 17.655,00 KM

III.

Uključivanje sredstava u operativni budžet izvršit će se na Projekat 3001104.

IV.

O izvršenju budžeta Projekta vodit će se posebno knjigovodstvo, a Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine će u skladu sa tačkom 15. Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinственог računa Trezora ("Službene novine Federacije BiH", broj 44/17) i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/14, 14/15, 4/16 i 19/18) sačinjavati periodične i godišnje izvještaje o namjenskom utrošku sredstava Federalnom ministarstvu finansija - Sektor za budžet i javne rashode.

V.

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo finansija i Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine.

VI.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1418/2019

05. decembra 2019. godine
Sarajevo

Premijer
Fadil Novalić, s. r.

ODLUKU**O ODOBRAVANJU RASPOREĐIVANJA SREDSTAVA SA POSEBNOG NAMJENSKOG TRANSAKCIJSKOG RAČUNA BROJ 1027080000043416 OTVORENOG KAO PODRAČUN U OKVIRU JRT GENDER CENTRU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE****I.**

Gender Centru Federacije Bosne i Hercegovine odobrava se raspoređivanje sredstava uplaćenih od strane UN WOMEN - Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena, a za provođenje projekta "Jačanje institucionalnih mehanizama za prevenciju, postupanje i zaštitu u slučajevima nasilja u porodici", na poseban namjenski transakcijski račun broj 1027080000043416, otvorenog kao podračun u okviru JRT u iznosu 17.655,00 KM, a u svrhu implementacije Strategije za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici (2013-2017).

II.

Sredstva iz tačke I. ove odluke raspoređuju se na slijedeće ekonomske kodove:

- 613100 Putni troškovi - 380,00 KM
 - 613400 Nabavka materijala i sitnog inventara - 1.500,00 KM
 - 613900 Ugovorene i druge posebne usluge - 12.775,00 KM
 - 821300 Nabavka opreme - 3.000,00 KM
- Ukupno: 17.655,00 KM

III.

Uključivanje sredstava u operativni proračun izvršit će se na Projekat 3001104.

IV.

O izvršenju proračuna Projekta vodit će se posebno knjigovodstvo, a Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine će u skladu sa tačkom 15. Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinственог računa Riznice ("Službene novine Federacije BiH", broj 44/17) i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/14, 14/15, 4/16 i 19/18) sačinjavati periodična i godišnja izvješća o namjenskom utrošku sredstava Federalnom ministarstvu finansija - Sektor za proračun i javne rashode.

V.

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo finansija i Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine.

VI.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1418/2019

05. prosinca 2019. godine
Sarajevo

Premijer
Fadil Novalić, v. r.

Na temelju članka 19. stavak (2) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i članka 43. Zakona o izvršavanju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 11/19 i 53/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

На основу члана 19. став (2) Закона о Влади Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 и 8/06) и члана 43. Закона о извршавању буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 11/19 и 53/19), Влада Федерације Босне и Херцеговине, на 202. сједници, одржаној 05.12.2019. године, доноси

U tački 9. "Tijela nadležna za provođenje Programa", stav (2), riječi: "kojom se dokazuje da su za lica navedena u uvjerenju/potvrdi izmirene sve obaveze radi odlaska u penziju" zamjenjuju se riječima: "i/ili od Federalnog zavoda za PIO/MIO, u skladu sa Zakonom o Jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa ("Službene novine Federacije BiH", br. 42/09, 109/12, 86/15 i 30/16), kojom se dokazuje da su lica navedena u

uvjerenju/potvrdi, a za koje su odobrena sredstva, ostvarili pravo na penziju", a broj: "3" zamjenjuje se sa riječi: "šest (6)".

U stavu (3), iza riječi: "vratiti" dodaju se riječi: "neopravdano utrošena".

U tački 10. "Provođenje Programa", stav (1) alineja 2., riječi: "dana podnošenja zahtjeva" zamjenjuju se riječima: "31.12.2019. godine".

U stavu (1), alineja 10, broj: "15" zamjenjuje se sa riječi: "pet (5)".

U stavu (6), broj: "30" zamjenjuje se brojem: "15".

II.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1435/2019

05. decembra 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, s. r.

Na temelju čl. 24. i 37. Zakona o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 11/19 i 53/19), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

ODLUKU

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O USVAJANJU PROGRAMA UTROŠKA SREDSTAVA UTVRĐENIH U RAZDJELU 17. PRORAČUNA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU FEDERALNOM MINISTARSTVU ENERGIJE RUDARSTVA I INDUSTRIJE "TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI - SUBVENCIJE PRIVATNIM PODUZETNICIMA I PODUZETNICIMA - ZA UVEZIVANJE RADNOG STAŽA"

I.

U Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije "Tekući transferi i drugi tekući rashodi - Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - za uvezivanje radnog staža" ("Službene novine Federacije BiH", broj 23/19), u Programu utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije "Tekući transferi i drugi tekući rashodi - Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - za uvezivanje radnog staža" koji se nalazi u privitku odluke i čini njen sastavni dio, u tački 2. "Pravni temelj", alineja 7., na kraju teksta, znak interpunkcije "točka", zamjenjuje se znakom interpunkcije "točka-zarez" i dodaju nove alineje od 7. do 9. koje glase:

- "Akcioni plan za realiziranje Strategije razvoja industrije građevinskog materijala Federacije Bosne i Hercegovine za period 2018.-2025. godina (Zaključak V. broj 54/2019 od 17.01.2019. godine);
- Akcioni plan za realiziranje Strategije razvoja drvne industrije Federacije Bosne i Hercegovine za period 2018.-2025. godina (Zaključak V. broj 55/2019 od 17.01.2019. godine);
- Akcioni plan za realiziranje Strategije razvoja metalnog i elektro sektora Federacije Bosne i Hercegovine za period 2018.-2025. godina (Zaključak V. broj 56/2019 od 17.01.2019. godine)".

U tački 3. "Zakonodavni okvir provedbe Programa", alineja 1. i alineja 2., riječi: "broj: 11/19" zamjenjuje se riječima: "br. 11/19 i 53/19".

U tački 4. "Cilj Programa", stavak (1), riječi: "dana podnošenja zahtjeva Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije po ovom Programu, za dodjelu sredstava" zamjenjuju se riječima: "31.12.2019. godine".

U tački 6. "Kriteriji za izbor korisnika sredstava za dodjelu", stavak (1), broj: "15" se zamjenjuje sa riječi: "pet (5)".

U tački 7. "Sredstva predviđena za dodjelu", stavak (3), riječi: "i predviđeno je da se ista rasporede ovim Programom" se brišu.

Iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

"Ukupan iznos sredstava koja će biti na raspolaganju za dodjelu po ovom Programu je 1.570.686,00 KM i čine ga neraspoređena sredstva po prvom Javnom pozivu i sredstva utvrđena rješenjem o preraspodjeli sredstava na proračunskim stavkama za 2019. godinu, sa pozicije 6144 Subvencije javnim poduzećima - za uvezivanje radnog staža, na poziciju 6145 Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - za uvezivanje radnog staža".

Stavak (5) se briše.

Dosadašnji stavak (4), postaje stavak (5).

U tački 9. "Tijela nadležna za provođenje Programa", stavak (2), riječi: "kojom se dokazuje da su za osobe navedene u uvjerenju/potvrdi izmirene sve obaveze radi odlaska u mirovinu" zamjenjuju se riječima: "i/ili od Federalnog zavoda za PIO/MIO, sukladno Zakonu o Jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa ("Službene novine Federacije BiH", br. 42/09, 109/12, 86/15 i 30/16), kojom se dokazuje da su osobe navedene u uvjerenju/potvrdi, a za koje su odobrena sredstva, ostvarili pravo na mirovinu", a broj: "3" zamjenjuje se sa riječi: "šest (6)".

U stavku (3), iza riječi: "vratiti" dodaju se riječi: "neopravdano utrošena".

U tački 10. "Provođenje Programa", stavak (1) alineja 2., riječi: "dana podnošenja zahtjeva" zamjenjuju se riječima: "31.12.2019. godine".

U stavku (1), alineja 10, broj: "15" zamjenjuje se sa riječi: "pet (5)".

U stavku (6), broj: "30" zamjenjuje se brojem: "15".

II.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1435/2019

05. prosinca 2019. godine

Sarajevo

Premijer

Fadil Novalić, v. r.

На основу чл. 24. и 37. Закона о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 11/19 и 53/19), Влада Федерације Босне и Херцеговине на 202. сједници, одржаној 05.12.2019. године, доноси

ОДЛУКУ

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О УСВАЈАЊУ ПРОГРАМА УТРОШКА СРЕДСТАВА УТВРЂЕНИХ У РАЗДЈЕЛУ 17. БУЏЕТА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ ФЕДЕРАЛНОМ МИНИСТАРСТВУ ЕНЕРГИЈЕ РУДАРСТВА И ИНДУСТРИЈЕ "ТЕКУЋИ ТРАНСФЕРИ И ДРУГИ ТЕКУЋИ РАСХОДИ - СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ПОДУЗЕТНИЦИМА - ЗА УВЕЗИВАЊЕ РАДНОГ СТАЖА"

I

У Одлуци о усвајању Програма утешка средстава утврђених у раздјелу 17. Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству

енергије, рударства и индустрије "Текући трансфери и други текући расходи - Субвенције приватним предузећима и подузетницима - за увезивање радног стажа" ("Службене новине Федерације БиХ", број 23/19), у Програму утешка средстава утврђених у раздјелу 17. Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству енергије, рударства и индустрије "Текући трансфери и други текући расходи - Субвенције приватним предузећима и подузетницима - за увезивање радног стажа" који се налази у прилогу одлуке и чини њен саставни дио, у тачки 2. "Правни основ", алинеја 7., на крају текста, знак интерпункције "тачка", замјењује се знаком интерпункције "тачка-зарез" и додају нове алинеје од 7. до 9. које гласе:

- "Акциони план за реализацију Стратегије развоја индустрије грађевинског материјала Федерације Босне и Херцеговине за период 2018.- 2025. година (Закључак В. број 54/2019 од 17.01.2019. године);
- Акциони план за реализацију Стратегије развоја дрвне индустрије Федерације Босне и Херцеговине за период 2018.- 2025. година (Закључак В. број 55/2019 од 17.01.2019. године);
- Акциони план за реализацију Стратегије развоја металног и електро сектора Федерације Босне и Херцеговине за период 2018.-2025. година (Закључак В. број 56/2019 од 17.01.2019. године)".

У тачки 3. "Законодавни оквир спровођења Програма", алинеја 1. и алинеја 2., ријечи: "број 11/19" замјењује се ријечима: "бр. 11/19 и 53/19".

У тачки 4. "Циљ Програма", став (1), ријечи: "дана подношења захтјева Федералном министарству енергије, рударства и индустрије по овом Програму, за дојелу средстава" замијењују се ријечима: "31.12.2019. године".

У тачки 6. "Критерији за избор корисника средстава за додјелу", став (1), број "15" се замијењује са ријечи: "пет (5)".

У тачки 7. "Средства предвиђена за додјелу", став (3), ријечи: "и предвиђено је да се иста распореде овим Програмом" се бришу.

Иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи:

"Укупан износ средстава која ће бити на располагању за дојелу по овом Програму је 1.570.686,00 КМ и чине га нераспоређена средства по првом Јавном позиву и средства утврђена рјешеном о прерасподјели средстава на буџетским ставкама за 2019. годину, са позиције 6144 Субвенције јавним предузећима - за увезивање радног стажа, на позицију 6145 Субвенције приватним предузећима и подузетницима - за увезивање радног стажа".

Став (5) се брише.

Досадашњи став (4), постаје став (5).

У тачки 9. "Тијела надлежна за провођење Програма", став (2), ријечи: "којом се доказује да су за лица наведена у увјерењу/потврди измирене све обавезе ради одласка у пензију" замјењују се ријечима: "и/или од Федералног завода за ПИО/МИО, у складу са Законом о Јединственом систему регистрације, контроле и наплате доприноса ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 42/09, 109/12, 86/15 и 30/16), којом се доказује да су лица наведена у увјерењу/потврди, а за које су одобрена средства, остварили право на пензију", а број: "3" замјењује се са ријечи: "шест (6)".

У ставу (3), иза ријечи: "вратити" додају се ријечи: "неоправдано утрошена".

У тачки 10. "Провођење Програма", став (1) алинеја 2., ријечи: "дана подношења захтјева" замјењују се ријечима: "31.12.2019. године".

У ставу (1), алинеја 10, број: "15" замјењује се са ријечи: "пет (5)".

У ставу (6), број: "30" замјењује се бројем: "15".

II

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

В. број 1435/2019
05. децембра 2019. године
Сарајево

Премијер
Фадил Новалић, с. р.

1614

Na osnovu člana 19. stav (3) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i člana 7. stav (2) tačka 1. Uredbe o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 75/04, 38/06, 52/09, 56/09 i 36/14), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

RJEŠENJE O IMENOVANJU FEDERALNE KOMISIJE ZA PROCJENU ŠTETE

1. U Federalnu komisiju za procjenu štete od prirodnih i drugih nesreća, na period od četiri godine, imenuju se:
 - dipl. ing. građ. Almir Kočo - predsjednik,
 - dipl. pravnik Hasan Ganibegović - član,
 - dr. sc. Stipo Buljan dipl. ing. stroj. - član,
 - dipl. ing. geologije Nedžad Pašalić - član,
 - dipl. ing. građ. Samir Sardarević - član,
 - dipl. ing. hem. Šejla Fako - član,
 - dipl. ekonomista Damir Morić - član.Za sekretara Komisije određuje se Dalila Efendić.
2. Zadaci Komisije iz tačke (1) ovog rješenja utvrđeni su Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 75/04, 38/06, 52/09, 56/09 i 36/14).
3. Federalna uprava civilne zaštite obezbijedit će odgovarajuća materijalno - tehnička sredstva, kao i prostor gdje će Komisija obavljati poslove iz svoje nadležnosti.
4. Predsjedniku, članovima Komisije i sekretaru pripada naknada za rad u Komisiji u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade Federacije BiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe ("Službene novine Federacije BiH", br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15), a isplaćivat će se iz sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća.
5. Ovo rješenje stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1419/2019
05. decembra 2019. godine
Sarajevo

Premijer
Fadil Novalić, s. r.

Na temelju članka 19. stavak (3) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06) i članka 7. stavak (2) točka 1. Uredbe o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 75/04, 38/06, 52/09, 56/09 i 36/14), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

RJEŠENJE O IMENOVANJU FEDERALNOG POVJERENSTVA ZA PROCJENU ŠTETE

1. U Federalno povjerenstvo za procjenu štete od prirodnih i drugih nesreća, na razdoblje od četiri godine, imenuju se:

- dipl. ing. građ. Almir Kočo - predsjednik,
 - dipl. pravnik Hasan Ganibegović - član,
 - dr. sc. Stipo Buljan dipl. ing. stroj. - član,
 - dipl. ing. geologije Nedžad Pašalić - član,
 - dipl. ing. građ. Samir Serdarević - član,
 - dipl. ing. hem. Šejla Fako - član,
 - dipl. ekonomista Damir Morić - član.
- Za sekretara Povjerenstva određuje se Dalila Efendić.
2. Zадaci Povjerenstva iz тоčke (1) овог рјешенја утврђени су Уредбом о јединственој методологији за процјену штета од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације БиН", бр. 75/04, 38/06, 52/09, 56/09 и 36/14).
 3. Федерална управа цивилне заштите обезбједит ће одговарајућа материјално - техничка средства, као и простор гдје ће Повјеренство обављати послове из своје надлежности.
 4. Предсједнику, члановима Повјеренства и секретару припада накнада за рад у Повјеренству суkladно Уредби о начину оснивања и утврђивању висине накнаде за рад радних тијела основаних од стране Владе Федерације БиН и руководилаца федералних органа државне службе ("Службене новине Федерације БиН", бр. 48/14, 77/14, 97/14 и 58/15), а исплаћиват ће се из средстава посебне накнаде за заштиту од природних и других несрећа.
 5. Ово рјешјење ступа на снагу наредног дана од дана објаве у "Службеним новинама Федерације БиН".

V. broj 1419/2019
05. prosinca 2019. godine
Sarajevo

Premijer
Fadil Novalić, v. r.

На основу члана 19. став (3) Закона о Влади Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 и 8/06) и члана 7. став (2) тачка 1. Уредбе о јединственој методологији за процјену штета од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 75/04, 38/06, 52/09, 56/09 и 36/14), Влада Федерације Босне и Херцеговине на 202. сједници, одржаној 05.12.2019. године, доноси

РЈЕШЕЊЕ О ИМЕНОВАЊУ ФЕДЕРАЛНЕ КОМИСИЈЕ ЗА ПРОЦЈЕНУ ШТЕТЕ

1. У Федералну комисију за процјену штете од природних и других несрећа, на период од четири године, именују се:
 - дипл. инг. грађ. Алмир Кочо - предсједник,
 - дипл. правник Хасан Ганибеговић - члан,
 - др. сц. Стипо Буљан дипл. инг. строј. - члан,
 - дипл. инг. геологије Нецад Пашалић - члан,
 - дипл. инг. грађ. Самир Сердаревић - члан,
 - дипл. инг. хем. Шејла Фако - члан,
 - дипл. економиста Дамир Морић - члан.За секретара Комисије одређује се Далила Ефендић.
2. Задаци Комисије из тачке (1) овог рјешења утврђени су Уредбом о јединственој методологији за процјену штета од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 75/04, 38/06, 52/09, 56/09 и 36/14).
3. Федерална управа цивилне заштите обезбјеђиће одговарајућа материјално - техничка средства, као и простор где ће Комисија обављати послове из своје надлежности.
4. Предсједнику, члановима Комисије и секретару припада накнада за рад у складу са Уредбом о начину оснивања и утврђивању висине накнаде за рад

радних тијела основаних од стране Владе Федерације БиХ и руководиоца федералних органа државне службе ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 48/14, 77/14, 97/14 и 58/15), а исплаћиват ће се из средстава посебне накнаде за заштиту од природних и других несрећа.

5. Ово рјешење ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

В. број 1419/2019
05. децембра 2019. године
Сарајево

Премијер
Фадил Новалић, с. р.

1615

Na osnovu člana 8. stav (1) Uredbe o Federalnom štabu civilne zaštite ("Službene novine Federacije BiH", br. 54/03, 38/06, 74/07 i 63/11), na prijedlog direktora Federalne uprave civilne zaštite, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

RJEŠENJE
O IZMJENAMA RJEŠENJA O POSTAVLJENJU
KOMANDANTA, NAČELNIKA I ČLANOVA
FEDERALNOG ŠTABA CIVILNE ZAŠTITE

1. U Rješenju o postavljenju komandanta, načelnika i članova Federalnog štaba civilne zaštite ("Službene novine Federacije BiH", br. 64/11, 80/13, 99/13, 44/14, 46/14, 58/15, 70/16 i 93/18) u tački 3. podtačka i. riječi: "IZUDIN LIVADIĆ, iz Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica" zamjenjuju se riječima "dr. sci. SAMIRA DEMIROVIĆ, šef Kabineta ministra iz Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica", u tački 3. podtačka q. riječi: "MIRA LAZIĆ, iz Federalne uprave civilne zaštite" zamjenjuju se riječima: "SANITA ALAGIĆ, iz Federalne uprave civilne zaštite".
2. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1420/2019
05. decembra 2019. godine
Sarajevo

Premijer
Fadil Novalić, s. r.

Na temelju članka 8. stavak (1) Uredbe o Federalnom stožeru civilne zaštite ("Službene novine Federacije BiH", br. 54/03, 38/06, 74/07 i 63/11), na prijedlog direktora Federalne uprave civilne zaštite, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 202. sjednici, održanoj 05.12.2019. godine, donosi

RJEŠENJE
O IZMJENAMA RJEŠENJA O POSTAVLJENJU
ZAPOVJEDNIKA, NAČELNIKA I ČLANOVA
FEDERALNOG STOŽERA CIVILNE ZAŠTITE

1. U Rješenju o postavljenju zapovjednika, načelnika i članova Federalnog štaba civilne zaštite ("Službene novine Federacije BiH", br. 64/11, 80/13, 99/13, 44/14, 46/14, 58/15, 70/16 i 93/18) u točki 3. podtočka i. riječi: "IZUDIN LIVADIĆ, iz Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica" zamjenjuju se riječima "dr. sci. SAMIRA DEMIROVIĆ, šef Kabineta ministra iz Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica", u točki 3. podtočka q. riječi: "MIRA LAZIĆ, iz Federalne uprave civilne zaštite" zamjenjuju se riječima: "SANITA ALAGIĆ, iz Federalne uprave civilne zaštite".

2. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1420/2019
05. prosinca 2019. godine
Sarajevo

Premijer
Fadil Novalić, v. r.

2. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja a objaviće se u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 1420/2019
05. decembra 2019. godine
Sarajevo

Премијер
Фадил Новалић, с. р.

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA/FINACIJA

1616

Na osnovu člana 16. Zakona o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa ("Službene novine Federacije BiH", br. 42/09, 109/12, 86/15 i 30/16), federalni ministar finansija donosi

PRAVILNIK

O IZMJENI PRAVILNIKA O PODNOŠENJU PRIJAVA ZA UPIS I PROMJENE UPISA U JEDINSTVENI SISTEM REGISTRACIJE, KONTROLE I NAPLATE DOPRINOSA

Član 1.

U Pravilniku o podnošenju prijava za upis i promjene upisa u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa ("Službene novine Federacije BiH", br. 73/09, 38/10, 77/10, 9/11, 1/13, 83/14, 1/15, 48/16, 25/17 i 53/19), obrazac JS3100 Prijava/Promjena/Odjava osiguranja, koji čini sastavni dio Pravilnika, zamjenjuje se novim obrascem sa istom oznakom koji se nalazi u prilogu ovog Pravilnika i čini njegov sastavni dio.

Član 2.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 04-02-2-9184/19
Decembra 2019. godine
Sarajevo

Ministrica
Jelka Milićević, s. r.

На основу члана 8. став (1) Уредбе о Федералном штабу цивилне заштите ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 54/03, 38/06, 74/07 и 63/11), на приједлог директора Федералне управе цивилне заштите, Влада Федерације Босне и Херцеговине на 202. сједници, одржаној 05.12.2019. године, доноси

РЈЕШЕЊЕ

O IZMJENAMA RJEŠEŃA O POSTAVLJENJU KOMANDANTA, NACHELNIIKA I ČLANOVA FEDERALNOG ŠTABA CIVILNE ZAŠTITE

1. У Рјешењу о постављењу команданта, начелника и чланова Федералног штаба цивилне заштите ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 64/11, 80/13, 99/13, 44/14, 46/14, 58/15, 70/16 и 93/18) у тачки 3. подтачка q. ријечи: "ИЗУДИН ЛИВАДИЋ, из Федералног министарства расељених особа и избјеглица" замјењују се ријечима "др сци. САМИРА ДЕМИРОВИЋ, шеф Кабинета министра из Федералног министарства расељених особа и избјеглица", у тачки 3. подтачка q. ријечи "МИРА ЛАЗИЋ, из Федералне управе цивилне заштите" замјењују се ријечима "САНИТА АЛАГИЋ, из Федералне управе цивилне заштите".

Federacija Bosne i Hercegovine Federalno ministarstvo finansija/financija Porezna uprava	Obrazac JS3100 Prijava/Promjena/Odjava osiguranja	<i>Bar kod</i>
---	--	----------------

Prvi dio – Podaci o obvezniku uplate doprinosa

1) <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; vertical-align: middle;"></table> JIB/JMB	5) Šifra općine <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; vertical-align: middle;"></table>	6) Vrsta prijave ☐ Prijava osiguranja ☐ Promjena podataka o osiguranju ☐ Odjava osiguranja
2) Naziv obveznika uplate doprinosa:		
3) Adresa obveznika uplate doprinosa:		7) Telefon:
4) Grad i poštanski broj:		8) E-mail:

Drugi dio – Podaci o osiguraniku

1	JMB ili lični identifikacioni broj (za strance)	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px;"></table>										
2	Prezime i ime osiguranika											
3	Djevojačko prezime											
4	Datum rođenja	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px;"></table>										
5	Spol	Ženski: ☐ Muški: ☐										
6	Adresa prebivališta											
7	Općina prebivališta	Šifra općine: <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px;"></table>										
8	Kontakt adresa – ulica i broj (ako se razlikuje od adrese prebivališta)											
9	Kontakt adresa – Poštanski broj i mjesto (ako se razlikuje od adrese prebivališta)	Poštanski broj : <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 60px; height: 20px;"></table> Mjesto:										
10	E-mail adresa											
11	Stručna sprema	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; vertical-align: middle;"> <tr> <td>DR</td><td>MR</td><td>VSS</td><td>VŠS</td><td>SSS</td><td>Niža</td><td>VKV</td><td>KV</td><td>PK</td><td>NK</td> </tr> </table>	DR	MR	VSS	VŠS	SSS	Niža	VKV	KV	PK	NK
DR	MR	VSS	VŠS	SSS	Niža	VKV	KV	PK	NK			

Treći dio – Podaci o osiguranju

1	Dnevno radno vrijeme	Sati: <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 20px; height: 20px;"></table> Minuta: <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 20px; height: 20px;"></table>										
2	Osnov osiguranja	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px;"></table>										
3	Zanimanje	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px;"></table>										
4	Stručna sprema koja se traži na radnom mjestu	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; vertical-align: middle;"> <tr> <td>DR</td><td>MR</td><td>VSS</td><td>VŠS</td><td>SSS</td><td>Niža</td><td>VKV</td><td>KV</td><td>PK</td><td>NK</td> </tr> </table>	DR	MR	VSS	VŠS	SSS	Niža	VKV	KV	PK	NK
DR	MR	VSS	VŠS	SSS	Niža	VKV	KV	PK	NK			
5	Datum prijave/odjave/promjene osiguranja	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px;"></table>										
6	Osnov za uplatu doprinosa	<table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px;"></table>										
7	Stož sa uvećanim trajanjem	Šifra radnog mjesta: <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px;"></table> Stepen uvećanja: <table style="display: inline-table; border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px;"></table> / 12										

Četvrti dio – Potvrda i prijem**Ovjera predstavnika obveznika uplate doprinosa****Ovjera prijema u Poreznoj upravi**

Potpis podnosioca prijave:		Datum:	Ime i prezime službenika Porezne uprave:
Ime i prezime lica koje je popunilo prijavu:	Potpis lica koje je popunilo prijavu:	MP	Potpis službenika Porezne uprave: Datum prijema prijave:
Datum:			
Telefonski broj lica koje je popunilo prijavu:			
Odgovornost lica koje je popunilo prijavu: Izjavljujem da sam pregledao/la ovu prijavu i da su uneseni podaci, po mom najboljem znanju i vjerovanju, vjerodostojni, tačni i potpuni.			

Na temelju članka 16. Zakona o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa ("Službene novine Federacije BiH", br. 42/09, 109/12, 86/15 i 30/16), federalni ministar financija donosi

PRAVILNIK
O IZMJENI PRAVILNIKA O PODNOŠENJU PRIJAVA ZA
UPIS I PROMJENE UPISA U JEDINSTVENI SUSTAV
REGISTRACIJE, KONTROLE I NAPLATE DOPRINOSA

Članak 1.

U Pravilniku o podnošenju prijava za upis i promjene upisa u Jedinstveni sustav registracije, kontrole i naplate doprinosa

("Službene novine Federacije BiH", br. 73/09, 38/10, 77/10, 9/11, 1/13, 83/14, 1/15, 48/16, 25/17 i 53/19), obrazac JS3100 Prijava/Promjena/Odjava osiguranja, koji čini sastavni dio Pravilnika, zamjenjuje se novim obrascem s istom oznakom koji se nalazi u prilogu ovoga Pravilnika i čini njegov sastavni dio.

Članak 2.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 04-02-2-9184/19
Prosina 2019. godine
Sarajevo

Ministrica
Jelka Milićević, v. r.

Federacija Bosne i Hercegovine Federalno ministarstvo finansija/financija Porezna uprava	Obrazac JS3100 Prijava/Promjena/Odjava osiguranja	<i>Bar kod</i>
---	--	----------------

Prvi dio – Podaci o obvezniku uplate doprinosa

1)	JIB/JMB	5) Šifra općine 	6) Vrsta prijave ☐ Prijava osiguranja ☐ Promjena podataka o osiguranju ☐ Odjava osiguranja
2) Naziv obveznika uplate doprinosa:		7) Telefon:	
3) Adresa obveznika uplate doprinosa:		8) E-mail:	
4) Grad i poštanski broj:			

Drugi dio – Podaci o osiguraniku

1	JMB ili lični identifikacijski broj (za strance)	
2	Prezime i ime osiguranika	
3	Djevojačko prezime	
4	Datum rođenja	
5	Spol	Ženski: ☐ Muški: ☐
6	Adresa prebivališta	
7	Općina prebivališta	Šifra općine:
8	Kontakt adresa – ulica i broj (ako se razlikuje od adrese prebivališta)	
9	Kontakt adresa – Poštanski broj i mjesto (ako se razlikuje od adrese prebivališta)	Poštanski broj: Mjesto:
10	E-mail adresa	
11	Stručna sprema	DR MR VSS VŠS SSS Nža VKV KV PK NK

Treći dio – Podaci o osiguranju

1	Dnevno radno vrijeme	Sati: Minuta:
2	Osnova osiguranja	
3	Zanimanje	
4	Stručna sprema koja se traži na radnom mjestu	DR MR VSS VŠS SSS Nža VKV KV PK NK
5	Datum prijave/odjave/promjene osiguranja	
6	Osnova za uplatu doprinosa	
7	Stož s uvećanim trajanjem	Šifra radnog mjesta: Stupanj uvećanja: /12

Četvrti dio – Potvrda i prijem

Ovjera predstavnika obveznika uplate doprinosa

Ovjera prijema u Poreznoj upravi

Potpis podnosioca prijave:		Datum:	Ime i prezime službenika Porezne uprave:	
Ime i prezime osobe koja je popunila prijavu:	Potpis osobe koja je popunila prijavu:	MP		Potpis službenika Porezne uprave:
	Datum:			Datum prijema prijave:
Telefonski broj osobe koja je popunila prijavu:				
Odgovornost osobe koja je popunila prijavu: Izjavljujem da sam pregledao/la ovu prijavu i da su uneseni podaci, po mom najboljem znanju i vjerovanju, vjerodostojni, tačni i potpuni.				

На основу члана 16. Закона о јединственом систему регистрације, контроле и наплате доприноса ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 42/09, 109/12, 86/15 и 30/16), федерални министар финансија доноси

**ПРАВИЛНИК
О ИЗМЈЕНИ ПРАВИЛНИКА О ПОДНОШЕЊУ
ПРИЈАВА ЗА УПИС И ПРОМЈЕНЕ УПИСА У
ЈЕДИНСТВЕНИ СИСТЕМ РЕГИСТРАЦИЈЕ,
КОНТРОЛЕ И НАПЛАТЕ ДОПРИНОСА**

Члан 1.

У Правилнику о подношењу пријава за упис и промјене уписа у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате

доприноса ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 73/09, 38/10, 77/10, 9/11, 1/13, 83/14, 1/15, 48/16, 25/17 и 53/19), образац ЈС3100 Пријава/Промјена/Одјава осигурања, који чини саставни дио правилника, замјењује се новим обрасцем са истом ознаком који се налази у прилогу овог правилника и чини његов саставни дио.

Члан 2.

Овај правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Број 04-02-2-9184/19
Децембра 2019. године
Сарајево

Министрица
Јелка Милићевић, с. р.

Федерација Босне и Херцеговине Федерално министарство финансија/финансија Пореска управа	Образац ЈС3100 Пријава/Промјена/Одјава осигурања	<i>Бар код</i>
---	---	----------------

Први дио – Подаци о обвезнику уплате доприноса

1) ЛИБ/ЛМБ	5) Шифра општине
2) Назив обвезника уплате доприноса:	
3) Адреса обвезника уплате доприноса:	
4) Град и поштански број:	
6) Врста пријаве ☐ Пријава осигурања ☐ Промјена података о осигурању ☐ Одјава осигурања	
7) Телефон:	
8) E-mail:	

Други дио – Подаци о осигуранику

1	ЛМБ или лични идентификациони број (за странце)	
2	Презиме и име осигураника	
3	Дјевојачко презиме	
4	Датум рођења	
5	Пол	Женски: ☐ Мушки: ☐
6	Адреса пребивалишта	
7	Општина пребивалишта	Шифра општине:
8	Контакт адреса – улица и број (ако се разликује од адресе пребивалишта)	
9	Контакт адреса – Поштански број и мјесто (ако се разликује од адресе пребивалишта)	Поштански број : Мјесто:
10	E-mail адреса	
11	Стручна спрема	ДР МР ВСС ВШС ССС Ника ВКВ КВ ПК НК

Трећи дио – Подаци о осигурању

1	Дневно радно вријеме	Сати: Минута:
2	Основ осигурања	
3	Занимање	
4	Стручна спрема која се тражи на радном мјесту	ДР МР ВСС ВШС ССС Ника ВКВ КВ ПК НК
5	Датум пријаве/одјаве/промјене осигурања	
6	Основ за уплату доприноса	
7	Стаж са увећаним трајањем	Шифра радног мјеста Степен увећања /12

Четврти дио – Потврда и пријем

Овјера представника обвезника уплате доприноса		Овјера пријема у Пореској управи	
Потпис подносиоца пријаве:	Датум:	Име и презиме службеника Пореске управе:	
Име и презиме лица које је попунило пријаву:	Потпис лица које је попунило пријаву:	МП	Потпис службеника Пореске управе:
	Датум:		
Телефонски број лица које је попунило пријаву:			
Одговорност лица које је попунило пријаву: Изјављујем да сам прегледао/ла ову пријаву и да су унесени подаци, по мом најбољем знању и вјеровању, вјеродостојни, тачни и потпуни.		Датум пријема пријаве:	

**FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE,
RUDARSTVA I INDUSTRIJE****1617**

Na osnovu člana 56. stav (2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) i Odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o davanju prethodne saglasnosti na Prijedlog rješenja o dodjeli dijela sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2019. godinu privrednom društvu KISMET d.o.o. Doboj Istok u iznosu od 450.273,00 KM ("Službene novine Federacije BiH", broj 91/19), federalni ministar energije, rudarstva i industrije donosi

RJEŠENJE**O DODJELI DIJELA SREDSTAVA TRAJNOG
REVOLVING FONDA KOD UNION BANKE D.D.
SARAJEVO FEDERALNOG MINISTARSTVA ENERGIJE,
RUDARSTVA I INDUSTRIJE ZA DUGOROČNO
FINANSIRANJE PROJEKATA PUTEM DODJELE
KREDITA ZA 2019. GODINU PRIVREDNOM DRUŠTVU
KISMET D.O.O. DOBOJ ISTOK U IZNOSU OD
450.273,00 KM****I.**

Ovim Rješenjem, u skladu sa Programom utroška sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2019. godinu ("Službene novine Federacije BiH", broj 25/19), utvrđuje se dodjela dijela sredstava, privrednom društvu KISMET d.o.o. Doboj Istok, Brijesnica Mala bb, Doboj Istok, JIB 4209185430007, iz sektora proizvodnje kožne odjeće, u iznosu od 450.273,00 KM. Navedena sredstva su kreditnog karaktera, sa rokom otplate 60 mjeseci, bez grace perioda, kamatnom stopom od 0,7% na godišnjem nivou i biće utrošena za refinansiranje ulaganja u objekat i nabavke opreme (ugradnja ventilacionog sistema - ventilacija za rekuperaciju zraka, automati za izradu džepova, šivaća mašina za lizir traku, štirc mašina za rukave, Pfaff KI, stepenaste štirc mašine, šivaće mašine - šteperice, šivaća mašina, šivaća mašina STROBEL 103-191, šivaća mašina JUKI MP200NS-BB, fini stolovi za peglanje sakoa).

Ponudeni kolateral za obezbjeđenje kreditnih sredstava je:

- A)1. Nekretnina upisana u ZK izvadak br. 2541 u K.O. STJEPAN POLJE kao:
- parcela br. 3154/2 u naravi BARE; OSTALO NEPLODNO ZEMLJIŠTE sveukupne površine 45 m².

U B-vlasničkom listu kao vlasnik nekretnine upisano je pravno lice DOO KISMET Brijesnica Mala sa udjelom 1/1.

- A)2. Nekretnina upisana u ZK izvadak br. 1030, K.O. STJEPAN POLJE kao:

- parcela br. 3153 u naravi KANAL BARE; POTOK sveukupne površine 1807 m².
- parcela br. 3154/1 u naravi BARE; POMOĆNA ZGRADA površine 20 m² POSLOVNA ZGRADA U PRIVREDI površine 198 m², ZEMLJIŠTE UZ PRIVREDNU ZGRADU površine 10760 m², POMOĆNA ZGRADA površine 10 m², POMOĆNA ZGRADA površine 45 m², POSLOVNA ZGRADA U PRIVREDI površine 2285 m², sveukupne površine 13318 m².

U B-vlasničkom listu kao vlasnik nekretnine upisano je pravno lice DOO KISMET Brijesnica Mala sa udjelom 1/1.

Procjena nekretnine opisane pod tačkama A)1 i A)2 sačinjena je 03.07.2019. godine od strane sudskog vještaka arhitektonske struke dipl. ing. arh. Jasmin Halilović, kojom je utvrđena vrijednost nekretnine na iznos od 1.449.891,15 KM.

Na gore navedenim nekretninama založno pravo će se upisati u korist Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Obzirom da je namjena kredita nabavka i pokretnih stvari, potrebno je da se iste založe kao dodatni kolateral, bez obzira na ostale vrste kolaterala.

Bjanko mjenice, sa ovlaštenjima za popunu istih i platni nalozi pravnog lica KISMET d.o.o. Doboj Istok (12 kom), vlastite mjenice sa ovlaštenjima za popunu istih vlasnika/suodnosnika pravnog lica Karić Alen (1 kom), polica osiguranja nekretnina od standardnih rizika osiguravajućeg društva vinkulirana u korist Ministarstva za cijelo vrijeme trajanja otplate kredita.

Svi instrumenti osiguranja iz ovog člana bit će deponovani kod Komisionara/Union banke d.d. Sarajevo (u daljem tekstu: Banka), a kopije istih bit će dostavljene Ministarstvu uz potvrdu da su originali deponovani kod Banke.

II.

Sredstva iz tačke I. ovog Rješenja, utvrđena su Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o davanju saglasnosti Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije za uspostavu Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita - Trajni revolving fond ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/14, 91/14, 106/14, 3/15 i 24/16), a realizirati će se putem Union banke d.d. Sarajevo. Navedena sredstva se dodjeljuju po pravilima državne pomoći male vrijednosti - de minimis pravilima, u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12), odnosno Uredbi o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 99/13), po kojima se može dodijeliti državna pomoć pojedinačnom privrednom subjektu u visini do 400.000,00 KM, u bilo kom periodu u toku tri uzastopne fiskalne godine. Iznos državne pomoći dodijeljen ovim Rješenjem iznosi 76.635,65 KM (razlika između referentne kamatne stope i kamatne stope po kojoj se dodjeljuju kreditna sredstva).

III.

Banka će na osnovu donesene i objavljene Odluke i Rješenja, te nakon dostavljanja potrebne dokumentacije za zasnivanje hipoteke u roku do 60 dana od dana objave Rješenja, izvršiti ugovaranje sa korisnikom kredita. U protivnom Odluka i Rješenje se stavljaju van snage.

Naknadu za obradu kreditnih zahtjeva, Banka će obračunavati i naplaćivati od korisnika kredita jednokratno u visini 0,5%. Isplata kredita će se vršiti na način utvrđen aktima Banke i u skladu sa Ugovorom o kreditu, Programom i ovim Rješenjem.

IV.

U svrhu kontrole namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava korisnik je dužan provesti odobrenu investiciju u cijelosti, te između ostalog dostaviti Ministarstvu i Banci Izvještaj o provođenju odobrene investicije sa prikazom očekivanih učinaka investicije, i to najkasnije do 6 mjeseci nakon dodjele sredstava.

V.

U slučaju da se iz bilo kojeg razloga ne može postupiti po Rješenju, Banka će o istom informisati Ministarstvo.

VI.

Ovo Rješenje stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 07-14-557-1/19
02. decembra/prosinca 2019. godine
Mostar

Ministar
Nermin Džindić, s. r.

1618

Na osnovu člana 56. stav (2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) i Odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o davanju prethodne saglasnosti na Prijedlog rješenja o dodjeli dijela sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2019. godinu privrednom društvu TVORNICA TRANSPORTNIH UREĐAJA ENERGETIK d.o.o. Tuzla u iznosu od 500.000,00 KM ("Službene novine Federacije BiH", broj 91/19), federalni ministar energije, rudarstva i industrije donosi

RJEŠENJE

**O DODJELI DIJELA SREDSTAVA TRAJNOG
REVOLVING FONDA KOD UNION BANKE D.D.
SARAJEVO FEDERALNOG MINISTARSTVA ENERGIJE,
RUDARSTVA I INDUSTRIJE ZA DUGOROČNO
FINANSIRANJE PROJEKATA PUTEM DODJELE
KREDITA ZA 2019. GODINU PRIVREDNOM DRUŠTVU
TVORNICA TRANSPORTNIH UREĐAJA ENERGETIK
D.O.O. TUZLA U IZNOSU OD 500.000,00 KM**

I

Ovim Rješenjem, u skladu sa Programom utroška sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za dugoročno finansiranje projekata putem djele kredita za 2019. godinu ("Službene novine Federacije BiH", broj 25/19), utvrđuje se dodjela dijela sredstava, privrednom društvu TVORNICA TRANSPORTNIH UREĐAJA ENERGETIK d.o.o. Tuzla, 18. hrvatske brigade 25, Tuzla, JIB 4210256230002, iz metalnog sektora, u iznosu od 500.000,00 KM. Navedena sredstva su kreditnog karaktera, sa rokom otplate 60 mjeseci, sa gracie periodom od 12, kamatnom stopom od 0,7% na godišnjem nivou i biće utrošena za finansiranje nabavke opreme (APKANT PRESA, CNC mašina 2 komada, laser mašina za sječenje).

Ponudeni kolateral za obezbjeđenje kreditnih sredstava je:

A)1. Nekretnina upisana u ZK izvadak br. 1650 u K.O.
TUZLA kao:

- parcela br. 3269/20 u naravi FABRIKA; poslovna zgrada u privredi sveukupne površine 231 m².
- parcela br. 3269/10 u naravi FABRIKA; poslovna zgrada u privredi sveukupne površine 404 m².
- parcela br. 3269/13 u naravi FABRIKA; poslovna zgrada u privredi sveukupne površine 763 m².
- parcela br. 3269/14 u naravi FABRIKA; poslovna zgrada u privredi sveukupne površine 840 m².
- parcela br. 3269/19 u naravi FABRIKA; poslovna zgrada u privredi sveukupne površine 408 m².
- parcela br. 3269/15 u naravi FABRIKA; poslovna zgrada u privredi sveukupne površine 1355 m².

U B-vlasničkom listu kao vlasnik nekretnine upisano je pravno lice TVORNICA TRANSPORTNIH UREĐAJA ENERGETIK d.o.o. Tuzla sa udjelom 1/1.

Procjena nekretnine opisane pod tačkom A)1 sačinjena je 24.07.2019. godine od strane sudskog vještaka arhitektonske

struke dipl. ing. arh. Bašić Zahida, kojom je utvrđena vrijednost nekretnine na iznos od 1.043.684,91 KM.

Na gore navedenim nekretninama založno pravo će se upisati u korist Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Obzirom da je namjena kredita nabavka i pokretnih stvari, potrebno je da se iste založe kao dodatni kolateral, bez obzira na ostale vrste kolaterala.

Bjanko mjenice, sa ovlaštenjima za popunu istih i platni nalozi pravnog lica TVORNICA TRANSPORTNIH UREĐAJA ENERGETIK d.o.o. Tuzla (9 kom.), polica osiguranja nekretnina od standardnih rizika osiguravajućeg društva vinkulirana u korist Ministarstva za cijelo vrijeme trajanja otplate kredita.

Svi instrumenti osiguranja iz ovog člana bit će deponovani kod Komisionara/Union banke d.d. Sarajevo (u daljem tekstu: Banka), a kopije istih bit će dostavljene Ministarstvu uz potvrdu da su originali deponovani kod Banke.

II

Sredstva iz tačke I ovog Rješenja, utvrđena su Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o davanju saglasnosti Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije za uspostavu Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita - Trajni revolving fond ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/14, 91/14, 106/14, 3/15 i 24/16), a realizirati će se putem Union banke d.d. Sarajevo. Navedena sredstva se dodjeljuju po pravilima državne pomoći male vrijednost - de minimis pravilima, u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12), odnosno Uredbi o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 99/13), po kojima se može dodijeliti državna pomoć pojedinačnom privrednom subjektu u visini do 400.000,00 KM, u bilo kom periodu u toku tri uzastopne fiskalne godine. Iznos državne pomoći dodijeljen ovim Rješenjem iznosi 84.089,12 KM (razlika između referentne kamatne stope i kamatne stope po kojoj se dodjeljuju kreditna sredstva).

III

Banka će na osnovu donesene i objavljene Odluke i Rješenja, te nakon dostavljanja potrebne dokumentacije za zasnivanje hipoteke u roku do 60 dana od dana objave Rješenja, izvršiti ugovaranje sa korisnikom kredita. U protivnom Odluka i Rješenje se stavljaju van snage.

Naknadu za obradu kreditnih zahtjeva, Banka će obračunavati i naplaćivati od korisnika kredita jednokratno u visini 0,5%. Isplata kredita će se vršiti na način utvrđen aktima Banke i u skladu sa Ugovorom o kreditu, Programom i ovim Rješenjem.

IV

U svrhu kontrole namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava korisnik je dužan provesti odobrenu investiciju u cijelosti, te između ostalog dostaviti Ministarstvu i Banci Izvještaj o provođenju odobrene investicije sa prikazom očekivanih učinaka investicije, i to najkasnije do 6 mjeseci nakon dodjele sredstava.

V

U slučaju da se iz bilo kojeg razloga ne može postupiti po Rješenju, Banka će o istom informisati Ministarstvo.

VI

Ovo Rješenje stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 07-14-557-2/19
02. decembra/prosinca 2019. godine
Mostar

Ministar
Nermin Džindić, s. r.

**FEDERALNO MINISTARSTVO
PROMETA I KOMUNIKACIJA****1619**

Na temelju članka 25. stavak 1. Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 28/06 i 2/10), članka 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05), Federalno ministarstvo prometa i komunikacija donosi

RJEŠENJE**O PRODULJENJU VAŽNOSTI REGISTRIRANIH
REDOVA VOŽNJE NA FEDERALNIM AUTOBUSNIM
LINIJAMA****I**

Važnost registriranih redova vožnje upisanih u Registar redova vožnje federalnih autobusnih linija produljiva se za naredno registracijsko razdoblje u trajanju od tri godine i trajati će do 16.12.2022. godine.

II

Prijevoznici koji posjeduju registrirane redove vožnje iz točke I ovog Rješenja, potrebno je da dostave Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija odgovarajući broj primjeraka redova vožnje na ovjeru od kojih dva primjerka zadržava ministarstvo.

III

Za svaki red vožnje, prijevoznici su dužni izvršiti uplatu Federalne administrativne pristojbe za ovjeru reda vožnje u iznosu od 30,00 KM, u skladu sa tarifnim brojem 28. točka 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim upravnim pristojbama i tarifi federalnih upravnih pristojbi ("Službene novine Federacije BiH", broj 43/13).

Uplata pristojbe vrši se na Račun javnih prihoda Proračuna Federacije BiH, Union banka d.d. Sarajevo, žiro račun broj 102-050-00001066-98,

Vrsta prihoda: 722 112,

Proračunska organizacija 0000000 ili 9999999,

Svrha doznake: Taxa za ovjeru reda vožnje.

IV

Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u najmanje dva dnevna lista, "Službenim novinama Federacije BiH", i na službenoj web stranici ministarstva www.fmpik.gov.ba.

Broj 06-12-7134/19

02. prosinca/decembra 2019. godine

Mostar

Ministar

Denis Lasić, v. r.

(SI-1357/19-F)

**FEDERALNO MINISTARSTVO
OKOLIŠA I TURIZMA****1620**

Na osnovu člana 18a. st. 2. i 3. Zakona o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03, 72/09 i 92/17), federalni ministar okoliša i turizma donosi

PRAVILNIK**O GRAĐEVINSKOM OTPADU****I. OPĆE ODREDBE****Član 1.**

(Predmet pravilnika)

Ovim Pravilnikom propisuju se postupci upravljanja građevinskim otpadom, obaveze proizvođača građevinskog otpada, način označavanja građevinskog otpada, uvjeti obaveze vođenja evidencija o građevinskom otpadu, te postupci

upravljanja otpadom koji sadrži azbest, i uvjeti koje treba imati postrojenje za prerađu građevinskog otpada.

Član 2.

(Područje primjene)

- (1) Ovaj pravilnik primjenjuje se na građevinski otpad svrstan u grupu otpada s kataloškim brojem 17 00 00 iz kataloga otpada.
- (2) Ovaj pravilnik ne primjenjuje se na:
 - a) zemljani iskop koji nastaje prilikom izvođenja građevinskih radova na izgradnji, rekonstrukciji, adaptaciji i uklanjanju objekta koji nije izložen opasnim materijama i ne predstavlja opasni otpad;
 - b) riječne nanose koji se koriste radi upravljanja vodama u skladu sa Zakonom o vodama, a koji nije izložen opasnim materijama i ne predstavljaju opasni otpad;
 - c) građevinski otpad, uključujući i zemljane iskope i riječne nanose koji nastaju prilikom zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nepogoda;
- (3) Zemljani iskop i riječni nanosi iz stava 2. ovog člana, nisu izloženi opasnim materijama ako se iz podataka o sastavu ili hemijskom analizom utvrdi da ne sadrže opasne materije.

Član 3.

(Definicije)

- (1) Pojedini pojmovi u smislu ovog pravilnika imaju sljedeće značenje:
 - a) Fond je Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH (u daljem tekstu: Fond).
 - b) Gradilište je gradilište na način propisan posebnim propisima koji uređuju oblast građenja.
 - c) Građevinski otpad je otpad nastao prilikom gradnje građevina, rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije, održavanja i uklanjanja postojećih građevina, te otpad nastao od iskopanog materijala, koji se ne može bez prethodnog ispitivanja koristiti za građenje građevine zbog kojeg građenja je nastao.
 - d) Građevinski otpad koji sadrži azbest je opasni građevinski otpad nastao prilikom građenja građevina, rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije i održavanja i uklanjanja postojećih građevina i uklanjanja građevinskih materijala koji sadrži azbest i azbestni otpad nastao od iskopanog materijala.
 - e) Čvrsto vezani azbestni otpad je azbestni otpad specifične mase veće od 1.000 kg/m³ iz Priloga I. tačke 1. ovog pravilnika.
 - f) Investitor je fizičko ili pravno lice definisano posebnim propisima koji uređuju oblast građenja.
 - g) Izvođač radova je pravno lice definisano posebnim propisima koji uređuju oblast građenja.
 - h) Miješani građevinski otpad je građevinski otpad koji se kategorizira sljedećim vrstama otpada propisanim članom 6. ovog pravilnika, a koji uređuje Katalog otpada: 17 09 03* - ostali građevinski otpad i otpad od rušenja objekata, koji sadrži opasne tvari i 17 09 04 - miješani građevinski otpad i otpad od rušenja objekata, koji nije naveden pod 17 09 01*, 17 09 02* i 17 09 03*.
 - i) Opasni građevinski otpad je otpad koji posjeduje jedno ili više opasnih svojstava propisanih Zakonom o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03, 72/09 i 92/17 u daljnjem tekstu: Zakona) i Pravilnikom o kategorijama otpada sa listama ("Službene novine Federacije BiH", broj 9/05) i koji je nastao prilikom građenja građevina, rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije i održavanja i uklanjanja postojećih građevina, te otpad nastao od

- iskopanog materijala, koji se ne može bez prethodnog oporavka koristiti za građenje građevine zbog kojeg građenja je nastao taj otpad.
- j) Ovlašteno pravno lice je lice koje posjeduje odgovarajuću dozvolu za upravljanje otpadom.
- k) Operator je fizičko ili pravno lice odgovorno za bilo koju vrstu aktivnosti upravljanja građevinskim otpadom.
- l) Povrat komponenti je postupak kojim se građevinski otpad proizvode u korisni agregat koji može poslužiti u različite svrhe, ako zadovoljava sva ispitivanja i norme kao i agregati iz prirodnih nalazišta.
- lj) Odlaganje građevinskog otpada je djelatnost utvrđena kroz tok građevinskog otpada.
- m) Proizvođač građevinskog otpada je fizičko ili pravno lice koje svojom aktivnošću proizvodi građevinski otpad.
- n) Proizvođač građevinskog proizvoda je pravno ili fizičko lice koje proizvodi, izrađuje, preraduje, obrađuje, kao i svako lice koje se predstavlja kao proizvođač stavljanjem svog imena zaštitnog znaka ili drugog znaka razlikovanja ako ima sjedište, odnosno prebivalište u Bosni i Hercegovini u skladu sa odredbama Zakona o građevinskim proizvodima ("Službene novine Federacije BiH", broj 78/09).
- nj) Priprema građevinskog otpada za ponovnu upotrebu je proces povrata otpada u građevinski proizvod.
- o) Recikliranje je izdvajanje materijala iz otpada i njegovo ponovno korištenje, uključujući sakupljanje, izdvajanje, preradu i izradu novih proizvoda iz iskorištenih stvari ili materijala.
- p) Reciklažno dvorište za građevinski otpad je građevina namijenjena razvrstavanju, mehaničkoj obradi i privremenom skladištenju građevinskog otpada.
- r) Sakupljač građevinskog otpada je pravno lice koje u skladu sa propisima kojima se uređuje upravljanje otpadom vrši sakupljanje građevinskog otpada kao djelatnost.
- s) Spremnik je posuda za odlaganje određene vrste otpada.
- š) Šta podrazumijeva: žbuku, dijelove zida, betona, keramičkih pločica, crjepova, elektrodijelova, stolarija i slično.
- t) Tok građevinskog otpada je put od mjesta nastanka do krajnjeg korisnika.
- u) Vlasnik građevinskog otpada je fizičko ili pravno lice koje proizvodi i posjeduje građevinski otpad.
- (2) Pojmovi sadržani u tekstu ovog pravilnika koji nisu definirani stavom 1. ovog člana imaju jednako značenje kao pojmovi sadržani u Zakonu.

Član 4.

(Rodno značenje izraza)

Izrazi koji se koriste u ovom pravilniku, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 5.

(Podjela građevinskog otpada)

- (1) Građevinski otpad se dijeli prema vrsti nastanka na:
- Otpad koji nastaje od potpunog ili djelimičnog rušenja građevina
 - Otpad koji nastaje na gradilištu kao posljedica izgradnje novih građevina
 - Otpad koji nastaje na gradilištu kao posljedica intervencija na postojećim građevinama
 - Otpad nastao kod izgradnje i održavanja saobraćajnica i željeznica
- e) Tlo, kamenje i vegetacija koje je potrebno ukloniti radi pripreme zemljišta za građenje, sanaciju zemljišta, osiguranje klizišta, drenaže, regulaciju vodotoka, ravnanje zemljišta i sl.
- (2) Opasni građevinski otpad je onaj koji sadrži opasne komponente (azbest, katran, olovo, ljepljivo i dr.).

Član 6.

(Podgrupe i vrste otpada)

- (1) Građevinski otpad, u katalogu otpada, naveden je pod ključnim brojem 17 00 00 pod imenom grupe GRAĐEVINSKI OTPAD I OTPAD OD RUŠENJA OBJEKATA (uključujući i otpad od iskopavanja onečišćenog tla).
- Slijedi popis podgrupa i vrsta otpada, s pripadajućim ključnim brojem, koji se mogu naći pod grupom građevinski otpad i otpad nastao od rušenja objekata.
- Podjela podgrupa:
- 17 00 00 Građevinski otpad i otpad nastao od rušenja objekata (uključujući otpad od iskopavanja onečišćenog tla)
- 17 01 - beton, opeka, crijepljivo i keramika
 - 17 02 - drvo, staklo i plastika
 - 17 03 - mješavina bitumena, ugljeni katran i proizvodi koji sadrže katran
 - 17 04 - metali (uključujući i njihove legure)
 - 17 05 - zemlja (uključujući iskopanu zemlju s onečišćenih/kontaminiranih lokacija), kamenje i iskop od rada bagera
 - 17 06 - izolacijski materijali i građevinski materijal koji sadrži azbest
 - 17 08 - građevinski materijal na bazi gipsa
 - 17 09 - ostali građevinski otpad i otpad od rušenja
- Podjela vrsta otpada po podgrupama
- 17 01 - beton, opeka, crijepljivo i keramika
- 17 01 01 - beton
 - 17 01 02 - opeka
 - 17 01 03 - crijepljivo i keramika
 - 17 01 04 - građevinski materijal na bazi gipsa
 - 17 01 06* - mješavine ili odvojene frakcije betona, opeke, crijepljiva i keramike koje sadrže opasne tvari
 - 17 01 07 - mješavine betona, opeke, crijepljiva i keramike koje nisu navedene pod 17 01 06
- 17 02 - drvo, staklo i plastika
- 17 02 01 - drvo
 - 17 02 02 - staklo
 - 17 02 03 - plastika
 - 17 02 04* - staklo, plastika i drvo koji sadrže ili su onečišćeni opasnim tvarima
- 17 03 - mješavina bitumena, ugljeni katran i proizvodi koji sadrže katran
- 17 03 01* - mješavina bitumena koje sadrže katran iz ugljena
 - 17 03 02 - mješavine bitumena koje nisu navedene pod 17 03 01
 - 17 03 03* - katran iz ugljena i proizvodi koji sadrže katran
- 17 04 - metali (uključujući njihove legure)
- 17 04 01 - bakar, bronza, mesing
 - 17 04 02 - aluminij
 - 17 04 03 - olovo
 - 17 04 04 - cink
 - 17 04 05 - željezo i čelik
 - 17 04 06 - kalaj
 - 17 04 07 - miješani metali
 - 17 04 09* - metalni otpad onečišćen opasnim tvarima

- 17 04 10* - kablovski vodiči koji sadrže ulje, ugljeni katran i druge opasne tvari
- 17 04 11 - kablovski vodiči koji nisu navedeni pod 17 04 10
- 17 05 - zemlja (uključujući iskopanu zemlju s onečišćenim/kontaminiranim lokacijama), kamenje i iskop od rada bagera
 - 17 05 03* - zemlja i kamenje koji sadrže opasne tvari
 - 17 05 04 - zemlja i kamenje koji nisu navedeni pod 17 05 03
 - 17 05 05* - iskopana zemlja od rada bagera koja sadrži opasne tvari
 - 17 05 06 - iskopana zemlja koja nije navedena pod 17 05 05
 - 17 05 07* - šljunak koji sadrži opasne tvari
 - 17 05 08 - šljunak koji nije naveden pod 17 05 07
- 17 06 - izolacijski materijali i građevinski materijali koji sadrže azbest
 - 17 06 01* - izolacijski materijali koji sadrže azbest
 - 17 06 03* - ostali izolacijski materijal koji se sastoje od ili sadrže opasne tvari
 - 17 06 04 - izolacijski materijali koji nisu navedeni pod 17 06 01 i 17 06 03
 - 17 06 05* - građevinski materijali koji sadrže azbest
- 17 08 - građevinski materijal na bazi gipsa
 - 17 08 01* - građevinski materijal na bazi gipsa onečišćen/kontaminiran opasnim tvarima
 - 17 08 02 - građevinski materijal na bazi gipsa koji nije naveden pod 17 08 01
- 17 09 - ostali građevinski otpad i otpad od rušenja
 - 17 09 01* - građevinski otpad i otpad od rušenja koji sadrži živu
 - 17 09 02* - građevinski otpad i otpad od rušenja koji sadrži PCB
 - 17 09 03* - građevinski otpad i otpad od rušenja (uključujući miješani otpad) koji sadrži opasne tvari
 - 17 09 04 - miješani građevinski otpad i otpad od rušenja koji nije naveden pod 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03
- (2) Građevinskim otpadom koji je onečišćen opasnim tvarima smatraju se:
 - 17 01 06* - mješavine ili odvojene frakcije betona, opeke, crijeva/pločica i keramike koje sadrže opasne tvari
 - 17 02 04* - staklo, plastika i drvo koji sadrže ili su onečišćeni opasnim tvarima
 - 17 03 01* - mješavina bitumena koje sadrže katran iz ugljena
 - 17 03 03* - katran iz ugljena i proizvodi koji sadrže katran
 - 17 04 09* - metalni otpad onečišćen opasnim tvarima
 - 17 04 10* - kablovski vodiči koji sadrže ulje, ugljeni katran i druge opasne tvari
 - 17 05 03* - zemlja i kamenje koji sadrže opasne tvari
 - 17 05 05* - iskopana zemlja od rada bagera koja sadrži opasne tvari
 - 17 05 07* - šljunak koji sadrži opasne tvari
 - 17 06 01* - izolacijski materijali koji sadrže azbest
 - 17 06 03* - ostali izolacijski materijali koji se sastoje od ili sadrže opasne tvari
 - 17 06 05* - građevinski materijali koji sadrže azbest
 - 17 08 01* - građevinski materijal na bazi gipsa onečišćen/kontaminiran opasnim tvarima
 - 17 09 01* - građevinski otpad i otpad od rušenja koji sadrži živu

- 17 09 02* - građevinski otpad i otpad od rušenja koji sadrži PCB
- 17 09 03* - građevinski otpad i otpad od rušenja (uključujući miješani otpad) koji sadrži opasne tvari

II. SISTEM UPRAVLJANJA GRAĐEVINSKIM OTPADOM

Član 7.

(Cilj sistema upravljanja građevinskim otpadom)

Cilj sistema upravljanja građevinskim otpadom je da se do 1. januara/siječnja 2025. godine putem nadležnih tijela osigura priprema za ponovnu upotrebu, recikliranje i druge načine materijalnog oporavka, uključujući postupke zatrpavanja i nasipavanja, u kojima se otpad koristi kao zamjena za druge materijale.

Član 8.

(Građevine za upravljanje građevinskim otpadom)

- (1) Upravljanje građevinskim otpadom obavlja se u građevinama koje su prilagođene za njegovo zbrinjavanje.
- (2) Tipovi takvih građevina su:
 - a) pretovarna (transfer) stanica,
 - b) reciklažno dvorište građevinskog otpada,
 - c) odlagalište građevinskog otpada.

Član 9.

(Učesnici u sistemu upravljanja građevinskim otpadom)

Učesnici u sistemu upravljanja građevinskim otpadom su:

- a) investitor i/ili izvođač radova kao vlasnik i proizvođač građevinskog otpada,
- b) ovlašteno pravno lice koje upravlja otpadom (sakupljač ili vlasnik građevinskog otpada),
- c) operator/obrađivač/prerađivač građevinskog otpada,
- d) upravitelj reciklažnog dvorišta, odnosno pravno lice koje ima ovlaštenje za obavljanje djelatnosti upravljanja građevinskim otpadom,
- e) Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH (u daljem tekstu Fond),
- f) jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi) koje imaju svojstvo pravnog lica u skladu sa odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09), i kantoni kao federalne jedinice, koji imaju službe i poduzeća nadležne za poslove upravljanja otpadom.

Član 10.

(Način obaveznog postupanja investitora i/ili izvođača radova sa građevinskim otpadom)

- (1) Odgovorni za upravljanje građevinskim otpadom na gradilištu su investitor i/ili izvođač radova.
- (2) Ako se iskop zemlje vrši građevinskim radovima na gradilištu i nije zagađen opasnim tvarima na način da se klasificira kao opasni građevinski otpad u skladu sa propisom kojim se uređuje upravljanje otpadom, investitor ga može ponovo koristiti na istom gradilištu ili na drugom gradilištu, gdje je i sam investitor i/ili izvođač radova.
- (3) Iskop iz stava (2) ovog člana smatra se da nije zagađen opasnim supstancama tako da se klasifikuje kao opasni građevinski otpad u skladu sa propisom kojim se uređuje upravljanje otpadom.
- (4) Investitor i/ili izvođač radova dužan je prikazati podatke o količini iskopa koji je nastao tokom izvođenja radova na gradilištu, uključujući podatke o njegovom sastavu ili podatke iz iskopa, metoda iskopa, primjenjujući metode ispitivanja u skladu s propisom kojim se uređuje upravljanje otpadom i podatke upisati u obaveznu dokumentaciju na gradilištu iz Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj

dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju ("Službene novine Federacije BiH", broj 48/09). Investitor i/ili izvođač radova mora koristiti ove podatke u pripremi izvještaja o nastalom građevinskom otpadu i upravljanju otpadom i čuvati ga najmanje tri godine nakon pribavljanja odobrenja za upotrebu, te pokazati nadležnim inspektorima ako to zatraže.

- (5) Građevinski otpad se mora privremeno skladištiti odvojeno na gradilištu prema pojedinačnim vrstama iz Kataloga otpada i odvojeno od ostalih otpada na takav način da ne zagađuje okoliš i tretira se na način da se može preradivati.
- (6) Ako se građevinski otpad ne može privremeno skladištiti na gradilištu ili na području građevine u kojoj se obavljaju građevinski radovi, investitor i/ili izvođač radova moraju osigurati odlaganje građevinskog otpada odmah nakon što se on pojavi u spremnicima postavljenim na gradilištu ili u blizini građevine u kojoj se izvode građevinski radovi i prilagođeni su za uklanjanje građevinskog otpada bez rukovanja.
- (7) Prilikom rekonstrukcije, revitalizacije, sanacije, održavanja ili uklanjanja objekta investitor i/ili izvođač radova dužni su osigurati da se prije izvođenja radova, opasni građevinski otpad ukloni iz građevine, ako je to tehnički izvodljivo.
- (8) Investitor može privremeno skladištiti građevinski otpad na gradilištu do završetka građevinskih radova, ali ne duže od jedne godine.
- (9) Privremeno skladištenje građevinskog otpada iz stava (8) ovog člana može obezbijediti investitor i/ili izvođač radova na drugom gradilištu, gdje je kao investitor i/ili izvođač radova odgovoran za upravljanje građevinskim otpadom ili na drugom mjestu uređenom za privremeno skladištenje građevinskog otpada.

Član 11.

(Plan upravljanja građevinskim otpadom)

- (1) Ako je za izgradnju nove građevine, rekonstrukciju i rehabilitaciju građevine, i uklanjanje građevine propisano pribavljanje akata o građenju u skladu sa propisima kojima je uređena oblast građenja, investitor je dužan dostaviti plan upravljanja građevinskim otpadom za projekat za koji podnosi zahtjev za dobijanje urbanističke saglasnosti i odobrenja za građenje.
- (2) Plan upravljanja građevinskim otpadom iz stava (1) ovog člana sadrži, u zavisnosti od vrste i količine građevinskog otpada i nivoa obrade, podatke o:
 - a) uklanjanje opasnog građevinskog otpada prije uklanjanja građevine ako se radi o stjecanju odobrenja za građenje, kao i uklanjanje građevine,
 - b) odvojeno prikupljanje građevinskog otpada na gradilištu,
 - c) tretman građevinskog otpada na gradilištu,
 - d) procijenjenu količinu iskopa zemlje koja je nastala izvođenjem građevinskih radova na gradilištu i njegovim rukovanjem,
 - e) procijenjenu količinu iskopa zemlje na gradilištu, koja nije nastala zbog izvođenja građevinskih radova na gradilištu,
 - f) količine i vrste građevinskog otpada planiranog za predaju sakupljaču otpada,
 - g) količine i vrste građevinskog otpada predviđenog za predaju na obradu,
 - h) predviđene metode obrade građevinskog otpada i izvođača radova za obradu građevinskog otpada
 - i) vrste i količine građevinskog otpada koji se planira reciklirati.
- (3) Uz zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti predaje se Idejni plan upravljanja otpadom, a uz zahtjev za odobrenje

za građenje predaje se Detaljan plan upravljanja građevinskim otpadom, a u skladu sa čl. 39. i 55. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10).

- (4) Planom upravljanja građevinskim otpadom moraju se uzeti u obzir smjernice važećih strateških i planskih dokumenata za zaštitu okoliša u oblasti upravljanja građevinskim otpadom u odnosu na predviđene količine građevinskog otpada i metode njihovog tretmana.
- (5) Investitor je dužan predložiti plan upravljanja građevinskim otpadom nadležnom inspektoru, ako on to zatraži.
- (6) Plan upravljanja građevinskim otpadom treba pripremiti u formi knjige tehničke dokumentacije na A4 formatu propisno uvezane i ovjerene od strane izrađivača, te pored gore navedenih stavki treba da sadrži i sve navedeno iz Smjernica za zbrinjavanje građevinskog otpada.

Član 12.

(Odlaganje građevinskog otpada od strane investitora i/ili izvođača radova)

- (1) Investitor i/ili izvođač radova dužan je osigurati dostavu građevinskog otpada sakupljaču otpada ili operateru obrade takvog otpada koji je ovlašten dozvolom za upravljanje otpadom ili okolinskom dozvolom.
- (2) Investitor i/ili izvođač radova dužan je potpisati ugovor za prihvatanje građevinskog otpada prije početka radova ili ugovor o tretmanu otpada.
- (3) Podaci o preuzimatelju, klasifikacijski broj građevinskog otpada, procijenjena količina proizvedenog građevinskog otpada, adresa građevinskog zemljišta koje se odnosi na prihvatanje građevinskog otpada i podaci o odobrenju za građenje moraju biti uključeni u ugovor o prijemu građevinskog otpada.
- (4) Investitor i/ili izvođač radova dužan je, po predaji svake pošiljke građevinskog otpada, pribaviti od primatelja pisani akt o vrstama i količinama predatog građevinskog otpada.

Član 13.

(Priprema za ponovnu upotrebu i tretman građevinskog otpada)

Investitor i/ili izvođač radova može obraditi građevinski otpad koji nastaje na gradilištu samo ako ima okolinsku dozvolu i/ili dozvolu za upravljanje otpadom.

Član 14.

(Izvještaj o nastalom građevinskom otpadu na gradilištu i upravljanje)

Investitor koji namjerava pribaviti odobrenje za upotrebu u skladu sa propisima koji uređuju oblast građenja, kao sastavni dio zahtjeva za dobijanje odobrenja za upotrebu, treba dostaviti nadležnom organu uprave izvještaj o nastalom građevinskom otpadu i njegovom toku, sa podacima:

- a) količine i vrste građevinskog otpada isporučenog sakupljačima građevinskog otpada,
- b) količine i vrste građevinskog otpada isporučenog za preradu,
- c) količine i vrste građevinskog otpada koji se ponovo koristi na mjestu proizvodnje,
- d) količine i vrste građevinskog otpada koji je preradivan i daljnje rukovanje proizvodima,
- e) obim zemljanih iskopa koji su nastali izvođenjem građevinskih radova na gradilištu, koji je također ponovno korišten na gradilištu,
- f) sastav iskopa zemlje ili iskopavanja izvršenih metodama ispitivanja, pod uslovom da količina na mjestu ponovnog iskopa koja je rezultat građevinskih radova na gradilištu prelazi 30.000 m³,

- g) količinu na gradilištu iskopane zemlje, koja nije nastala zbog izvođenja građevinskih radova na gradilištu,
- h) obim iskopa zemlje koja je uklonjena sa lokacije i način njenog daljnjeg tretmana,
- i) sakupljači građevinskog otpada i operateri obrade otpada,
- j) ovjerene dokaznice o otpremi građevinskog otpada.

Član 15.

(Način obaveznog postupanja proizvođača/distributera/uvoznika građevinskog proizvoda)

- (1) Proizvođač/distributer/uvoznik građevinskog proizvoda, koji na tržište Federacije BiH stavlja proizvod iste ili slične opće predviđene namjene propisane u Prilogu II. ovoga Pravilnika, dužan je kupcu i/ili korisniku proizvoda osigurati:
 - a) mogućnost povrata takvog korisnog proizvoda, što uključuje i višak materijala,
 - b) mogućnost preuzimanja otpada koji nastaje od takvog proizvoda.
- (2) Obavezu iz stava 1. ovoga člana proizvođač/distributer/uvoznik građevinskog proizvoda je dužan osigurati:
 - a) na prodajnom mjestu, u količini do 5 kilograma otpada dnevno za kupca i/ili korisnika proizvoda koji je fizička osoba, osim fizičke osobe - obrtnika,
 - b) na način određen odgovarajućim ugovorom za kupca proizvoda koji je pravna osoba ili fizička osoba - obrtnik.
- (3) Proizvođač/distributer/uvoznik građevinskog proizvoda iz stava 1. ovoga člana dužan je, radi provedbe stava 1. ovoga člana, na svojoj mrežnoj stranici i na vidljivom mjestu na ulazu u prodajni prostor ili na blagajni, istaknuti obavijest o načinu provedbe obaveza iz stava 1. ovoga člana.
- (4) Proizvođač/distributer/uvoznik građevinskog proizvoda iz stava 1. ovoga člana, koji prodaju obavlja putem kataloga, interneta odnosno drugog sličnog načina prodaje, obavezan je na svojim mrežnim stranicama obavijestiti kupca o lokaciji na kojoj je osigurao provedbu stava 1. tačka a) ovoga člana na području jedinice lokalne samouprave u kojoj kupac prebiva bez troškova po kupca.
- (5) Proizvođač/distributer/uvoznik građevinskog proizvoda iz stava 1. ovoga člana dužan je:
 - a) raspolagati prostorom i odgovarajućim spremnicima za privremeno skladištenje otpada preuzetog u skladu sa ovim članom i
 - b) preuzeti otpad iz stava 1. ovoga člana skladištiti odvojeno po vrstama propisanim posebnim propisom koji uređuje Katalog otpada i predati ga ovlaštenoj osobi.
- (6) Proizvođač/distributer/uvoznik građevinskog proizvoda smatra se vlasnikom građevinskog proizvoda, te građevinskog otpada koje je preuzeo u skladu sa stavom 1. ovoga člana.
- (7) Preuzimanje otpada iz stava 1. ovoga člana smatra se sastavnim dijelom obavljanja glavne djelatnosti koju obavlja proizvođač građevinskog proizvoda i ne smatra se obavljanjem djelatnosti upravljanja otpadom.

Član 16.

(Status građevinskog proizvoda)

Kad proizvođač građevinskog proizvoda utvrdi da nije moguće više koristiti materijal odnosno građevinski proizvod u istu svrhu za koju je proizveden, dužan je taj materijal odnosno građevinski proizvod smatrati otpadom.

Član 17.

(Način označavanja građevinskog proizvoda i ambalaže - obaveza proizvođača)

- (1) Proizvođač građevinskog proizvoda dužan je, kada građevinski proizvod proglasi otpadom, a koji se smatra opasnim otpadom, označiti simbolom odvojenog sakupljanja i zabrane odbacivanja u miješani komunalni otpad propisanog Prilogom III. ovoga Pravilnika.
- (2) Oznaka koja sadrži simbol iz stava 1. ovoga člana mora biti vidljiva, čitljiva i neizbrisiva.
- (3) Proizvođač građevinskog proizvoda dužan je informisati kupca i/ili korisnika proizvoda:
 - a) o značenju simbola iz Priloga III. ovoga Pravilnika,
 - b) da upotrebom građevinskog proizvoda, koja je u skladu s uputom proizvođača tog građevinskog proizvoda, nastaje otpad koji se smatra opasnim ili neopasnim.
- (4) Informisanje iz stava 3. ovog člana provodi se postavljanjem odgovarajuće pisane upute na proizvod odnosno na ambalažu toga proizvoda i po potrebi na prodajnom mjestu, odnosno objavom te upute na mrežnoj stranici proizvođača građevinskog proizvoda.

Član 18.

(Uvjeti upravljanja građevinskim otpadom)

Investitor i/ili izvođač radova je dužan osigurati da, prije početka radova rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije, održavanja ili uklanjanja građevine, bude obaviješten o materijalima koji se nalaze u odgovarajućoj građevini i za koje je izvjesno da će tim radovima postati opasni otpad.

Član 19.

(Mjere upravljanja građevinskim otpadom)

Mjere upravljanja građevinskim otpadom koje se određuju, u skladu sa posebnim propisom koji uređuju građenje, sanaciju, održavanje, rehabilitaciju, rekonstrukciju odnosno uklanjanja građevine moraju osigurati:

- a) izdvajanje materijala i tvari, uključujući i građevinske proizvode, koji nisu otpad (npr. višak materijala pri građenju ili rekonstrukciji građevine ili izdvojene tvari ili materijali ili građevinski proizvodi kao što je cigla ili crijep iz građevine koja se uklanja ili rekonstruira), ukoliko se isti mogu bez obrade koristiti u istu svrhu u koju su i proizvedeni,
- b) spriječiti ispuštanje azbestnih vlakana u zrak iz azbestnog otpada i razlijevanja tekućeg otpada koji može sadržavati azbest, kada je azbestni otpad prisutan u građevini,
- c) spriječiti miješanje pojedine vrste opasnog građevinskog otpada s drugim otpadom odnosno tvarima i materijalima koje nisu otpad,
- d) spriječiti miješanje razdvojenog otpada, osim miješanja koje obavlja ovlaštena osoba u skladu sa odgovarajućom dozvolom za upravljanje otpadom,
- e) spriječiti raznošenje, razlijevanje odnosno ispuštanje otpada izvan gradilišta u okoliš,
- f) onemogućiti istjecanje oborinske vode koja je došla u doticaj s opasnim otpadom na tlo, u vode, podzemne vode i more,
- g) onemogućiti istjecanje tekućeg otpada na tlo, u vode, podzemne vode, more,
- h) predvidjeti odgovarajući prostor za skladištenje otpada na gradilištu,
- i) odrediti način izvođenja radova, uzevši u obzir njihovu tehničku izvodivost i ekonomsku opravdanost, kako bi količina miješanog građevinskog otpada, koja nastaje izvođenjem radova, bila što manja, te kako bi se višak

materijala upotrijebio na mjestu gdje je taj višak i nastao, a nastali otpad pripremio za ponovno korištenje ili drugi postupak obrade.

Član 20.

(Način obaveznog postupanja vlasnika građevinskog otpada)

- (1) Vlasnik građevinskog otpada koji je nastao na određenom gradilištu je:
 - a) vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine, koja se nalazi na tom gradilištu i čijom aktivnošću je nastao građevinski otpad ili
 - b) investitor, kad je na njega vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine, koja se nalazi na tom gradilištu, pravno regulisao prenos vlasništva nad građevinskim otpadom ili
 - c) izvođač radova, kad je na njega vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine, koja se nalazi na tom gradilištu, odnosno investitor pravno regulisao prenos vlasništva nad građevinskim otpadom.
- (2) Vlasnik građevinskog otpada dužan je osigurati da se taj otpad preda ovlaštenom pravnom licu za upravljanje otpadom.
- (3) Iznimno od stava 2. ovoga člana, fizička osoba koja je vlasnik građevinskog otpada može otpad predati pravnom licu koje upravlja odgovarajućim reciklažnim dvorištem.

Član 21.

(Način obaveznog postupanja vlasnika sa opasnim građevinskim otpadom)

- (1) Zabranjeno je opasni građevinski otpad:
 - a) odbaciti u miješani komunalni otpad,
 - b) miješati s drugom vrstom otpada ili tvarima uključujući i građevinske proizvode ili materijalima koje nemaju status otpada.
- (2) Vlasnik građevinskog otpada dužan je, na gradilištu na kojem je taj otpad nastao, izdvojiti od drugog otpada i materijala koji nije otpad, te odvojeno skladištiti sljedeći otpad prema vrstama propisanim posebnim propisom koji uređuje Katalog otpada:
 - a) sve količine opasnog otpada:
 - 1) azbestni otpad,
 - 2) otpad koji sadrži PCB (npr. transformatori i dr.),
 - 3) otpadne električne i elektroničke uređaje i opremu koja je opasni otpad (npr. fluorescentne sijalice, štedne sijalice, i dr.),
 - 4) elemente koji sadrže katran (npr. katranska izolacija i dr.),
 - 5) ostali opasni otpad;
 - b) neopasni otpad koji čini najmanje 80% mase svog otpada nastalog na određenom gradilištu.
- (3) Iznimno od stava 2. tačke b. ovoga člana, vlasnik građevinskog otpada nije dužan, na gradilištu na kojem je taj otpad nastao, izdvojiti neopasni otpad ukoliko obavezu izdvajanja tog otpada razvrstavanjem i drugim odgovarajućim tehnološkim procesima upravljanja otpadom izvrši pravno lice koje posjeduje odgovarajuću dozvolu za upravljanje otpadom, na osnovu ugovora s vlasnikom građevinskog otpada.
- (4) Vlasnik neopasnog mineralnog građevinskog otpada iz Priloga IV. ovog pravilnika dužan je s istim postupati na način da se osigura odgovarajući povrat komponenata takvog otpada, u skladu sa odredbama Zakona, te u mjeri u kojoj je to izvodivo omogućiti pripremu za ponovnu upotrebu i ukidanje statusa otpada u skladu sa članom 27. ovog pravilnika.

Član 22.

(Skladištenje i konačno zbrinjavanje građevinskog otpada)

- (1) Vlasnik građevinskog otpada, koji skladišti građevinski otpad na gradilištu na kojem je taj otpad nastao, dužan je osigurati da se građevinski otpad skladišti na način da se:
 - a) otpad skladišti odvojeno po osobinama, vrsti i agregatnom stanju na čvrstoj površini na za to predviđenom mjestu na gradilištu,
 - b) opasni otpad skladišti u natkrivenom spremniku ili čvrstoj zatvorenoj vreći, odnosno da je onemogućeno rasipanje, raznošenje i razlijevanje tog otpada izvan gradilišta uzrokovano vremenskim prilikama,
 - c) skladištenje tekućeg otpada obavlja u primarnom spremniku postavljenom na slivnu površinu opremljenu odgovarajućim sekundarnim spremnikom u skladu sa uvjetima propisanim posebnim propisom koji uređuje upravljanje otpadom.
- (2) Skladištenje građevinskog otpada koje se obavlja na gradilištu na kojem je taj otpad nastao ne smatra se postupkom skladištenja vlastitog proizvodnog otpada u skladu sa Zakonom.
- (3) Vlasnik građevinskog otpada dužan je snositi sve troškove upravljanja građevinskog otpada.
- (4) Vlasnik građevinskog otpada i ovlašteno pravno lice dužni su osigurati konačno zbrinjavanje ili povrat komponenti odvojeno skupljenog opasnog otpada iz građevinskog otpada.

Član 23.

(Postupanje sa otpadom na gradilištu)

Vlasnik građevinskog otpada dužan je, najkasnije do odvoza otpadnog materijala sa gradilišta odnosno do završetka radova na gradilištu:

- a) izdvojiti od otpada tvari, materijale i građevinske proizvode, osim materijala za nasipavanje, za koje je očigledno da se mogu ponovno koristiti za istu svrhu odnosno za namjeravanu upotrebu za koju su proizvedeni i to bez postupka povrata komponenti, što uključuje i postupak pripreme za ponovnu upotrebu,
- b) proglasiti otpadom:
 - 1) materijal iz iskopa koji je nastao prilikom građenja građevine i koji se u skladu s aktima o građenju, izrađenim u skladu s propisima koji uređuju građenje, ne ugrađuje u tu građevinu i koji ne predstavlja mineralnu sirovinu u skladu s posebnim propisima koji uređuju rudarstvo,
 - 2) materijal koji je nastao građenjem, sanacijom, održavanjem, rekonstrukcijom, revitalizacijom ili uklanjanjem građevine, osim materijala koji se koristi za građevinske svrhe na tom gradilištu, kad se isti izdvoji od građevine odnosno kad prestane biti građevina koju se gradi, sanira, održava, rehabilituje, rekonstruira odnosno uklanja.

Član 24.

(Povrat komponenti i recikliranje građevinskog otpada)

- (1) Za povrat komponenti građevinskog otpada mogu se koristiti stacionarni ili fiksni pogoni i mobilni pogoni. Povrat komponenti građevinskog otpada može se odvijati i na gradilištu kada se radi o građevinskom otpadu za koji se djelatnost povrata komponenti provodi mobilnim uređajima.
- (2) Recikliranje je izdvajanje materijala iz otpada i njegovo ponovno korištenje, uključujući sakupljanje, izdvajanje, prerađu i izradu novih proizvoda iz iskorištenih stvari ili materijala.

- (3) Vrlo je važno prvo odvojiti otpad prema vrstama iz Kataloga. Mnoge otpadne materije se mogu ponovo iskoristiti ako su odvojeno sakupljene. U recikliranje spada sve što se može ponovno iskoristiti za građenje, a da se ne upotrebljavaju materijali iz prirodnih, neobnovljivih izvora.
- (4) Recikliranjem osiguravamo:
 - a) Očuvanje prirode i prirodnih sirovina.
 - b) Smanjenje onečišćenosti zraka, vode i tla.
 - c) Štednju skupe i dragocjene energije.
 - d) Smanjenje deponijskog prostora i devastacije prostora.
- (5) Pored podataka sadržanih u ovom pravilniku, plan upravljanja građevinskim otpadom, mora sadržati podatke o:
 - a) vrstama i količinama građevinskog otpada koji se namjerava reciklirati,
 - b) namjenske metode korištenja recikliranih građevinskih materijala.
- (6) Za otpad koji nije bilo moguće reciklirati mora se izvršiti povrat komponenti nekim drugim postupcima.

Član 25.

(Obaveze vođenja evidencija i izvještavanja o građevinskom otpadu)

- (1) Pravno lice koje odlaže građevinski otpad dužno je Fondu dostaviti podatke o masi/količini odloženog građevinskog otpada na obrascu objavljenom na web stranici Fonda.
- (2) Izvještaj iz stava 1. ovoga člana vodi se za lokaciju na kojoj je građevinski otpad odložen i izrađuje se temeljem podataka iz dokumentacije na gradilištu o nastanku i toku otpada.
- (3) Vlasnik građevinskog otpada mora voditi evidenciju toka građevinskog otpada u toku građenja na propisanim obrascima iz člana 25. ovog pravilnika, te sklopiti ugovor sa pravnim licem koje će građevinski otpad konačno zbrinuti.
- (4) Praćenje toka građevinskog otpada i vođenje obrazaca na gradilištu vrši lice koje izvođač radova imenuje za praćenje i poštivanje principa održivog razvoja i zaštite okoliša, a što je mjera i uvjet za dobijanje ovlaštenja za izvođenje radova građenja iz člana 39. Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju ("Službene novine Federacije BiH", broj 48/09).

Član 26.

(Informacioni sistem upravljanja otpadom)

- (1) Sakupljač/recikler građevinskog otpada je dužan da se upiše u informacioni sistem upravljanja otpadom prema Uredbi o informacionom sistemu upravljanja otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 97/18).
- (2) Svi potrebni obrasci za vođenje podataka o toku upravljanja građevinskim otpadom i dostavljanje izvještaja za građevinski otpad, potrebni za informacioni sistem upravljanja otpadom, nalazit će se na web stranici Fonda.

Član 27.

(Ukidanje statusa otpada)

- (1) Status otpada može se skinuti otpadu nakon postupka povrata komponenti ukoliko ispunjava tehnička svojstva propisana posebnim propisom koji uređuje građevinske proizvode.
- (2) Građevinski proizvod koji je nastao povratom komponenti građevinskog otpada mora ispunjavati uvjete propisane Zakonom o građevinskim proizvodima ("Službene novine Federacije BiH", broj 78/09), i može se koristiti kao građevinski proizvod u skladu sa odredbama propisa koji uređuje građevinske proizvode.
- (3) Utvrđivanje kvalitete građevinskog proizvoda propisano je Pravilnikom o uvjetima za lica koja provode radnje ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/10 i 64/11).

III. SISTEM UPRAVLJANJA AZBESTNIM OTPADOM

Član 28.

(Cilj sistema upravljanja azbestnim otpadom)

Cilj sistema upravljanja azbestnim otpadom je uspostava i provedba mjera radi sprečavanja i smanjenja onečišćenja uzrokovanog djelovanjem azbestnog otpada radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša.

Član 29.

(Postupanje sa otpadom koji sadrži azbest)

- (1) Azbest su sljedeći vlaknasti silikati:
 - a) krokidolit (plavi azbest, CAS br. 12001-28-4),
 - b) aktinolit (CAS br. 77536-66-4),
 - c) antofilit (CAS br. 77536-67-5),
 - d) krizotil (bijeli azbest, CAS br. 12001-29-5),
 - e) amozit (smeđi azbest, grinerit, CAS br. 12172-73-5) i
 - f) tremolit (CAS br. 77536-68-6);
- (2) Azbestni otpad ili otpad koji sadrži azbest je opasni otpad koji je po sastavu sirovi azbest i svaka otpadna tvar ili predmet koji sadrži azbest i azbestna vlakna, azbestna prašina nastala emisijom azbesta u zrak obradom azbesta ili tvari, materijala i proizvoda koji sadrže azbest.
- (3) Vrste azbesta koji se koristi u građevini:
 - a) Smeđi (amozit) nalazi se u cementnim pločama, proizvodima za toplinsku izolaciju
 - b) Plavi azbest (krokidolit) najopasniji, nalazi se u azbestno-cementnim proizvodima, izolacijama za parne strojeve i cijevi, u premazima u spreju.
- (4) Spisak kemikalija čiji su uvoz, proizvodnja, promet i upotreba zabranjeni, odnosno ograničeni, a na kojem se nalaze i vrste azbesta, su navedeni u Odluci o zabrani odnosno ograničenju uvoza, proizvodnje, prometa i upotrebe određenih opasnih industrijskih kemikalija u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 52/16 i 47/19).
- (5) Otpad koji sadrži azbest odlaže se na posebno predviđenu plohu na odlagalištu otpada, i ne smije sadržavati druge opasne tvari osim čvrsto vezanog azbesta.
- (6) Područje sa odloženim otpadom koji sadrži azbest mora se dnevno prekrivati na način da se spriječi tokom prekrivanja oslobađanje azbestnih vlakana u okoliš.
- (7) Nakon zatvaranja odlagališta otpada koji sadrži azbest, mora biti spriječeno svako korištenje te površine prije dekontaminacije iste, odnosno provedbe složene procedure koja sadrži fizičke, kemijske i biološke procese kojima nestaju kontaminirane površine.
- (8) Prilikom svakog postupanja sa otpadom koji sadrži azbest nužno je pridržavati se propisanih uvjeta zaštite na radu, a djelatnici moraju imati odgovarajuću zaštitnu opremu i maske.
- (9) Zabranjeno je azbestni otpad, koji je namijenjen odlaganju, miješati s drugom vrstom otpada kao i tvarima koje nisu otpad.

Član 30.

(Obaveza vlasnika pri održavanju građevine koja sadrži azbest)

- (1) Vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine dužan je:
 - a) redovito pregledati dijelove građevine koji sadrže azbest kako bi utvrdio da li uslijed oštećenja ili dotrajalosti dolazi do izdvajanja azbestnih čestica iz materijala (materijal koji se mrvlji) i po potrebi poduzeti mjere održavanja odnosno popravka (otvrđivanje azbesta, površinsko očvršćivanje azbesta i dr.) kojima se sprječava izdvajanje azbestnih čestica iz tog materijala.
 - b) kad odluči da se dotrajali dio građevine koji sadrži azbest više ne održava odnosno popravlja, osigurati izdvajanje azbesta iz dijelova te građevine na način da

- se spriječi raznošenje azbestnih vlakana te čestica, prašine i komada koji sadrže azbest izvan odgovarajuće građevine odnosno gradilišta.
- (2) Vlasnik azbestnog otpada koji je nastao intervencijom na građevini dužan je pripremiti izdvojeni azbestni otpad za prijevoz, s lokacije na kojoj je taj otpad nastao, na način da se spriječi ispuštanje azbestnih vlakana i razlijevanje tekućeg azbestnog otpada korištenjem zatvorenog spremnika.

Član 31.

(Postupci upravljanja azbestnim otpadom)

- (1) Zbrinjavanje azbestnog otpada obavlja se odlaganjem u spremnike za zbrinjavanje azbestnog otpada u sklopu odlagališta opasnog otpada, na za to predviđeno mjesto.
- (2) Metoda postupka upravljanja azbestnim otpadom, skladištenje, prijevoz azbestnog otpada i izvoženje toka azbestnog otpada vršit će se u skladu s propisima koji regulišu upravljanje opasnim otpadom.

IV. OBAVEZE KANTONA I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE I PRAVNIH LICA KOJA UPRAVLJAJU RECIKLAŽNIM DVORIŠTEM

Član 32.

(Obaveze kantona i jedinica lokalne samouprave)

- (1) Kanton i jedinica lokalne samouprave (općina i grad), dužni su sudjelovati u sistemu sakupljanja građevinskog i azbestnog otpada.
- (2) Kanton i jedinica lokalne samouprave (općina i grad), dužni su na svom području u planskim dokumentima planirati dovoljan broj lokacija na kojima se može izgraditi reciklažno dvorište za građevinski otpad, te obavljati djelatnosti sakupljanja, povrata komponenti i zbrinjavanja građevinskog otpada u skladu sa odredbama Zakona i ovog Pravilnika.

Član 33.

(Pravno lice koje upravlja reciklažnim dvorištem)

Pravno lice koje upravlja reciklažnim dvorištem dužno je sudjelovati u sistemu upravljanja građevinskim i azbestnim otpadom.

Član 34.

(Kantonalni plan)

- (1) U Kantonalnom planu za upravljanje otpadom utvrđuje se i plan upravljanja građevinskim otpadom, uključujući plan i ciljeve za zaštitu okoliša koji su najpogodniji za tretman građevinskog otpada.
- (2) U Kantonalnom planu za upravljanje otpadom propisane su i smjernice za odvojeno sakupljanje građevinskog otpada.

V. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 35.

(Prelazne i završne odredbe)

- (1) Jedinica lokalne samouprave dužna je uputiti poziv putem sredstava javnog saopštenja ili na drugi odgovarajući način, vlasnicima odnosno korisnicima građevina u kojima se nalazi azbest i od njih pribaviti podatke o lokacijama na kojima se nalazi azbest na području te jedinice lokalne samouprave i dostaviti ih Fondu u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog pravilnika.
- (2) Fond objavljuje na web stranici podatke i obrasce koje je dužan objaviti u skladu s ovim pravilnikom u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovog pravilnika, a najkasnije za tri mjeseca po objavljivanju.
- (3) Investitor koji, najkasnije tri mjeseca nakon stupanja na snagu ovog pravilnika, započne postupak dobijanja odobrenja za upotrebu nije obavezan dostaviti izvještaj iz člana 14. ovog pravilnika.

- (4) Investitori i/ili izvođači radova koji nisu dovršili izgradnju prema odobrenju za građenje prije stupanja na snagu ovog pravilnika, dostavljaju izvještaj o nastalom građevinskom otpadu u skladu na način i u roku utvrdjenom ovim pravilnikom.
- (5) Kantoni i jedinice lokalne samouprave će planirati lokacije reciklažnih dvorišta u svojim planskim dokumentima u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovog pravilnika.

Član 36.

(Prilozi)

Prilozi I., II., III., IV. se nalaze u prilogu ovog pravilnika i sastavni su dio istog.

Član 37.

(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 07-2-23-226/19

2. decembra 2019. godine
Sarajevo

Ministrica
Dr. Edita Đapo, s. r.

PRILOG I.

I. Čvrsto vezani azbestni otpad:

- Azbestocementni proizvodi:
 - ravne ili valovite ploče velikog formata
 - fasadne i krovne ploče malog formata
 - azbestno cementna galanterija (posude za rastinje i sl.)
 - cijevi za visoko i niskogradnju
 - cijevi za vodoopskrbu i odvodnju
- Azbestocementna prašina i azbestocementni mulj
 - prašina i mulj iz obrade azbestocementa
- Kočione obloge i pločice koje sadrže azbest, i drugi kruti anorganski otpad koji sadrži azbest:
 - kočione obloge i pločice za vozila i industrijsku upotrebu
 - obloge sklopova
- Otpad obrađen metodama otvrdnjavanja koji sadrži azbest:
 - azbest nanesen brizganjem i/ili navlačenjem otvrdnut anorganskim vezivom
 - obrađene lake građevinske ploče, vatrootporne ploče i ploče za zaštitu od požara
 - obrađeni azbestni papiri i kartoni
 - drugi obrađeni slabo vezani otpad koji sadrži azbest poput azbestnih traka i tkanina
- Materijali onečišćeni azbestnim vlaknima
 - konstrukcijski elementi i naprave koji se koriste kod uklanjanja materijala koji sadrže slabo vezani azbest
 - podne obloge, tekstil, zavjese
 - folije
 - izolacijski materijali
 - radna zaštitna odjeća
- Građevinski hemijski proizvodi koji sadrže azbest
 - spojni kitovi, površinski kitovi
 - punila i zalivne mase
 - brtvene mase
 - plastične mase i lijepila
 - boje
- Drugi otpad koji sadrži azbest s pretežno organskim tvarima
 - podne obloge
 - kiselootporne posude
 - velike gume za vozila
- Otpadni azbest otvrdnjen anorganskim vezivima

II. Slabo vezani azbestni otpad:

- Otpad koji sadrži azbest nastao pri rekonstrukciji ili održavanju dijelova građevina ili uređaja

2. Prašina koja sadrži azbest, azbestna prašina i azbestni mulj:
 - čestice prašine iz filterarskih uređaja
 - sirovi azbest iz prerade azbesta
 - slabo-vezani materijali koji sadrže azbest iz uređaja i građevinskih elemenata
 - azbestni mulj nastao pri pročišćavanju otpadnih voda ili razgradnji građevina i uređaja koje sadrže slabo vezani azbest
3. Lake ploče koje sadrže azbest:
 - lake građevinske ploče
 - vatrootporne ploče
 - ploče za zaštitu od požara
4. Tekstil i filterski materijali koji sadrže azbest
 - trake, gibljive cijevi, tkanine, odjeća za zaštitu od visokih temperatura
 - azbestne ploče i brtvila
 - azbestni papir i karton.

	03	
17 05 06	iskopana zemlja koja nije navedena pod 17 05 05	
17 05 08	kamen tučenac za nasipavanje pruge koji nije naveden pod 17 05 07	
17 08 02	građevinski materijali na bazi gipsa koji nisu navedeni pod 17 08 01	
19 12 05	staklo	ukoliko je nastao obradom građevinskog otpada
19 12 09	minerali (npr. pijesak, kamenje)	ukoliko je nastao obradom građevinskog otpada

Temeljem članka 18a. st. 2. i 3. Zakona o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03, 72/09 i 92/17), federalni ministar okoliša i turizma donosi

PRAVILNIK O GRAĐEVNOM OTPADU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet pravilnika)

Ovim Pravilnikom propisuju se postupci upravljanja građevnim otpadom, obaveze proizvođača građevnog otpada, način označavanja građevnog otpada, uvjeti obaveze vođenja evidencija o građevnom otpadu, te postupci upravljanja otpadom koji sadrži azbest, i uvjeti koje treba imati postrojenje za preradu građevnog otpada.

Članak 2.

(Područje primjene)

- (1) Ovaj pravilnik primjenjuje se na građevni otpad svrstan u grupu otpada s kataloškim brojem 17 00 00 iz kataloga otpada.
- (2) Ovaj pravilnik ne primjenjuje se na:
 - a) zemljani iskop koji nastaje prilikom izvođenja graditeljskih radova na izgradnji, rekonstrukciji, adaptaciji i uklanjanju objekta koji nije izložen opasnim materijama i ne predstavlja opasni otpad;
 - b) riječne nanose koji se koriste radi upravljanja vodama sukladno Zakonu o vodama, a koji nije izložen opasnim materijama i ne predstavljaju opasni otpad;
 - c) građevni otpad, uključujući i zemljane iskope i riječne nanose koji nastaju prilikom zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nepogoda;
- (3) Zemljani iskop i riječni nanosi iz stavka 2. ovog članka, nisu izloženi opasnim materijama ako se iz podataka o sastavu ili kemijskom analizom utvrdi da ne sadrže opasne materije.

Članak 3.

(Definicije)

- (1) Pojedini pojmovi u smislu ovog pravilnika imaju sljedeće značenje:
 - a) Fond je Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH (u daljem tekstu: Fond).
 - b) Gradilište je gradilište na način propisan posebnim propisima koji uređuju oblast graditeljstva.
 - c) Građevni otpad je otpad nastao prilikom gradnje građevina, rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije, održavanja i uklanjanja postojećih građevina, te otpad nastao od iskopanog materijala, koji se ne može bez prethodnog ispitivanja koristiti za građenje građevine zbog kojeg građenja je nastao.
 - d) Građevni otpad koji sadrži azbest je opasni građevni otpad nastao prilikom građenja građevina, rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije i održavanja i uklanjanja postojećih građevina i uklanjanja

PRIOLOG II.

POPIS OPĆIH PREDVIĐENIH NAMJENA ODREĐENIH PROIZVODA

1. bojenje, lakiranje i drugo premazivanje, pri čemu taj proizvod sadrži nestalni organski spoj
 2. podešavanje viskoznosti ili čišćenje (uklanjanje) boje, laka i drugog premaza ili masa (razrjeđivač, i sl.), pri čemu taj proizvod sadrži nestalni organski spoj*;
 3. pigmenti za boje;
 4. povezivanje komponenti, punjenje šupljina, izolacija površina, pri čemu taj proizvod sadrži katran (npr. veziva, punila, proizvodi za hidroizolaciju, i dr.);
 5. lijepljenje, brtvljenje, punjenje šupljina i povezivanje komponenti pri čemu taj proizvod sadrži nestalni organski spoj (npr. ljepila, mase za brtvljenje, punila)*.
- * nestalnim organskim spojem smatra se nestalni organski spoj određen posebnim propisom koji uređuje granične vrijednosti sadržaja nestalnih organskih spojeva u određenim bojama i lakovima koji se koriste u građevinarstvu i proizvodima za završnu obradu vozila.

PRIOLOG III.

SIMBOL ODVOJENOG SAKUPLJANJA I ZABRANE ODBACIVANJA U MIJEŠANI KOMUNALNI OTPAD



PRIOLOG IV.

POPIS NEOPASNOG MINERALNOG GRAĐEVINSKOG OTPADA

Ključni broj	Naziv otpada	Uvjet
17 01 01	beton	
17 01 02	opeka	
17 01 03	crijep/pločice i keramika	
17 01 07	mješavine betona, opeke, crijepa/pločica i keramike koje nisu navedene pod 17 01 06	
17 02 02	staklo	
17 05 04	zemlja i kamenje koji nisu navedeni pod 17 05	

- građevinskih materijala koji sadrži azbest i azbestni otpad nastao od iskopanog materijala.
- e) Čvrsto vezani azbestni otpad je azbestni otpad specifične mase veće od 1.000 kg/m^3 iz Priloga I. točke I. ovog pravilnika
- f) Investitor je fizičko ili pravno lice definirano posebnim propisima koji uređuju oblast graditeljstva.
- g) Izvođač radova je pravno lice definirano posebnim propisima koji uređuju oblast graditeljstva.
- h) Miješani građevni otpad je građevni otpad koji se kategorizira sljedećim vrstama otpada propisanim člankom 6. ovog pravilnika, a koji uređuje Katalog otpada: 17 09 03* - ostali građevni otpad i otpad od rušenja objekata, koji sadrži opasne tvari i 17 09 04 - miješani građevni otpad i otpad od rušenja objekata, koji nije naveden pod 17 09 01*, 17 09 02* i 17 09 03*.
- i) Opasni građevni otpad je otpad koji posjeduje jedno ili više opasnih svojstava propisanih Zakonom o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03, 72/09 i 92/17 u daljnjem tekstu: Zakona) i Pravilnikom o kategorijama otpada sa listama ("Službene novine Federacije BiH", broj 9/05) i koji je nastao prilikom građenja građevina, rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije i održavanja i uklanjanja postojećih građevina, te otpad nastao od iskopanog materijala, koji se ne može bez prethodnog oporavka koristiti za građenje građevine zbog kojeg građenja je nastao taj otpad.
- j) Ovlašteno pravno lice je lice koje posjeduje odgovarajuću dozvolu za upravljanje otpadom.
- k) Operator je fizičko ili pravno lice odgovorno za bilo koju vrstu aktivnosti upravljanja građevnim otpadom.
- l) Povrat komponenti je postupak kojim se građevni otpad proizvode u korisni agregat koji može poslužiti u različite svrhe, ako zadovoljava sva ispitivanja i norme kao i agregati iz prirodnih nalazišta.
- lj) Odlaganje građevnog otpada je djelatnost utvrđena kroz tok građevnog otpada.
- m) Proizvođač građevnog otpada je fizičko ili pravno lice koje svojom aktivnošću proizvodi građevni otpad.
- n) Proizvođač građevnog proizvoda je pravno ili fizičko lice koje proizvodi, izrađuje, prerađuje, obrađuje, kao i svako lice koje se predstavlja kao proizvođač stavljanjem svog imena zaštitnog znaka ili drugog znaka razlikovanja ako ima sjedište, odnosno prebivalište u Bosni i Hercegovini u skladu sa odredbama Zakona o građevnim proizvodima ("Službene novine Federacije BiH", broj 78/09).
- nj) Priprema građevnog otpada za ponovnu uporabu je proces povrata otpada u građevni proizvod.
- o) Recikliranje je izdvajanje materijala iz otpada i njegovo ponovno korištenje, uključujući sakupljanje, izdvajanje, preradu i izradu novih proizvoda iz iskorištenih stvari ili materijala.
- p) Reciklažno dvorište za građevni otpad je građevina namijenjena razvrstavanju, mehaničkoj obradi i privremenom skladištenju građevnog otpada.
- r) Sakupljač građevnog otpada je pravno lice koje u skladu sa propisima kojima se uređuje upravljanje otpadom vrši sakupljanje građevnog otpada kao djelatnost.
- s) Spremnik je posuda za odlaganje određene vrste otpada.
- š) Šuta podrazumijeva: žbuku, dijelove zida, betona, keramičkih pločica, crjepova, elektrodijelova, stolarija i slično.
- t) Tok građevnog otpada je put od mjesta nastanka do krajnjeg korisnika.
- u) Vlasnik građevnog otpada je fizičko ili pravno lice koje proizvodi i posjeduje građevni otpad.
- (2) Pojmovi sadržani u tekstu ovog pravilnika koji nisu definirani stavkom 1. ovog članka imaju jednako značenje kao pojmovi sadržani u Zakonu.
- Članak 4.
(Rodno značenje izraza)
- Izrazi koji se koriste u ovom pravilniku, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.
- Članak 5.
(Podjela građevnog otpada)
- (1) Građevni otpad se dijeli prema vrsti nastanka na:
- Otpad koji nastaje od potpunog ili djelimičnog rušenja građevina
 - Otpad koji nastaje na gradilištu kao posljedica izgradnje novih građevina
 - Otpad koji nastaje na gradilištu kao posljedica intervencija na postojećim građevinama
 - Otpad nastao kod izgradnje i održavanja prometnica i željeznica
 - Tlo, kamenje i vegetacija koje je potrebno ukloniti radi pripreme zemljišta za građenje, sanaciju zemljišta, osiguranje klizišta, drenaže, regulaciju vodotoka, ravnanje zemljišta i sl.
- (2) Opasni građevni otpad je onaj koji sadrži opasne komponente (azbest, katran, olovo, ljepljiva i dr.).
- Članak 6.
(Podgrupe i vrste otpada)
- (1) Građevni otpad, u katalogu otpada, naveden je pod ključnim brojem 17 00 00 pod imenom grupe GRAĐEVNI OTPAD I OTPAD OD RUŠENJA OBJEKATA (uključujući i otpad od iskopavanja onečišćenog tla).
- Slijedi popis podgrupa i vrsta otpada, s pripadajućim ključnim brojem, koji se mogu naći pod grupom građevni otpad i otpad nastao od rušenja objekata.
- Podjela podgrupa:
- 17 00 00 Građevni otpad i otpad nastao od rušenja objekata (uključujući otpad od iskopavanja onečišćenog tla)
- 17 01 - beton, opeka, crijep/pločice i keramika
 - 17 02 - drvo, staklo i plastika
 - 17 03 - mješavina bitumena, ugljeni katran i proizvodi koji sadrže katran
 - 17 04 - metali (uključujući i njihove legure)
 - 17 05 - zemlja (uključujući iskopanu zemlju s onečišćenih/kontaminiranih lokacija), kamenje i iskop od rada bagera
 - 17 06 - izolacijski materijali i građevni materijal koji sadrži azbest
 - 17 08 - građevni materijal na bazi gipsa
 - 17 09 - ostali građevni otpad i otpad od rušenja
- Podjela vrsta otpada po podgrupama
- 17 01 - beton, opeka, crijep/pločice i keramika
- 17 01 01 - beton
 - 17 01 02 - opeka
 - 17 01 03 - crijep/pločice i keramika
 - 17 01 04 - građevni materijal na bazi gipsa
 - 17 01 06* - mješavine ili odvojene frakcije betona, opeke, crijepa/pločica i keramike koje sadrže opasne tvari

- 17 01 07 - mješavine betona, opeke, crijepa/pločica i keramike koje nisu navedene pod 17 01 06
 - 17 02 - drvo, staklo i plastika
 - 17 02 01 - drvo
 - 17 02 02 - staklo
 - 17 02 03 - plastika
 - 17 02 04* - staklo, plastika i drvo koji sadrže ili su onečišćeni opasnim tvarima
 - 17 03 - mješavina bitumena, ugljeni katran i proizvodi koji sadrže katran
 - 17 03 01* - mješavina bitumena koje sadrže katran iz ugljena
 - 17 03 02 - mješavine bitumena koje nisu navedene pod 17 03 01
 - 17 03 03* - katran iz ugljena i proizvodi koji sadrže katran
 - 17 04 - metali (uključujući njihove legure)
 - 17 04 01 - bakar, bronca, mjed
 - 17 04 02 - aluminij
 - 17 04 03 - olovo
 - 17 04 04 - cink
 - 17 04 05 - željezo i čelik
 - 17 04 06 - kositar
 - 17 04 07 - miješani metali
 - 17 04 09* - metalni otpad onečišćen opasnim tvarima
 - 17 04 10* - kablovski vodiči koji sadrže ulje, ugljeni katran i druge opasne tvari
 - 17 04 11 - kablovski vodiči koji nisu navedeni pod 17 04 10
 - 17 05 - zemlja (uključujući iskopanu zemlju s onečišćenim/kontaminiranim lokacijama), kamenje i iskop od rada bagera
 - 17 05 03* - zemlja i kamenje koji sadrže opasne tvari
 - 17 05 04 - zemlja i kamenje koji nisu navedeni pod 17 05 03
 - 17 05 05* - iskopana zemlja od rada bagera koja sadrži opasne tvari
 - 17 05 06 - iskopana zemlja koja nije navedena pod 17 05 05
 - 17 05 07* - šljunak koji sadrži opasne tvari
 - 17 05 08 - šljunak koji nije naveden pod 17 05 07
 - 17 06 - izolacijski materijali i građevinski materijali koji sadrže azbest
 - 17 06 01* - izolacijski materijali koji sadrže azbest
 - 17 06 03* - ostali izolacijski materijal koji se sastoje od ili sadrže opasne tvari
 - 17 06 04 - izolacijski materijali koji nisu navedeni pod 17 06 01 i 17 06 03
 - 17 06 05* - građevni materijali koji sadrže azbest
 - 17 08 - građevni materijal na bazi gipsa
 - 17 08 01* - građevni materijal na bazi gipsa onečišćen/kontaminiran opasnim tvarima
 - 17 08 02 - građevni materijal na bazi gipsa koji nije naveden pod 17 08 01
 - 17 09 - ostali građevni otpad i otpad od rušenja
 - 17 09 01* - građevni otpad i otpad od rušenja koji sadrži živu
 - 17 09 02* - građevni otpad i otpad od rušenja koji sadrži PCB
 - 17 09 03* - građevni otpad i otpad od rušenja (uključujući miješani otpad) koji sadrži opasne tvari
 - 17 09 04 - miješani građevni otpad i otpad od rušenja koji nije naveden pod 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03
- (2) Građevni otpadom koji je onečišćen opasnim tvarima smatraju se:

- 17 01 06* - mješavine ili odvojene frakcije betona, opeke, crijepa/pločica i keramike koje sadrže opasne tvari
- 17 02 04* - staklo, plastika i drvo koji sadrže ili su onečišćeni opasnim tvarima
- 17 03 01* - mješavina bitumena koje sadrže katran iz ugljena
- 17 03 03* - katran iz ugljena i proizvodi koji sadrže katran
- 17 04 09* - metalni otpad onečišćen opasnim tvarima
- 17 04 10* - kablovski vodiči koji sadrže ulje, ugljeni katran i druge opasne tvari
- 17 05 03* - zemlja i kamenje koji sadrže opasne tvari
- 17 05 05* - iskopana zemlja od rada bagera koja sadrži opasne tvari
- 17 05 07* - šljunak koji sadrži opasne tvari
- 17 06 01* - izolacijski materijali koji sadrže azbest
- 17 06 03* - ostali izolacijski materijali koji se sastoje od ili sadrže opasne tvari
- 17 06 05* - građevni materijali koji sadrže azbest
- 17 08 01* - građevni materijal na bazi gipsa onečišćen/kontaminiran opasnim tvarima
- 17 09 01* - građevni otpad i otpad od rušenja koji sadrži živu
- 17 09 02* - građevni otpad i otpad od rušenja koji sadrži PCB
- 17 09 03* - građevni otpad i otpad od rušenja (uključujući miješani otpad) koji sadrži opasne tvari

II. SISTEM UPRAVLJANJA GRAĐEVNIM OTPADOM

Članak 7.

(Cilj sistema upravljanja građevnim otpadom)

Cilj sustava upravljanja građevnim otpadom je da se do 1. januara/siječnja 2025. godine putem nadležnih tijela osigura priprema za ponovnu uporabu, recikliranje i druge načine materijalnog oporavka, uključujući postupke zatrpavanja i nasipavanja, u kojima se otpad koristi kao zamjena za druge materijale.

Članak 8.

(Građevine za upravljanje građevnim otpadom)

- (1) Upravljanje građevnim otpadom obavlja se u građevinama koje su prilagođene za njegovo zbrinjavanje.
- (2) Tipovi takvih građevina su:
 - a) pretovarna (transfer) stanica,
 - b) reciklažno dvorište građevnog otpada,
 - c) odlagalište građevnog otpada.

Članak 9.

(Učesnici u sistemu upravljanja građevnim otpadom)

Učesnici u sustavu upravljanja građevnim otpadom su:

- a) investitor i/ili izvođač radova kao vlasnik i proizvođač građevnog otpada,
- b) ovlašteno pravno lice koje upravlja otpadom (sakupljač ili vlasnik građevnog otpada),
- c) operator/obrađivač/prerađivač građevnog otpada,
- d) upravitelj reciklažnog dvorišta, odnosno pravno lice koje ima ovlaštenje za obavljanje djelatnosti upravljanja građevnim otpadom,
- e) Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH (u daljem tekstu Fond),
- f) jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi) koje imaju svojstvo pravnog lica u skladu sa odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09), i kantoni kao federalne jedinice, koji imaju službe i poduzeća nadležne za poslove upravljanja otpadom.

Članak 10.

(Način obaveznog postupanja investitora i/ili izvođača radova sa građevnim otpadom)

- (1) Odgovorni za upravljanje građevnim otpadom na gradilištu su investitor i/ili izvođač radova.
- (2) Ako se iskop zemlje vrši građevinskim radovima na gradilištu i nije zagađen opasnim tvarima na način da se klasificira kao opasni građevni otpad sukladno propisu kojim se uređuje upravljanje otpadom, investitor ga može ponovo koristiti na istom gradilištu ili na drugom gradilištu, gdje je i sam investitor i/ili izvođač radova.
- (3) Iskop iz stavka (2) ovog članka smatra se da nije zagađen opasnim supstancama tako da se klasifikuje kao opasni građevni otpad sukladno propisu kojim se uređuje upravljanje otpadom.
- (4) Investitor i/ili izvođač radova dužan je prikazati podatke o količini iskopa koji je nastao tijekom izvođenja radova na gradilištu, uključujući podatke o njegovom sastavu ili podatke iz iskopa, metoda iskopa, primjenjujući metode ispitivanja sukladno propisu kojim se uređuje upravljanje otpadom i podatke upisati u obaveznu dokumentaciju na gradilištu iz Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju ("Službene novine Federacije BiH", broj 48/09). Investitor i/ili izvođač radova mora koristiti ove podatke u pripremi izvještaja o nastalom građevnom otpadu i upravljanju otpadom i čuvati ga najmanje tri godine nakon pribavljanja odobrenja za upotrebu, te pokazati nadležnim inspektorima ako to zatraže.
- (5) Građevni otpad se mora privremeno skladištiti odvojeno na gradilištu prema pojedinačnim vrstama iz Kataloga otpada i odvojeno od ostalih otpada na takav način da ne zagađuje okoliš i tretira se na način da se može prerađivati.
- (6) Ako se građevni otpad ne može privremeno skladištiti na gradilištu ili na području građevine u kojoj se obavljaju građevinski radovi, investitor i/ili izvođač radova moraju osigurati odlaganje građevnog otpada odmah nakon što se on pojavi u spremnicima postavljenim na gradilištu ili u blizini građevine u kojoj se izvode građevinski radovi i prilagođeni su za uklanjanje građevnog otpada bez rukovanja.
- (7) Prilikom rekonstrukcije, revitalizacije, sanacije, održavanja ili uklanjanja objekta investitor i/ili izvođač radova dužni su osigurati da se prije izvođenja radova, opasni građevni otpad ukloni iz građevine, ako je to tehnički izvodljivo.
- (8) Investitor može privremeno skladištiti građevni otpad na gradilištu do završetka građevinskih radova, ali ne duže od jedne godine.
- (9) Privremeno skladištenje građevnog otpada iz stavka (8) ovog članka može obezbijediti investitor i/ili izvođač radova na drugom gradilištu, gdje je kao investitor i/ili izvođač radova odgovoran za upravljanje građevnim otpadom ili na drugom mjestu uređenom za privremeno skladištenje građevnog otpada.

Članak 11.

(Plan upravljanja građevnim otpadom)

- (1) Ako je za izgradnju nove građevine, rekonstrukciju i rehabilitaciju građevine, i uklanjanje građevine propisano pribavljanje akata o građenju u skladu sa propisima kojima je uređena oblast graditeljstva, investitor je dužan dostaviti plan upravljanja građevnim otpadom za projekat za koji podnosi zahtjev za dobijanje urbanističke suglasnosti i odobrenja za građenje.
- (2) Plan upravljanja građevnim otpadom iz stavka (1) ovog članka sadrži, u zavisnosti od vrste i količine građevnog otpada i nivoa obrade, podatke o:

- a) uklanjanje opasnog građevnog otpada prije uklanjanja građevine ako se radi o stjecanju odobrenja za građenje, kao i uklanjanje građevine,
 - b) odvojeno prikupljanje građevnog otpada na gradilištu,
 - c) tretman građevnog otpada na gradilištu,
 - d) procijenjenu količinu iskopa zemlje koja je nastala izvođenjem građevinskih radova na gradilištu i njegovim rukovanjem,
 - e) procijenjenu količinu iskopa zemlje na gradilištu, koja nije nastala zbog izvođenja građevinskih radova na gradilištu,
 - f) količine i vrste građevnog otpada planiranog za predaju sakupljaču otpada,
 - g) količine i vrste građevnog otpada predviđenog za predaju na obradu,
 - h) predviđene metode obrade građevnog otpada i izvođača radova za obradu građevnog otpada
 - i) vrste i količine građevnog otpada koji se planira reciklirati.
- (3) Uz zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti predaje se Idejni plan upravljanja otpadom, a uz zahtjev za odobrenje za građenje predaje se Detaljan plan upravljanja građevnim otpadom, sukladno čl. 39. i 55. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10).
 - (4) Planom upravljanja građevnim otpadom moraju se uzeti u obzir smjernice važećih strateških i planskih dokumenata za zaštitu okoliša u oblasti upravljanja građevnim otpadom u odnosu na predviđene količine građevnog otpada i metode njihovog tretmana.
 - (5) Investitor je dužan predočiti plan upravljanja građevnim otpadom nadležnom inspektoru, ako on to zatraži.
 - (6) Plan upravljanja građevnim otpadom treba pripremiti u formi knjige tehničke dokumentacije na A4 formatu propisno uvezane i ovjerene od strane izrađivača, te pored gore navedenih stavki treba da sadrži i sve navedeno iz Smjernica za zbrinjavanje građevnog otpada.

Članak 12.

(Odlaganje građevnog otpada od strane investitora i/ili izvođača radova)

- (1) Investitor i/ili izvođač radova dužan je osigurati dostavu građevnog otpada sakupljaču otpada ili operateru obrade takvog otpada koji je ovlašten dozvolom za upravljanje otpadom ili okolinskom dozvolom.
- (2) Investitor i/ili izvođač radova dužan je potpisati ugovor za prihvatanje građevnog otpada prije početka radova ili ugovor o tretmanu otpada.
- (3) Podaci o preuzimatelju, klasifikacijski broj građevnog otpada, procijenjena količina proizvedenog građevnog otpada, adresa građevinskog zemljišta koje se odnosi na prihvatanje građevnog otpada i podaci o odobrenju za građenje moraju biti uključeni u ugovor o prihvatu građevnog otpada.
- (4) Investitor i/ili izvođač radova dužan je, po predaji svake pošiljke građevnog otpada, pribaviti od primatelja pisani akt o vrstama i količinama predatog građevnog otpada.

Članak 13.

(Priprema za ponovnu uporabu i tretman građevnog otpada)

Investitor i/ili izvođač radova može obraditi građevni otpad koji nastaje na gradilištu samo ako ima okolinsku dozvolu i/ili dozvolu za upravljanje otpadom.

Članak 14.

(Izvještaj o nastalom građevnom otpadu na gradilištu i upravljanje)

Investitor koji namjerava pribaviti odobrenje za uporabu sukladno propisima koji uređuju oblast graditeljstva, kao sastavni dio zahtjeva za dobijanje odobrenja za uporabu, treba dostaviti nadležnom organu uprave izvještaj o nastalom građevnom otpadu i njegovom toku, sa podacima:

- a) količine i vrste građevnog otpada isporučenog sakupljačima građevnog otpada,
- b) količine i vrste građevnog otpada isporučenog za preradu,
- c) količine i vrste građevnog otpada koji se ponovo koristi na mjestu proizvodnje,
- d) količine i vrste građevnog otpada koji je prerađivan i daljnje rukovanje proizvodima,
- e) obim zemljanih iskopa koji su nastali izvođenjem građevinskih radova na gradilištu, koji je također ponovno korišten na gradilištu,
- f) sastav iskopa zemlje ili iskopavanja izvršenih metodama ispitivanja, pod uslovom da količina na mjestu ponovnog iskopa koja je rezultat građevinskih radova na gradilištu prelazi 30.000 m³,
- g) količinu na gradilištu iskopane zemlje, koja nije nastala zbog izvođenja građevinskih radova na gradilištu,
- h) obim iskopa zemlje koja je uklonjena sa lokacije i način njenog daljnjeg tretmana,
- i) sakupljači građevnog otpada i operateri obrade otpada,
- j) ovjerene dokaznice o otpremi građevnog otpada.

Članak 15.

(Način obveznog postupanja proizvođača/distributera/uvoznika građevnih proizvoda)

- (1) Proizvođač/distributer/uvoznik građevnog proizvoda, koji na tržište Federacije BiH stavlja proizvod iste ili slične opće predviđene namjene propisane u Prilogu II. ovoga pravilnika, dužan je kupcu i/ili korisniku proizvoda osigurati:
 - a) mogućnost povrata takvog korisnog proizvoda, što uključuje i višak materijala,
 - b) mogućnost preuzimanja otpada koji nastaje od takvog proizvoda.
- (2) Obvezu iz stavka 1. ovoga članka proizvođač/distributer/uvoznik građevnog proizvoda je dužan osigurati:
 - a) na prodajnom mjestu, u količini do 5 kilograma otpada dnevno za kupca i/ili korisnika proizvoda koji je fizička osoba, osim fizičke osobe - obrtnika,
 - b) na način određen odgovarajućim ugovorom za kupca proizvoda koji je pravna osoba ili fizička osoba - obrtnik.
- (3) Proizvođač/distributer/uvoznik građevnog proizvoda iz stavka 1. ovoga članka dužan je, radi provedbe stavka 1. ovoga članka, na svojoj mrežnoj stranici i na vidljivom mjestu na ulazu u prodajni prostor ili na blagajni, istaknuti obavijest o načinu provedbe obveza iz stavka 1. ovoga članka.
- (4) Proizvođač/distributer/uvoznik građevnog proizvoda iz stavka 1. ovoga članka, koji prodaju obavlja putem kataloga, interneta odnosno drugog sličnog načina prodaje, obavezan je na svojim mrežnim stranicama obavijestiti kupca o lokaciji na kojoj je osigurao provedbu stavka 1. točka a) ovog članka na području jedinice lokalne samouprave u kojoj kupac prebiva bez troškova po kupca.
- (5) Proizvođač/distributer/uvoznik građevnog proizvoda iz stavka 1. ovoga članka dužan je:

- a) raspolagati prostorom i odgovarajućim spremnicima za privremeno skladištenje otpada preuzetog sukladno ovom članku i
 - b) preuzeti otpad iz stavka 1. ovoga članka skladištiti odvojeno po vrstama propisanim posebnim propisom koji uređuje Katalog otpada i predati ga ovlaštenoj osobi.
- (6) Proizvođač/distributer/uvoznik građevnog proizvoda smatra se vlasnikom građevnog proizvoda, te građevnog otpada koje je preuzeo sukladno stavku 1. ovog članka.
 - (7) Preuzimanje otpada iz stavka 1. ovoga članka smatra se sastavnim dijelom obavljanja glavne djelatnosti koju obavlja proizvođač građevnog proizvoda i ne smatra se obavljanjem djelatnosti upravljanja otpadom.

Članak 16.

(Status građevnog proizvoda)

Kad proizvođač građevnog proizvoda utvrdi da nije moguće više koristiti materijal odnosno građevni proizvod u istu svrhu za koju je proizveden, dužan je taj materijal odnosno građevni proizvod smatrati otpadom.

Članak 17.

(Način označavanja građevnog proizvoda i ambalaže - obaveza proizvođača)

- (1) Proizvođač građevnog proizvoda dužan je, kada građevni proizvod proglašiti otpadom, a koji se smatra opasnim otpadom, označiti simbolom odvojenog sakupljanja i zabrane odbacivanja u miješani komunalni otpad propisanog Prilogom III. ovoga pravilnika.
- (2) Oznaka koja sadrži simbol iz stavka 1. ovoga članka mora biti vidljiva, čitljiva i neizbrisiva.
- (3) Proizvođač građevnog proizvoda dužan je informirati kupca i/ili korisnika proizvoda:
 - a) o značenju simbola iz Priloga III. ovoga pravilnika,
 - b) da uporabom građevnog proizvoda, koja je sukladna uputi proizvođača tog građevnog proizvoda, nastaje otpad koji se smatra opasnim ili neopasnim.
- (4) Informisanje iz stavka 3. ovog članka provodi se postavljanjem odgovarajuće pisane upute na proizvod odnosno na ambalažu toga proizvoda i po potrebi na prodajnom mjestu, odnosno objavom te upute na mrežnoj stranici proizvođača građevnog proizvoda.

Članak 18.

(Uvjeti upravljanja građevnim otpadom)

Investitor i/ili izvođač radova je dužan osigurati da, prije početka radova rekonstrukcije, rehabilitacije, sanacije, održavanja ili uklanjanja građevine, bude obaviješten o materijalima koji se nalaze u odgovarajućoj građevini i za koje je izvjesno da će tim radovima postati opasni otpad.

Članak 19.

(Mjere upravljanja građevnim otpadom)

Mjere upravljanja građevnim otpadom koje se određuju, sukladno posebnom propisu koji uređuju građenje, sanaciju, održavanje, rehabilitaciju, rekonstrukciju odnosno uklanjanje građevine moraju osigurati:

- a) izdvajanje materijala i tvari, uključujući i građevne proizvode, koji nisu otpad (npr. višak materijala pri građenju ili rekonstrukciji građevine ili izdvojene tvari ili materijali ili građevni proizvodi kao što je cigla ili crijep iz građevine koja se uklanja ili rekonstruira), ukoliko se isti mogu bez obrade koristiti u istu svrhu u koju su i proizvedeni,
- b) spriječiti ispuštanje azbestnih vlakana u zrak iz azbestnog otpada i razlijevanja tekućeg otpada koji može sadržavati azbest, kada je azbestni otpad prisutan u građevini,

- c) spriječiti miješanje pojedine vrste opasnog građevnog otpada s drugim otpadom odnosno tvarima i materijalima koje nisu otpad,
- d) spriječiti miješanje razdvojenog otpada, osim miješanja koje obavlja ovlaštena osoba sukladno odgovarajućoj dozvoli za upravljanje otpadom,
- e) spriječiti raznošenje, razlijevanje odnosno ispuštanje otpada izvan gradilišta u okoliš,
- f) onemogućiti istjecanje oborinske vode koja je došla u doticaj s opasnim otpadom na tlo, u vode, podzemne vode i more,
- g) onemogućiti istjecanje tekućeg otpada na tlo, u vode, podzemne vode, more,
- h) predvidjeti odgovarajući prostor za skladištenje otpada na gradilištu,
- i) odrediti način izvođenja radova, uzevši u obzir njihovu tehničku izvodivost i ekonomsku opravdanost, kako bi količina miješanog građevnog otpada, koja nastaje izvođenjem radova, bila što manja, te kako bi se višak materijala upotrijebio na mjestu gdje je taj višak i nastao, a nastali otpad pripremio za ponovno korištenje ili drugi postupak obrade.

Članak 20.

(Način obveznog postupanja vlasnika građevnog otpada)

- (1) Vlasnik građevnog otpada koji je nastao na određenom gradilištu je:
 - a) vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine, koja se nalazi na tom gradilištu i čijom aktivnošću je nastao građevni otpad ili
 - b) investitor, kad je na njega vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine, koja se nalazi na tom gradilištu, pravno regulisao prenos vlasništva nad građevnim otpadom ili
 - c) izvođač radova, kad je na njega vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine, koja se nalazi na tom gradilištu, odnosno investitor pravno regulisao prenos vlasništva nad građevnim otpadom.
- (2) Vlasnik građevnog otpada dužan je osigurati da se taj otpad preda ovlaštenom pravnom licu za upravljanje otpadom.
- (3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, fizička osoba koja je vlasnik građevnog otpada može otpad predati pravnom licu koje upravlja odgovarajućim reciklažnim dvorištem.

Članak 21.

(Način obveznog postupanja vlasnika sa opasnim građevnim otpadom)

- (1) Zabranjeno je opasni građevni otpad:
 - a) odbaciti u miješani komunalni otpad,
 - b) miješati s drugom vrstom otpada ili tvarima uključujući i građevne proizvode ili materijalima koje nemaju status otpada.
- (2) Vlasnik građevnog otpada dužan je, na gradilištu na kojem je taj otpad nastao, izdvojiti od drugog otpada i materijala koji nije otpad, te odvojeno skladištiti sljedeći otpad prema vrstama propisanim posebnim propisom koji uređuje Katalog otpada:
 - a) sve količine opasnog otpada:
 - 1) azbestni otpad,
 - 2) otpad koji sadrži PCB (npr. transformatori i dr.),
 - 3) otpadne električne i elektroničke uređaje i opremu koja je opasni otpad (npr. fluorescentne sijalice, štedne sijalice, i dr.),
 - 4) elemente koji sadrže katran (npr. katranska izolacija i dr.),
 - 5) ostali opasni otpad;

- b) neopasni otpad koji čini najmanje 80% mase svog otpada nastalog na određenom gradilištu.
- (3) Iznimno od stavka 2. točke b. ovog članka, vlasnik građevnog otpada nije dužan, na gradilištu na kojem je taj otpad nastao, izdvojiti neopasni otpad ukoliko obavezu izdvajanja tog otpada razvrstavanjem i drugim odgovarajućim tehnološkim procesima upravljanja otpadom izvrši pravno lice koje posjeduje odgovarajuću dozvolu za upravljanje otpadom, temeljem ugovora s vlasnikom građevnog otpada.
- (4) Vlasnik neopasnog mineralnog građevnog otpada iz Priloga IV. ovoga pravilnika dužan je s istim postupati na način da se osigura odgovarajući povrat komponenata takvoga otpada, sukladno odredbama Zakona, te u mjeri u kojoj je to izvodivo omogućiti pripremu za ponovnu uporabu i ukidanje statusa otpada sukladno članku 27. ovog pravilnika.

Članak 22.

(Skladištenje i konačno zbrinjavanje građevnog otpada)

- (1) Vlasnik građevnog otpada, koji skladišti građevni otpad na gradilištu na kojem je taj otpad nastao, dužan je osigurati da se građevni otpad skladišti na način da se:
 - a) otpad skladišti odvojeno po osobinama, vrsti i agregatnom stanju na čvrstoj površini na za to predviđenom mjestu na gradilištu,
 - b) opasni otpad skladišti u natkrivenom spremniku ili čvrstoj zatvorenoj vreći, odnosno da je onemogućeno rasipanje, raznošenje i razlijevanje tog otpada izvan gradilišta uzrokovano vremenskim prilikama,
 - c) skladištenje tekućeg otpada obavlja u primarnom spremniku postavljenom na slivnu površinu opremljenu odgovarajućim sekundarnim spremnikom sukladno uvjetima propisanim posebnim propisom koji uređuje upravljanje otpadom.
- (2) Skladištenje građevnog otpada koje se obavlja na gradilištu na kojem je taj otpad nastao ne smatra se postupkom skladištenja vlastitog proizvodnog otpada sukladno Zakonu.
- (3) Vlasnik građevnog otpada dužan je snositi sve troškove upravljanja građevnog otpada.
- (4) Vlasnik građevnog otpada i ovlašteno pravno lice dužni su osigurati konačno zbrinjavanje ili povrat komponenti odvojeno skupljenog opasnog otpada iz građevnog otpada.

Članak 23.

(Postupanje sa otpadom na gradilištu)

Vlasnik građevnog otpada dužan je, najkasnije do odvoza otpadnog materijala sa gradilišta odnosno do završetka radova na gradilištu:

- a) izdvojiti od otpada tvari, materijale i građevne proizvode, osim materijala za nasipavanje, za koje je očigledno da se mogu ponovno koristiti za istu svrhu odnosno za namjeravanu upotrebu za koju su proizvedeni i to bez postupka povrata komponenti, što uključuje i postupak pripreme za ponovnu uporabu,
- b) proglasiti otpadom:
 - 1) materijal iz iskopa koji je nastao prilikom građenja građevine i koji sukladno aktima o građenju, izrađenim sukladno propisima koji uređuju građenje, ne ugrađuje u tu građevinu i koji ne predstavlja mineralnu sirovinu sukladno posebnim propisima koji uređuju rudarstvo,
 - 2) materijal koji je nastao građenjem, sanacijom, održavanjem, rekonstrukcijom, revitalizacijom ili uklanjanjem građevine, osim materijala koji se koristi za građevinske svrhe na tom gradilištu, kad se isti izdvoji od građevine odnosno kad prestane biti građevina koju se gradi, sanira,

održava, rehabilituje, rekonstruira odnosno uklanja.

Članak 24.

(Povrat komponenti i recikliranje građevnog otpada)

- (1) Za povrat komponenti građevnog otpada mogu se koristiti stacionarni ili fiksni pogoni i mobilni pogoni. Povrat komponenti građevnog otpada može se odvijati i na gradilištu kada se radi o građevnom otpadu za koji se djelatnost povrata komponenti provodi mobilnim uređajima.
- (2) Recikliranje je izdvajanje materijala iz otpada i njegovo ponovno korištenje, uključujući sakupljanje, izdvajanje, preradu i izradu novih proizvoda iz iskorištenih stvari ili materijala.
- (3) Vrlo je važno prvo odvojiti otpad prema vrstama iz Kataloga. Mnoge otpadne materije se mogu ponovo iskoristiti ako su odvojeno sakupljene. U recikliranje spada sve što se može ponovno iskoristiti za građenje, a da se ne upotrebljavaju materijali iz prirodnih, neobnovljivih izvora.
- (4) Recikliranjem osiguravam:
 - a) Očuvanje prirode i prirodnih sirovina.
 - b) Smanjenje onečišćenosti zraka, vode i tla.
 - c) Štednju skupe i dragocjene energije.
 - d) Smanjenje deponijskog prostora i devastacije prostora.
- (5) Pored podataka sadržanih u ovom pravilniku, plan upravljanja građevnim otpadom, mora sadržati podatke o:
 - a) vrstama i količinama građevnog otpada koji se namjerava reciklirati,
 - b) namjenske metode korištenja recikliranih građevnih materijala.
- (6) Za otpad koji nije bilo moguće reciklirati mora se izvršiti povrat komponenti nekim drugim postupcima.

Članak 25.

(Obaveze vođenja evidencija i izvještavanja o građevnom otpadu)

- (1) Pravno lice koje odlaže građevni otpad dužno je Fondu dostaviti podatke o masi/količini odloženog građevnog otpada na obrascu objavljenom na web stranici Fonda.
- (2) Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka vodi se za lokaciju na kojoj je građevni otpad odložen i izrađuje se temeljem podataka iz dokumentacije na gradilištu o nastanku i toku otpada.
- (3) Vlasnik građevnog otpada mora voditi evidenciju toka građevnog otpada u toku građenja na propisanim obrascima iz člana 25. ovog pravilnika, te sklopiti ugovor sa pravnim licem koje će građevni otpad konačno zbrinuti.
- (4) Praćenje toka građevnog otpada i vođenje obrazaca na gradilištu vrši lice koje izvođač radova imenuje za praćenje i poštivanje principa održivog razvoja i zaštite okoliša, a što je mjera i uvjet za dobijanje ovlaštenja za izvođenje radova građenja iz članka 39. Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju ("Službene novine Federacije BiH", broj 48/09).

Članak 26.

(Informacioni sustav upravljanja otpadom)

- (1) Sakupljač/recikler građevnog otpada je dužan da se upiše u informacioni sustav upravljanja otpadom prema Uredbi o informacionom sustavu upravljanja otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 97/18).
- (2) Svi potrebni obrasci za vođenje podataka o toku upravljanja građevnim otpadom i dostavljanje izvještaja za građevni otpad, potrebni za informacioni sustav upravljanja otpadom, nalazit će se na web stranici Fonda.

Članak 27.

(Ukidanje statusa otpada)

- (1) Status otpada može se skinuti otpadu nakon postupka povrata komponenti ukoliko ispunjava tehnička svojstva

propisana posebnim propisom koji uređuje građevne proizvode.

- (2) Građevni proizvod koji je nastao povratom komponenti građevnog otpada mora ispunjavati uvjete propisane Zakonom o građevnim proizvodima ("Službene novine Federacije BiH", broj 78/09), i može se koristiti kao građevni proizvod sukladno odredbama propisa koji uređuje građevne proizvode.
- (3) Utvrđivanje kvalitete građevnog proizvoda propisano je Pravilnikom o uvjetima za lica koja provode radnje ocjenjivanja usklađenosti građevnih proizvoda ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/10 i 64/11).

III. SISTEM UPRAVLJANJA AZBESTNIM OTPADOM

Članak 28.

(Cilj sustava upravljanja azbestnim otpadom)

Cilj sustava upravljanja azbestnim otpadom je uspostava i provedba mjera radi sprečavanja i smanjenja onečišćenja uzrokovanog djelovanjem azbestnog otpada radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša.

Članak 29.

(Postupanje sa otpadom koji sadrži azbest)

- (1) Azbest su sljedeći vlaknasti silikati:
 - a) krokidolit (plavi azbest, CAS br. 12001-28-4),
 - b) aktinolit (CAS br. 77536-66-4),
 - c) antofilit (CAS br. 77536-67-5),
 - d) krizotil (bijeli azbest, CAS br. 12001-29-5),
 - e) amozit (smeđi azbest, grinerit, CAS br. 12172-73-5) i
 - f) tremolit (CAS br. 77536-68-6);
- (2) Azbestni otpad ili otpad koji sadrži azbest je opasan otpad koji je po sastavu sirovi azbest i svaka otpadna tvar ili predmet koji sadrži azbest i azbestna vlakna, azbestna prašina nastala emisijom azbesta u zrak obradom azbesta ili tvari, materijala i proizvoda koji sadrže azbest.
- (3) Vrste azbesta koji se koristi u građevini:
 - a) Smeđi (amozit) nalazi se u cementnim pločama, proizvodima za toplinsku izolaciju
 - b) Plavi azbest (krokidolit) najopasniji, nalazi se u azbestno-cementnim proizvodima, izolacijama za parne strojeve i cijevi, u premazima u spreju.
- (4) Spisak kemikalija čiji su uvoz, proizvodnja, promet i upotreba zabranjeni, odnosno ograničeni, a na kojem se nalaze i vrste azbesta, su navedeni u Odluci o zabrani odnosno ograničenju uvoza, proizvodnje, prometa i upotrebe određenih opasnih industrijskih kemikalija u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 52/16 i 47/19).
- (5) Otpad koji sadrži azbest odlaže se na posebno predviđenu plohu na odlagalištu otpada, i ne smije sadržavati druge opasne tvari osim čvrsto vezanog azbesta.
- (6) Područje sa odloženim otpadom koji sadrži azbest mora se dnevno prekrivati na način da se spriječi tokom prekrivanja oslobađanje azbesnih vlakana u okoliš.
- (7) Nakon zatvaranja odlagališta otpada koji sadrži azbest, mora biti spriječeno svako korištenje te površine prije dekontaminacije iste, odnosno provedbe složene procedure koja sadrži fizičke, kemijske i biološke procese kojima nestaju kontaminirane površine.
- (8) Prilikom svakog postupanja sa otpadom koji sadrži azbest nužno je pridržavati se propisanih uvjeta zaštite na radu, a djelatnici moraju imati odgovarajuću zaštitnu opremu i maske.
- (9) Zabranjeno je azbestni otpad, koji je namijenjen odlaganju, miješati s drugom vrstom otpada kao i tvarima koje nisu otpad.

Članak 30.

(Obveza vlasnika pri održavanju građevine koja sadrži azbest)

- (1) Vlasnik ili korisnik građevine ili dijela građevine dužan je:
 - a) redovito pregledati dijelove građevine koji sadrže azbest kako bi utvrdio da li uslijed oštećenja ili dotrajalosti dolazi do izdvajanja azbestnih čestica iz materijala (materijal koji se mrvi) i po potrebi poduzeti mjere održavanja odnosno popravka (otvrđnjavanje azbesta, površinsko očvršćivanje azbesta i dr.) kojima se sprječava izdvajanje azbestnih čestica iz tog materijala.
 - b) kad odluči da se dotrajali dio građevine koji sadrži azbest više ne održava odnosno popravlja, osigurati izdvajanje azbesta iz dijelova te građevine na način da se spriječi raznošenje azbestnih vlakana te čestica, prašine i komada koji sadrže azbest izvan odgovarajuće građevine odnosno gradilišta.
- (2) Vlasnik azbestnog otpada koji je nastao intervencijom na građevini dužan je pripremiti izdvojeni azbestni otpad za prijevoz, s lokacije na kojoj je taj otpad nastao, na način da se spriječi ispuštanje azbestnih vlakana i razlijevanje tekućeg azbestnog otpada korištenjem zatvorenog spremnika.

Članak 31.

(Postupci upravljanja azbestnim otpadom)

- (1) Zbrinjavanje azbestnog otpada obavlja se odlaganjem u spremnike za zbrinjavanje azbestnog otpada u sklopu odlagališta opasnog otpada, na za to predviđeno mjesto.
- (2) Metoda postupka upravljanja azbestnim otpadom, skladištenje, prijevoz azbestnog otpada i izvještavanje toka azbestnog otpada vršit će se u skladu s propisima koji regulišu upravljanje opasnim otpadom.

IV. OBAVEZE KANTONA I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE I PRAVNIH LICA KOJA UPRAVLJAJU RECIKLAŽNIM DVORIŠTEM

Članak 32.

(Obveze kantona i jedinica lokalne samouprave)

- (1) Kanton i jedinica lokalne samouprave (općina i grad), dužni su sudjelovati u sustavu sakupljanja građevinskog i azbestnog otpada.
- (2) Kanton i jedinica lokalne samouprave (općina i grad), dužni su na svom području u planskim dokumentima planirati dovoljan broj lokacija na kojima se može izgraditi reciklažno dvorište za građevni otpad, te obavljati djelatnosti sakupljanja, povrata komponenti i zbrinjavanja građevnog otpada sukladno odredbama Zakona i ovog pravilnika.

Članak 33.

(Pravno lice koje upravlja reciklažnim dvorištem)

Pravno lice koje upravlja reciklažnim dvorištem dužno je sudjelovati u sustavu upravljanja građevnim i azbestnim otpadom.

Članak 34.

(Kantonalni plan)

- (1) U Kantonalnom planu za upravljanje otpadom utvrđuje se i plan upravljanja građevnim otpadom, uključujući plan i ciljeve za zaštitu okoliša koji su najpogodniji za tretman građevnog otpada.
- (2) U Kantonalnom planu za upravljanje otpadom propisane su i smjernice za odvojeno sakupljanje građevnog otpada.

V. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 35.

(Prelazne i završne odredbe)

- (1) Jedinica lokalne samouprave dužna je uputiti poziv putem sredstava javnog saopćenja ili na drugi odgovarajući način, vlasnicima odnosno korisnicima građevina u kojima se nalazi azbest i od njih pribaviti podatke o lokacijama na

kojima se nalazi azbest na području te jedinice lokalne samouprave i dostaviti ih Fondu u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga pravilnika.

- (2) Fond objavljuje na web stranici podatke i obrasce koje je dužan objaviti sukladno ovom pravilniku u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovog pravilnika, a najkasnije za tri mjeseca po objavljivanju.
- (3) Investitor koji, najkasnije tri mjeseca nakon stupanja na snagu ovog pravilnika, započne postupak dobijanja odobrenja za uporabu nije obavezan dostaviti izvješće iz članka 14. ovog pravilnika.
- (4) Investitori i/ili izvođači radova koji nisu dovršili izgradnju prema odobrenju za građenje prije stupanja na snagu ovog pravilnika, dostavljaju izvješće o nastalom građevnom otpadu u skladu na način i u roku utvrdenom ovim pravilnikom.
- (5) Kantoni i jedinice lokalne samouprave će planirati lokacije reciklažnih dvorišta u svojim planskim dokumentima u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovog Pravilnika.

Članak 36.

(Prilozi)

Prilozi I., II., III., IV. se nalaze u prilogu ovog pravilnika i sastavni su dio istog.

Članak 37.

(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 07-2-23-226/19

2. prosinca 2019. godine
Sarajevo

Ministrica
Dr. Edita Đapo, v. r.

PRILOG I.

I. Čvrsto vezani azbestni otpad:

1. Azbestocementni proizvodi:
 - ravne ili valovite ploče velikog formata
 - fasadne i krovne ploče malog formata
 - azbestno cementna galanterija (posude za rastinje i sl.)
 - cijevi za visoko i niskogradnju
 - cijevi za vodoopskrbu i odvodnju
2. Azbestocementna prašina i azbestocementni mulj
 - prašina i mulj iz obrade azbestocementa
3. Kočione obloge i pločice koje sadrže azbest, i drugi kruti anorganski otpad koji sadrži azbest:
 - kočione obloge i pločice za vozila i industrijsku upotrebu
 - obloge sklopova
4. Otpad obrađen metodama otvrđnjavanja koji sadrži azbest:
 - azbest nanesen brizganjem i/ili navlačenjem otvrdnut anorganskim vezivom
 - obrađene lake građevne ploče, vatrootporne ploče i ploče za zaštitu od požara
 - obrađeni azbestni papiri i kartoni
 - drugi obrađeni slabo vezani otpad koji sadrži azbest poput azbestnih traka i tkanina
5. Materijali onečišćeni azbestnim vlaknima
 - konstrukcijski elementi i naprave koji se koriste kod uklanjanja materijala koji sadrže slabo vezani azbest
 - podne obloge, tekstil, zavjese
 - folije
 - izolacijski materijali
 - radna zaštitna odjeća
6. Građevni kemijski proizvodi koji sadrže azbest
 - spojni kitovi, površinski kitovi
 - punila i zalivne mase

- brtvene mase
 - plastične mase i lijepila
 - boje
7. Drugi otpad koji sadrži azbest s pretežno organskim tvarima
- podne obloge
 - kiselootporne posude
 - velike gume za vozila
8. Otpadni azbest otvrdnjen anorganskim vezivima

II. Slabo vezani azbestni otpad:

1. Otpad koji sadrži azbest nastao pri rekonstrukciji ili održavanju dijelova građevina ili uređaja
2. Prašina koja sadrži azbest, azbestna prašina i azbestni mulj:
 - čestice prašine iz filtera uređaja
 - sirovi azbest iz prerade azbesta
 - slabo-vezani materijali koji sadrže azbest iz uređaja i građevnih elemenata
 - azbestni mulj nastao pri pročišćavanju otpadnih voda ili razgradnji građevina i uređaja koje sadrže slabo vezani azbest
3. Lake ploče koje sadrže azbest:
 - lake građevne ploče
 - vatrootporne ploče
 - ploče za zaštitu od požara
4. Tekstil i filtera materijali koji sadrže azbest
 - trake, gibljive cijevi, tkanine, odjeća za zaštitu od visokih temperatura
 - azbestne ploče i brtvila
 - azbestni papir i karton.

PRILOG II.

POPIS OPĆIH PREDVIĐENIH NAMJENA ODREĐENIH PROIZVODA

1. bojenje, lakiranje i drugo premazivanje, pri čemu taj proizvod sadrži nestalni organski spoj;
 2. podešavanje viskoznosti ili čišćenje (uklanjanje) boje, laka i drugog premaza ili masa (razrjeđivač, i sl.), pri čemu taj proizvod sadrži nestalni organski spoj*;
 3. pigmenti za boje;
 4. povezivanje komponenti, punjenje šupljina, izolacija površina, pri čemu taj proizvod sadrži katran (npr. veziva, punila, proizvodi za hidroizolaciju, i dr.);
 5. lijepljenje, brtvljenje, punjenje šupljina i povezivanje komponenti pri čemu taj proizvod sadrži nestalni organski spoj (npr. lijepila, mase za brtvljenje, punila)*.
- * nestalnim organskim spojem smatra se nestalni organski spoj određen posebnim propisom koji uređuje granične vrijednosti sadržaja nestalnih organskih spojeva u određenim bojama i lakovima koji se koriste u graditeljstvu i proizvodima za završnu obradu vozila.

PRILOG III.

SIMBOL ODVOJENOG SAKUPLJANJA I ZABRANE ODBACIVANJA U MIJEŠANI KOMUNALNI OTPAD



PRILOG IV.

POPIS NEOPASNOG MINERALNOG GRAĐEVNOG OTPADA

Ključni broj	Naziv otpada	Uvjet
17 01 01	beton	
17 01 02	opeka	
17 01 03	crijep/pločice i keramika	
17 01 07	mješavine betona, opeke, crijepa/pločica i keramike koje nisu navedene pod 17 01 06	
17 02 02	staklo	
17 05 04	zemlja i kamenje koji nisu navedeni pod 17 05 03	
17 05 06	iskopana zemlja koja nije navedena pod 17 05 05	
17 05 08	kamen tučenac za nasipavanje pruge koji nije naveden pod 17 05 07	
17 08 02	građevni materijali na bazi gipsa koji nisu navedeni pod 17 08 01	
19 12 05	staklo	ukoliko je nastao obradom građevnog otpada
19 12 09	minerali (npr. pijesak, kamenje)	ukoliko je nastao obradom građevnog otpada

На основу члана 18а. ст. 2. и 3. Закона о управљању отпадом ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 33/03, 72/09 и 92/17), федерални министар околиша и туризма доноси

ПРАВИЛНИК О ГРАЂЕВИНСКОМ ОТПАДУ

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(Предмет правилника)

Овим правилником прописују се поступци управљања грађевинским отпадом, обавезе произвођача грађевинског отпада, начин означавања грађевинског отпада, увјети обавезе вођења евиденција о грађевинском отпаду, те поступци управљања отпадом који садржи азбест, и увјети које треба имати постројење за прераду грађевинског отпада.

Члан 2.

(Подручје примјене)

- (1) Овај правилник примјењује се на грађевински отпад сврстан у групу отпада с каталошким бројем 17 00 00 из каталога отпада.
- (2) Овај правилник не примјењује се на:
 - а) земљани ископ који настаје приликом извођења грађевинских радова на изградњи, реконструкцији, адаптацији и уклањању објекта који није изложен опасним материјалима и не представља опасни отпад;
 - б) ријечне наносе који се користе ради управљања водама у складу са Законом о водама, а који није изложен опасним материјалима и не представљају опасни отпад;
 - ц) грађевински отпад, укључујући и земљане ископе и ријечне наносе који настају приликом заштите и спашавања од природних и других непогода;
- (3) Земљани ископ и ријечни наноси из става 2. овог члана, нису изложени опасним материјалима ако се из података о саставу или хемијском анализом утврди да не садрже опасне материје.

Члан 3.
(Дефиниције)

(1) Поједини појмови у смислу овог правилника имају следеће значење:

- а) Фонд је Фонд за заштиту околиша Федерације БиХ (у даљем тексту: Фонд).
- б) Градилиште је градилиште на начин прописан посебним прописима који уређују област грађења.
- ц) Грађевински отпад је отпад настао приликом градње грађевина, реконструкције, рехабилитације, санације, одржавања и уклањања постојећих грађевина, те отпад настао од ископаног материјала, који се не може без претходног испитивања користити за грађење грађевине због којег грађења је настао.
- д) Грађевински отпад који садржи азбест је опасни грађевински отпад настао приликом грађења грађевина, реконструкције, рехабилитације, санације и одржавања и уклањања постојећих грађевина и уклањања грађевинских материјала који садржи азбест и азбестни отпад настао од ископаног материјала.
- е) Чврсто везани азбестни отпад је азбестни отпад специфичне масе веће од 1.000 кг/м³ из Прилога I. тачке I. овог правилника.
- ф) Инвеститор је физичко или правно лице дефинисано посебним прописима који уређују област грађења.
- г) Извођач радова је правно лице дефинисано посебним прописима који уређују област грађења.
- х) Мијешани грађевински отпад је грађевински отпад који се категоризира следећим врстама отпада прописаним чланом 6. овог правилника, а који уређује Каталог отпада: 17 09 03* - остали грађевински отпад и отпад од рушења објеката, који садржи опасне твари и 17 09 04 - мијешани грађевински отпад и отпад од рушења објеката, који није наведен под 17 09 01*, 17 09 02* и 17 09 03*.
- и) Опасни грађевински отпад је отпад који посједује једно или више опасних својстава прописаних Законом о управљању отпадом ("Службене новине Федерације БиХ", број 33/03, 72/09 и 92/17 у даљем тексту: Закона) и Правилником о категоријама отпада са листама ("Службене новине Федерације БиХ", број 9/05) и који је настао приликом грађења грађевина, реконструкције, рехабилитације, санације и одржавања и уклањања постојећих грађевина, те отпад настао од ископаног материјала, који се не може без претходног опоравка користити за грађење грађевине због којег грађења је настао тај отпад.
- ј) Овлаштено правно лице је лице које посједује одговарајућу дозволу за управљање отпадом.
- к) Оператор је физичко или правно лице одговорно за било коју врсту активности управљања грађевинским отпадом.
- л) Поврат компоненти је поступак којим се грађевински отпад производе у корисни агрегат који може послужити у различите сврхе, ако задовољава сва испитивања и норме као и агрегати из природних налазишта.
- љ) Одлагање грађевинског отпада је дјелатност утврђена кроз ток грађевинског отпада.

- м) Произвођач грађевинског отпада је физичко или правно лице које својом активношћу производи грађевински отпад.
 - н) Произвођач грађевинског производа је правно или физичко лице које производи, израђује, прерађује, обрађује, као и свако лице које се представља као произвођач стављањем свог имена заштитног знака или другог знака разликовања ако има сједиште, односно пребивалиште у Босни и Херцеговини у складу са одредбама Закона о грађевинским производима ("Службене новине Федерације БиХ", број: 78/09).
 - њ) Припрема грађевинског отпада за поновну употребу је процес поврата отпада у грађевински производ.
 - о) Рециклирање је издвајање материјала из отпада и његово поновно кориштење, укључујући сакупљање, издвајање, прераду и израду нових производа из искориштених ствари или материјала.
 - п) Рециклажно двориште за грађевински отпад је грађевина намијењена разврставању, механичкој обради и привременом складиштењу грађевинског отпада.
 - р) Сакупљач грађевинског отпада је правно лице које у складу са прописима којима се уређује управљање отпадом врши сакупљање грађевинског отпада као дјелатност.
 - с) Спремник је посуда за одлагање одређене врсте отпада.
 - ш) Шута подразумемијева: жбуку, дијелове зида, бетона, керамичких плочица, црјепова, електродијелова, столарија и слично.
 - т) Ток грађевинског отпада је пут од мјеста настанка до крајњег корисника.
 - у) Власник грађевинског отпада је физичко или правно лице које производи и посједује грађевински отпад.
- (2) Појмови садржани у тексту овог правилника који нису дефинирани ставом 1. овог члана имају једнако значење као појмови садржани у Закону.

Члан 4.

(Родно значење израза)

Изрази који се користе у овом правилнику, а имају родно значење односе се једнако на мушки и женски род.

Члан 5.

(Подјела грађевинског отпада)

- (1) Грађевински отпад се дијели према врсти настанка на:
- а) Отпад који настаје од потпуног или дјелимичног рушења грађевина
 - б) Отпад који настаје на градилишту као последица изградње нових грађевина
 - ц) Отпад који настаје на градилишту као последица интервенција на постојећим грађевинама
 - д) Отпад настао код изградње и одржавања саобраћајница и железница
 - е) Тло, камење и вегетација које је потребно уклонити ради припреме земљишта за грађење, санацију земљишта, осигурање клизишта, дренаже, регулацију водотока, равнање земљишта и сл.
- (2) Опасни грађевински отпад је онај који садржи опасне компоненте (азбест, катран, олово, љепила и др.).

Члан 6.

(Подгрупе и врсте отпада)

- (1) Грађевински отпад, у каталогу отпада, наведен је под кључним бројем 17 00 00 под именом групе **ГРАЂЕВИНСКИ ОТПАД И ОТПАД ОД РУШЕЊА ОБЈЕКТАТА** (укључујући и отпад од ископавања онечишћеног тла).

Слиједи попис подгрупа и врста отпада, с припадајућим кључним бројем, који се могу наћи под групом грађевински отпад и отпад настао од рушења објеката.

Подјела подгрупа:

17 00 00 Грађевински отпад и отпад настао од рушења објеката (укључујући отпад од ископавања онечишћеног тла)

- 17 01 - бетон, опека, цријеп/плочице и керамика
- 17 02 - дрво, стакло и пластика
- 17 03 - мјешавина битумена, угљени катран и производи који садрже катран
- 17 04 - метали (укључујући и њихове легуре)
- 17 05 - земља (укључујући ископану земљу с онечишћених/контаминираних локација), камење и ископ од рада багера
- 17 06 - изолацијски материјали и грађевински материјал који садржи азбест
- 17 08 - грађевински материјал на бази гипса
- 17 09 - остали грађевински отпад и отпад од рушења

Подјела врста отпада по подгрупама

17 01 - бетон, опека, цријеп/плочице и керамика

- 17 01 01 - бетон
- 17 01 02 - опека
- 17 01 03 - цријеп/плочице и керамика
- 17 01 04 - грађевински материјал на бази гипса
- 17 01 06* - мјешавине или одвојене фракције бетона, опеке, цријепа/плочица и керамике које садрже опасне твари
- 17 01 07 - мјешавине бетона, опеке, цријепа/плочица и керамике које нису наведене под 17 01 06

17 02 - дрво, стакло и пластика

- 17 02 01 - дрво
- 17 02 02 - стакло
- 17 02 03 - пластика
- 17 02 04* - стакло, пластика и дрво који садрже или су онечишћени опасним тварима

17 03 - мјешавина битумена, угљени катран и производи који садрже катран

- 17 03 01* - мјешавина битумена које садрже катран из угљена
- 17 03 02 - мјешавине битумена које нису наведене под 17 03 01
- 17 03 03* - катран из угљена и производи који садрже катран

17 04 - метали (укључујући њихове легуре)

- 17 04 01 - бакар, бронза, месинг
- 17 04 02 - алуминиј
- 17 04 03 - олово
- 17 04 04 - цинк
- 17 04 05 - жељезо и челик
- 17 04 06 - коситар
- 17 04 07 - мијешани метали
- 17 04 09* - метални отпад онечишћен опасним тварима
- 17 04 10* - кабловски водичи који садрже уље, угљени катран и друге опасне твари

- 17 04 11 - кабловски водичи који нису наведени под 17 04 10

17 05 - земља (укључујући ископану земљу с онечишћених/контаминираних локација), камење и ископ од рада багера

- 17 05 03* - земља и камење који садрже опасне твари
- 17 05 04 - земља и камење који нису наведени под 17 05 03
- 17 05 05* - ископана земља од рада багера која садржи опасне твари
- 17 05 06 - ископана земља која није наведена под 17 05 05
- 17 05 07* - шљунак који садржи опасне твари
- 17 05 08 - шљунак који није наведен под 17 05 07

17 06 - изолацијски материјали и грађевински материјали који садрже азбест

- 17 06 01* - изолацијски материјали који садрже азбест
- 17 06 03* - остали изолацијски материјал који се састоје од или садрже опасне твари
- 17 06 04 - изолацијски материјали који нису наведени под 17 06 01 и 17 06 03
- 17 06 05* - грађевински материјали који садрже азбест

17 08 - грађевински материјал на бази гипса

- 17 08 01* - грађевински материјал на бази гипса онечишћен/контаминиран опасним тварима
- 17 08 02 - грађевински материјал на бази гипса који није наведен под 17 08 01

17 09 - остали грађевински отпад и отпад од рушења

- 17 09 01* - грађевински отпад и отпад од рушења који садржи живу
- 17 09 02* - грађевински отпад и отпад од рушења који садржи ПЦБ
- 17 09 03* - грађевински отпад и отпад од рушења (укључујући мијешани отпад) који садржи опасне твари
- 17 09 04 - мијешани грађевински отпад и отпад од рушења који није наведен под 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03

- (2) Грађевинским отпадом који је онечишћен опасним тварима сматрају се:

- 17 01 06* - мјешавине или одвојене фракције бетона, опеке, цријепа/плочица и керамике које садрже опасне твари
- 17 02 04* - стакло, пластика и дрво који садрже или су онечишћени опасним тварима
- 17 03 01* - мјешавина битумена које садрже катран из угљена
- 17 03 03* - катран из угљена и производи који садрже катран
- 17 04 09* - метални отпад онечишћен опасним тварима
- 17 04 10* - кабловски водичи који садрже уље, угљени катран и друге опасне твари
- 17 05 03* - земља и камење који садрже опасне твари
- 17 05 05* - ископана земља од рада багера која садржи опасне твари
- 17 05 07* - шљунак који садржи опасне твари
- 17 06 01* - изолацијски материјали који садрже азбест
- 17 06 03* - остали изолацијски материјали који се састоје од или садрже опасне твари

- 17 06 05* - грађевински материјали који садрже азбест
- 17 08 01* - грађевински материјал на бази гипса онечишћен/контаминиран опасним тварима
- 17 09 01* - грађевински отпад и отпад од рушења који садржи живу
- 17 09 02* - грађевински отпад и отпад од рушења који садржи ПЦБ
- 17 09 03* - грађевински отпад и отпад од рушења (укључујући мијешани отпад) који садржи опасне твари

II. СИСТЕМ УПРАВЉАЊА ГРАЂЕВИНСКИМ ОТПАДОМ

Члан 7.

(Циљ система управљања грађевинским отпадом)

Циљ система управљања грађевинским отпадом је да се до 1. јануара/сијечња 2025. године путем надлежних тијела осигура припрема за поновну употребу, рециклирање и друге начине материјалног опоравка, укључујући поступке затрпавања и наспавања, у којима се отпад користи као замјена за друге материјале.

Члан 8.

(Грађевине за управљање грађевинским отпадом)

- (1) Управљање грађевинским отпадом обавља се у грађевинама које су прилагођене за његово збрињавање.
- (2) Типови таквих грађевина су:
 - а) претоварна (трансфер) станица,
 - б) рециклажно двориште грађевинског отпада,
 - ц) одлагалиште грађевинског отпада.

Члан 9.

(Учесници у систему управљања грађевинским отпадом)

Учесници у систему управљања грађевинским отпадом су:

- а) инвеститор и/или извођач радова као власник и произвођач грађевинског отпада,
- б) овлаштено правно лице које управља отпадом (сакупљач или власник грађевинског отпада),
- ц) оператор/обрађивач/прерађивач грађевинског отпада,
- д) управитељ рециклажног дворишта, односно правно лице које има овлаштење за обављање дјелатности управљања грађевинским отпадом,
- е) Фонд за заштиту околиша Федерације БиХ (у даљем тексту Фонд),
- ф) јединице локалне самоуправе (општине и градови) које имају својство правног лица у складу са одредбама Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 49/06 и 51/09), и кантони као федералне јединице, који имају службе и подuzeћа надлежне за послове управљања отпадом.

Члан 10.

(Начин обавезног поступања инвеститора и/или извођача радова са грађевинским отпадом)

- (1) Одговорни за управљање грађевинским отпадом на градилишту су инвеститор и/или извођач радова.
- (2) Ако се ископ земље врши грађевинским радовима на градилишту и није загађен опасним тварима на начин да се класифицира као опасни грађевински отпад у складу са прописом којим се уређује управљање отпадом, инвеститор га може поново користити на истом градилишту или на другом градилишту, гдје је и сам инвеститор и/или извођач радова.

(3) Ископ из става (2) овог члана сматра се да није загађен опасним супстанцама тако да се класификује као опасни грађевински отпад у складу са прописом којим се уређује управљање отпадом.

(4) Инвеститор и/или извођач радова дужан је приказати податке о количини ископа који је настао током извођења радова на градилишту, укључујући податке о његовом саставу или податке из ископа, метода ископа, примјењујући методе испитивања у складу с прописом којим се уређује управљање отпадом и податке уписати у обавезну документацију на градилишту из Уредбе о уређењу градилишта, обавезној документацији на градилишту и учесницима у грађењу ("Службене новине Федерације БиХ", број 48/09). Инвеститор и/или извођач радова мора користити ове податке у припреми извјештаја о насталом грађевинском отпаду и управљању отпадом и чувати га најмање три године након прибављања одобрења за употребу, те показати надлежним инспекторима ако то затраже.

(5) Грађевински отпад се мора привремено складиштити одвојено на градилишту према појединачним врстама из Каталога отпада и одвојено од осталих отпада на такав начин да не загађује околиш и третира се на начин да се може прерађивати.

(6) Ако се грађевински отпад не може привремено складиштити на градилишту или на подручју грађевине у којој се обављају грађевински радови, инвеститор и/или извођач радова морају осигурати одлагање грађевинског отпада одмах након што се он појави у spremницима постављеним на градилишту или у близини грађевине у којој се изводе грађевински радови и прилагођени су за уклањање грађевинског отпада без руковања.

(7) Приликом реконструкције, ревитализације, санације, одржавања или уклањања објекта инвеститор и/или извођач радова дужни су осигурати да се прије извођења радова, опасни грађевински отпад уклони из грађевине, ако је то технички изводљиво.

(8) Инвеститор може привремено складиштити грађевински отпад на градилишту до завршетка грађевинских радова, али не дуже од једне године.

(9) Привремено складиштење грађевинског отпада из става (8) овог члана може обезбиједити инвеститор и/или извођач радова на другом градилишту, гдје је као инвеститор и/или извођач радова одговоран за управљање грађевинским отпадом или на другом мјесту уређеном за привремено складиштење грађевинског отпада.

Члан 11.

(План управљања грађевинским отпадом)

(1) Ако је за изградњу нове грађевине, реконструкцију и рехабилитацију грађевине, и уклањање грађевине прописано прибављање аката о грађењу у складу са прописима којима је уређена област грађења, инвеститор је дужан доставити план управљања грађевинским отпадом за пројекат за који подноси захтјев за добијање урбанистичке сагласности и одобрења за грађење.

(2) План управљања грађевинским отпадом из става (1) овог члана садржи, у зависности од врсте и количине грађевинског отпада и нивоа обраде, податке о:

- а) уклањање опасног грађевинског отпада прије уклањања грађевине ако се ради о стјецању одобрења за грађење, као и уклањање грађевине,
- б) одвојено прикупљање грађевинског отпада на градилишту,

- ц) третман грађевинског отпада на градилишту,
 - д) процијењену количину ископа земље која је настала извођењем грађевинских радова на градилишту и његовим руковањем,
 - е) процијењену количину ископа земље на градилишту, која није настала због извођења грађевинских радова на градилишту,
 - ф) количине и врсте грађевинског отпада планираног за предају сакупљачу отпада,
 - г) количине и врсте грађевинског отпада предвиђеног за предају на обраду,
 - х) предвиђене методе обраде грађевинског отпада и извођача радова за обраду грађевинског отпада
 - и) врсте и количине грађевинског отпада који се планира рециклирати.
- (3) Уз захтјев за издавање урбанистичке сагласности предаје се Идејни план управљања отпадом, а уз захтјев за одобрење за грађење предаје се Детаљан план управљања грађевинским отпадом, а у складу са чл. 39. и 55. Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 и 45/10).
- (4) Планом управљања грађевинским отпадом морају се узети у обзир смјернице важећих стратешких и планских докумената за заштиту околиша у области управљања грађевинским отпадом у односу на предвиђене количине грађевинског отпада и методе њиховог третмана.
- (5) Инвеститор је дужан предочити план управљања грађевинским отпадом надлежном инспектору, ако он то затражи.
- (6) План управљања грађевинским отпадом треба припремити у форми књиге техничке документације на А4 формату прописно увезане и овјерене од стране израђивача, те поред горе наведених ставки треба да садржи и све наведено из Смјерница за збрињавање грађевинског отпада.

Члан 12.

(Одлагање грађевинског отпада од стране инвеститора и/или извођача радова)

- (1) Инвеститор и/или извођач радова дужан је осигурати доставу грађевинског отпада сакупљачу отпада или оператеру обраде таквог отпада који је овлаштен дозволом за управљање отпадом или околином дозволом.
- (2) Инвеститор и/или извођач радова дужан је потписати уговор за прихват грађевинског отпада прије почетка радова или уговор о третману отпада.
- (3) Подаци о преузимању, класификацијски број грађевинског отпада, процијењена количина произведеног грађевинског отпада, адреса грађевинског земљишта које се односи на прихват грађевинског отпада и подаци о одобрењу за грађење морају бити укључени у уговор о прихвату грађевинског отпада.
- (4) Инвеститор и/или извођач радова дужан је, по предаји сваке пошиљке грађевинског отпада, прибавити од приматеља писани акт о врстама и количинама предатог грађевинског отпада.

Члан 13.

(Припрема за поновну употребу и третман грађевинског отпада)

Инвеститор и/или извођач радова може обрадити грађевински отпад који настаје на градилишту само ако има околину дозволу и/или дозволу за управљање отпадом.

Члан 14.

(Извјештај о насталом грађевинском отпаду на градилишту и управљање)

Инвеститор који намјерава прибавити одобрење за употребу у складу са прописима који уређују област грађења, као саставни дио захтјева за добијање одобрења за употребу, треба доставити надлежном органу управе извјештај о насталом грађевинском отпаду и његовом току, са подацима:

- а) количине и врсте грађевинског отпада испорученог сакупљачима грађевинског отпада,
- б) количине и врсте грађевинског отпада испорученог за прераду,
- ц) количине и врсте грађевинског отпада који се поново користи на мјесту производње,
- д) количине и врсте грађевинског отпада који је прерађиван и даље руковање производима,
- е) обим земљаних ископа који су настали извођењем грађевинских радова на градилишту, који је такођер поновно кориштен на градилишту,
- ф) састав ископа земље или ископавања извршених методама испитивања, под условом да количина на мјесту поновног ископа која је резултат грађевинских радова на градилишту прелази 30.000 м³,
- г) количину на градилишту ископане земље, која није настала због извођења грађевинских радова на градилишту,
- х) обим ископа земље која је уклоњена са локације и начин њеног даљњег третмана,
- и) сакупљачи грађевинског отпада и оператери обраде отпада,
- ј) овјерене доказнице о отпреми грађевинског отпада.

Члан 15.

(Начин обавезног поступања произвођача/дистрибутера/увозника грађевинског производа)

- (1) Произвођач/дистрибутер/увозник грађевинског производа, који на тржиште Федерације БиХ ставља производ исте или сличне опће предвиђене намјене прописане у Прилогу II. овог правилника, дужан је купцу и/или кориснику производа осигурати:
 - а) могућност поврата таквог корисног производа, што укључује и вишак материјала,
 - б) могућност преузимања отпада који настаје од таквог производа.
- (2) Обавезу из става 1. овог члана произвођач/дистрибутер/увозник грађевинског производа је дужан осигурати:
 - а) на продајном мјесту, у количини до 5 килограма отпада дневно за купца и/или корисника производа који је физичка особа, осим физичке особе - обртника,
 - б) на начин одређен одговарајућим уговором за купца производа који је правна особа или физичка особа - обртник.
- (3) Произвођач/дистрибутер/увозник грађевинског производа из става 1. овог члана дужан је, ради provedбе става 1. овог члана, на својој мрежној страници и на видљивом мјесту на улазу у продајни простор или на благајни, истакнути обавијест о начину provedбе обавеза из става 1. овог члана.
- (4) Произвођач/дистрибутер/увозник грађевинског производа из става 1. овог члана, који продају обавља путем каталога, интернета односно другог сличног начина продаје, обавезан је на својим мрежним страницама обавијестити купца о локацији на којој је осигурао provedбу става 1. тачка а) овог члана на подручју

јединице локалне самоуправе у којој купац пребива без трошкова по купца.

- (5) Произвођач/дистрибутер/увозник грађевинског производа из става 1. овог члана дужан је:
- располагати простором и одговарајућим spremnicima за привремено складиштење отпада преузе-тог у складу са овим чланом и
 - преузети отпад из става 1. овог члана складиштити одвојено по врстама прописаним посебним прописом који уређује Каталог отпада и предати га овлашћеној особи.
- (6) Произвођач/дистрибутер/увозник грађевинског производа сматра се власником грађевинског производа, те грађевинског отпада које је преузео у складу са ставом 1. овог члана.
- (7) Преузимање отпада из става 1. овог члана сматра се саставним дијелом обављања главне дјелатности коју обавља произвођач грађевинског производа и не сматра се обављањем дјелатности управљања отпадом.

Члан 16.

(Статус грађевинског производа)

Кад произвођач грађевинског производа утврди да није могуће више користити материјал односно грађевински производ у исту сврху за коју је произведен, дужан је тај материјал односно грађевински производ сматрати отпадом.

Члан 17.

(Начин означавања грађевинског производа и амбалаже - обавеза произвођача)

- Произвођач грађевинског производа дужан је, када грађевински производ прогласи отпадом, а који се сматра опасним отпадом, означити симболом одвојеног сакупљања и забране одбацивања у мијешани комунални отпад прописаног Прилогом III. овог правилника.
- Ознака која садржи симбол из става 1. овог члана мора бити видљива, читљива и неизбрисива.
- Произвођач грађевинског производа дужан је информисати купца и/или корисника производа:
 - о значењу симбола из Прилога III. овога правилника,
 - да употребом грађевинског производа, која је у складу с упустом произвођача тог грађевинског производа, настаје отпад који се сматра опасним или неопасним.
- Информисање из става 3. овог члана проводи се постављањем одговарајуће писане упуте на производ односно на амбалажу тога производа и по потреби на продајном мјесту, односно објавом тог упутства на мрежној страници произвођача грађевинског производа.

Члан 18.

(Услови управљања грађевинским отпадом)

Инвеститор и/или извођач радова је дужан осигурати да, прије почетка радова реконструкције, рехабилитације, санације, одржавања или уклањања грађевине, буде обавијештен о материјалима који се налазе у одговарајућој грађевини и за које је извјесно да ће тим радовима постати опасни отпад.

Члан 19.

(Мјере управљања грађевинским отпадом)

Мјере управљања грађевинским отпадом које се одређују, у складу са посебним прописом који уређују грађење, санацију, одржавања, рехабилитацију, реконструкције односно уклањања грађевине морају осигурати:

- издвајање материјала и твари, укључујући и грађевинске производе, који нису отпад (нпр.

- вишак материјала при грађењу или реконструкцији грађевине или издвојене твари или материјали или грађевински производи као што је цигла или цријеп из грађевине која се уклања или реконструира), уколико се исти могу без обраде користити у исту сврху у коју су и произведени,
- спријечити испуштање азбестних влакана у зрак из азбестног отпада и разлијевања текућег отпада који може садржавати азбест, када је азбестни отпад присутан у грађевини,
- спријечити мијешање поједине врсте опасног грађевинског отпада с другим отпадом односно тварима и материјалима које нису отпад,
- спријечити мијешање раздвојеног отпада, осим мијешања које обавља овлашћена особа у складу са одговарајућом дозволом за управљање отпадом,
- спријечити разношење, разлијевање односно испуштање отпада изван градилишта у околиш,
- онемогућити истицање оборинске воде која је дошла у дотицај с опасним отпадом на тло, у воде, подземне воде и море,
- онемогућити истицање текућег отпада на тло, у воде, подземне воде, море,
- предвидјети одговарајући простор за складиштење отпада на градилишту,
- одредити начин извођења радова, узевши у обзир њихову техничку изводивост и економску оправданост, како би количина мијешаног грађевинског отпада, која настаје извођењем радова, била што мања, те како би се вишак материјала употребио на мјесту гдје је тај вишак и настао, а настали отпад припремио за поновно кориштење или други поступак обраде.

Члан 20.

(Начин обавезног поступања власника грађевинског отпада)

- Власник грађевинског отпада који је настао на одређеном градилишту је:
 - власник или корисник грађевине или дијела грађевине, која се налази на том градилишту и чијом активношћу је настао грађевински отпад или
 - инвеститор, кад је на њега власник или корисник грађевине или дијела грађевине, која се налази на том градилишту, правно регулисао пренос власништва над грађевинским отпадом или
 - извођач радова, кад је на њега власник или корисник грађевине или дијела грађевине, која се налази на том градилишту, односно инвеститор правно регулисао пренос власништва над грађевинским отпадом.
- Власник грађевинског отпада дужан је осигурати да се тај отпад преда овлашћеном правном лицу за управљање отпадом.
- Изузетно од става 2. овог члана, физичка особа која је власник грађевинског отпада може отпад предати правном лицу које управља одговарајућим рециклажним двориштем.

Члан 21.

(Начин обавезног поступања власника са опасним грађевинским отпадом)

- Забрањено је опасни грађевински отпад:
 - одбацити у мијешани комунални отпад,
 - мијешати с другом врстом отпада или тварима укључујући и грађевинске производе или материјалима које немају статус отпада.

- (2) Власник грађевинског отпада дужан је, на градилишту на којем је тај отпад настао, издвојити од другог отпада и материјала који није отпад, те одвојено складиштити следећи отпад према врстама прописаним посебним прописом који уређује Каталог отпада:
- све количине опасног отпада:
 - азбестни отпад,
 - отпад који садржи ПЦБ (нпр. трансформатори и др.),
 - отпадне електричне и електроничке уређаје и опрему која је опасни отпад (нпр. флуоресцентне сијалице, штедне сијалице, и др.),
 - елементе који садрже катран (нпр. катранска изолација и др.),
 - остали опасни отпад;
 - неопасни отпад који чини најмање 80% масе свог отпада насталог на одређеном градилишту.
- (3) Изузетно од става 2. тачке б. овог члана, власник грађевинског отпада није дужан, на градилишту на којем је тај отпад настао, издвојити неопасни отпад уколико обавезу издвајања тог отпада разврставањем и другим одговарајућим технолошким процесима управљања отпадом изврши правно лице које посједује одговарајућу дозволу за управљање отпадом, на основу уговора с власником грађевинског отпада.
- (4) Власник неопасног минералног грађевинског отпада из Прилога IV. овог Правилника дужан је с истим поступати на начин да се осигура одговарајући поврат компонента таквога отпада, у складу са одредбама Закона, те у мјери у којој је то изводиво омогући припрему за поновну употребу и укидање статуса отпада у складу са чланом 27. овог правилника.

Члан 22.

(Складиштење и коначно збрињавање грађевинског отпада)

- Власник грађевинског отпада, који складишти грађевински отпад на градилишту на којем је тај отпад настао, дужан је осигурати да се грађевински отпад складишти на начин да се:
 - отпад складишти одвојено по особинама, врсти и агрегатном стању на чврстој површини на за то предвиђеном мјесту на градилишту,
 - опасни отпад складишти у наткривеном spremнику или чврстој затвореној врећи, односно да је онемогућено расипање, разношење и разлијевање тог отпада изван градилишта узроковано временским приликама,
 - складиштење текућег отпада обавља у примарном spremнику постављеном на сливну површину опремљену одговарајућим секундарним spremником у складу са увјетима прописаним посебним прописом који уређује управљање отпадом.
- Складиштење грађевинског отпада које се обавља на градилишту на којем је тај отпад настао не сматра се поступком складиштења властитог производног отпада у складу са Законом.
- Власник грађевинског отпада дужан је сносити све трошкове управљања грађевинског отпада.
- Власник грађевинског отпада и овлаштено правно лице дужни су осигурати коначно збрињавање или поврат компоненти одвојено скупљеног опасног отпада из грађевинског отпада.

Члан 23.

(Поступање са отпадом на градилишту)

Власник грађевинског отпада дужан је, најкасније до одвоза отпадног материјала са градилишта односно до завршетка радова на градилишту:

- издвојити од отпада твари, материјале и грађевинске производе, осим материјала за насипавање, за које је очигледно да се могу поновно користити за исту сврху односно за намјеравану употребу за коју су произведени и то без поступка поврата компоненти, што укључује и поступак припреме за поновну употребу,
- прогласити отпадом:
 - материјал из ископа који је настао приликом грађења грађевине и који се у складу с актима о грађењу, израђеним у складу с прописима који уређују грађење, не уграђује у ту грађевину и који не представља минералну сировину у складу с посебним прописима који уређују рударство,
 - материјал који је настао грађењем, санацијом, одржавањем, реконструкцијом, ревитализацијом или уклањањем грађевине, осим материјала који се користи за грађевинске сврхе на том градилишту, кад се исти издвоји од грађевине односно кад престане бити грађевина коју се гради, санира, одржава, рехабилитује, реконструира односно уклања.

Члан 24.

(Поврат компоненти и рециклирање грађевинског отпада)

- За поврат компоненти грађевинског отпада могу се користити стационарни или фиксни погони и мобилни погони. Поврат компоненти грађевинског отпада може се одвијати и на градилишту када се ради о грађевинском отпаду за који се дјелатност поврата компоненти проводи мобилним уређајима.
- Рециклирање је издвајање материјала из отпада и његово поновно кориштење, укључујући сакупљање, издвајање, прераду и израду нових производа из искориштених ствари или материјала.
- Врло је важно прво одвојити отпад према врстама из Каталога. Многе отпадне материје се могу поново искористити ако су одвојено сакупљене. У рециклирање спада све што се може поновно искористити за грађење, а да се не употребљавају материјали из природних, необновљивих извора.
- Рециклирањем осигуравамо:
 - Очување природе и природних сировина.
 - Смањење онечишћености зрака, воде и тла.
 - Штедњу скупе и драгоцјене енергије.
 - Смањење депонијског простора и девастације простора.
- Поред података садржаних у овом правилнику, план управљања грађевинским отпадом, мора садржи податке о:
 - врстама и количинама грађевинског отпада који се намјерава рециклирати,
 - намјенске методе кориштења рециклираних грађевинских материјала.
- За отпад који није било могуће рециклирати мора се извршити поврат компоненти неким другим поступцима.

Члан 25.

(Обавезе вођења евиденција и извјештавања о грађевинском отпаду)

- (1) Правно лице које одлаже грађевински отпад дужно је Фонду доставити податке о маси/количини одложеног грађевинског отпада на обрасцу објављеном на веб страници Фонда.
- (2) Извјештај из става 1. овог члана води се за локацију на којој је грађевински отпад одложен и израђује се темељем података из документације на градилишту о настанку и току отпада.
- (3) Власник грађевинског отпада мора водити евиденцију тока грађевинског отпада у току грађења на прописаним обрасцима из члана 25. овог правилника, те склопити уговор са правним лицем које ће грађевински отпад коначно збринети.
- (4) Праћење тока грађевинског отпада и вођење образаца на градилишту врши лице које извођач радова именује за праћење и поштивање принципа одрживог развоја и заштите околиша, а што је мјера и увјет за добијање овлаштења за извођење радова грађења из члана 39. Уредбе о уређењу градилишта, обавезној документацији на градилишту и учесницима у грађењу ("Службене новине Федерације БиХ", број: 48/09).

Члан 26.

(Информациони систем управљања отпадом)

- (1) Сакупљач/рециклер грађевинског отпада је дужан да се упише у информациони систем управљања отпадом према Уредби о информационом систему управљања отпадом ("Службене новине Федерације БиХ", број: 97/18).
- (2) Сви потребни обрасци за вођење података о току управљања грађевинским отпадом и достављање извјештаја за грађевински отпад, потребни за информациони систем управљања отпадом, налазе се на веб страници Фонда.

Члан 27.

(Укидање статуса отпада)

- (1) Статус отпада може се скинути отпаду након поступка поврата компоненти уколико испуњава техничка својства прописана посебним прописом који уређује грађевинске производе.
- (2) Грађевински производ који је настао повратом компоненти грађевинског отпада мора испуњавати увјете прописане Законом о грађевинским производима ("Службене новине Федерације БиХ", број 78/09), и може се користити као грађевински производ у складу са одредбама прописа који уређује грађевинске производе.
- (3) Утврђивање квалитете грађевинског производа прописано је Правилником о увјетима за лица која проводе радње оцјењивања усклађености грађевинских производа ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 49/10 и 64/11).

III. СИСТЕМ УПРАВЉАЊА АЗБЕСТНИМ ОТПАДОМ

Члан 28.

(Циљ система управљања азбестним отпадом)

Циљ система управљања азбестним отпадом је успостава и provedба мјера ради спречавања и смањења онечишћења узрокованог дјеловањем азбестног отпада ради заштите људског здравља и околиша.

Члан 29.

(Поступање са отпадом који садржи азбест)

- (1) Азбест су следећи влакнасти силикати:

- а) крокидолит (плави азбест, ЦАС бр. 12001-28-4),
- б) актинолит (ЦАС бр. 77536-66-4),
- ц) антофилит (ЦАС бр. 77536-67-5),
- д) кризотил (бијели азбест, ЦАС бр. 12001-29-5),
- е) амозит (смеђи азбест, гринерит, ЦАС бр. 12172-73-5) и
- ф) тремолит (ЦАС бр. 77536-68-6);

- (2) Азбестни отпад или отпад који садржи азбест је опасни отпад који је по саставу сирови азбест и свака отпадна твар или предмет који садржи азбест и азбестна влакна, азбестна прашина настала емисијом азбеста у зрак обрадом азбеста или твари, материјала и производа који садрже азбест.

- (3) Врсте азбеста који се користи у грађевини:

- а) Смеђи (амозит) налази се у цементним плочама, производима за топлинску изолацију
- б) Плави азбест (крокидолит) најопаснији, налази се у азбестно-цементним производима, изолацијама за парне стројеве и цијеви, у премазима у спреју.

- (4) Списак хемикалија чији су увоз, производња, промет и употреба забрањени, односно ограничени, а на којем се налазе и врсте азбеста, су наведени у Одлуци о забрани односно ограничењу увоза, производње, промета и употребе одређених опасних индустријских хемикалија у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 52/16 и 47/19).

- (5) Отпад који садржи азбест одлаже се на посебно предвиђену плоху на одлагалишту отпада, и не смије садржавати друге опасне твари осим чврсто везаног азбеста.

- (6) Подручје са одложеним отпадом који садржи азбест мора се дневно прекривати на начин да се спријечи током прекривања ослобађање азбесних влакана у околиш.

- (7) Након затварања одлагалишта отпада који садржи азбест, мора бити спријечено свако кориштење те површине прије деконтаминације исте, односно provedбе сложене процедуре која садржи физичке, хемијске и биолошке процесе којима нестају контаминирани површине.

- (8) Приликом сваког поступања са отпадом који садржи азбест нужно је придржавати се прописаних услова заштите на раду, а запосленици морају имати одговарајућу заштитну опрему и маске.

- (9) Забрањено је азбестни отпад, који је намијењен одлагању, мијешати с другом врстом отпада као и тварима које нису отпад.

Члан 30.

(Обавеза власника при одржавању грађевине која садржи азбест)

- (1) Власник или корисник грађевине или дијела грађевине дужан је:

- а) редовито прегледати дијелове грађевине који садрже азбест како би утврдио да ли услед оштећења или дотрајалости долази до издвајања азбестних честица из материјала (материјал који се мрви) и по потреби подузети мјере одржавања односно поправка (отврдњавање азбеста, површинско очвршћивање азбеста и др.) којима се спрјечава издвајање азбестних честица из тог материјала.

- б) кад одлучи да се дотрајали дио грађевине који садржи азбест више не одржава односно поправља, осигурати издвајање азбеста из дијелова те грађевине на начин да се спријечи разношење азбестних влакана те честица, прашина и комада

који садрже азбест изван одговарајуће грађевине односно градилишта.

- (2) Власник азбестног отпада који је настао интервенцијом на грађевини дужан је припремити издвојени азбестни отпад за пријевоз, с локације на којој је тај отпад настао, на начин да се спријечи испуштање азбестних влакана и разлијевање текућег азбестног отпада кориштењем затвореног spremника.

Члан 31.

(Поступци управљања азбестним отпадом)

- (1) Збрињавање азбестног отпада обавља се одлагањем у spremнике за збрињавање азбестног отпада у склопу одлагалишта опасног отпада, на за то предвиђено мјесто.
- (2) Метода поступка управљања азбестним отпадом, складиштење, пријевоз азбестног отпада и извјештавање тока азбестног отпада вршит ће се у складу с прописима који регулишу управљање опасним отпадом.

IV. ОБАВЕЗЕ КАНТОНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ПРАВНИХ ЛИЦА КОЈА УПРАВЉАЈУ РЕЦИКЛАЖНИМ ДВОРИШТЕМ

Члан 32.

(Обавезе кантона и јединица локалне самоуправе)

- (1) Кантон и јединица локалне самоуправе (општина и град), дужни су судјеловати у систему сакупљања грађевинског и азбестног отпада.
- (2) Кантон и јединица локалне самоуправе (општина и град), дужни су на свом подручју у планским документима планирати довољан број локација на којима се може изградити рециклажно двориште за грађевински отпад, те обављати дјелатности сакупљања, поврата компоненти и збрињавања грађевинског отпада у складу са одредбама Закона и овог правилника.

Члан 33.

(Правно лице које управља рециклажним двориштем)

Правно лице које управља рециклажним двориштем дужно је судјеловати у систему управљања грађевинским и азбестним отпадом.

Члан 34.

(Кантонални план)

- (1) У Кантоналном плану за управљање отпадом утврђује се и план управљања грађевинским отпадом, укључујући план и циљеве за заштиту околиша који су најпогоднији за третман грађевинског отпада.
- (2) У Кантоналном плану за управљање отпадом прописане су и смјернице за одвојено сакупљање грађевинског отпада.

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 35.

(Прелазне и завршне одредбе)

- (1) Јединица локалне самоуправе дужна је упутити позив путем средстава јавног саопштења или на други одговарајући начин, власницима односно корисницима грађевина у којима се налази азбест и од њих прибавити податке о локацијама на којима се налази азбест на подручју те јединице локалне самоуправе и доставити их Фонду у року од годину дана од дана ступања на снагу овог правилника.
- (2) Фонд објављује на веб страници податке и обрасце које је дужан објавити у складу с овим правилником у року од мјесец дана од дана ступања на снагу овог правилника, а најкасније за три мјесеца по објављивању.
- (3) Инвеститор који, најкасније три мјесеца након ступања на снагу овог правилника, започне поступак добијања

одобрења за употребу није обавезан доставити извјештај из члана 14. овог правилника.

- (4) Инвеститори и/или извођачи радова који нису довршили изградњу према одобрењу за грађење прије ступања на снагу овог Правилника, достављају извјештај о насталом грађевинском отпаду у складу на начин и у року утврђеном овим правилником.
- (5) Кантони и јединице локалне самоуправе ће планирати локације рециклажних дворишта у својим планским документима у року од 6 мјесеци од ступања на снагу овог правилника.

Члан 36.

(Прилози)

Прилози I., II., III., IV. се налазе у прилогу овог правилника и саставни су дио истог.

Члан 37.

(Ступање на снагу)

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Број 07-2-23-226/19

2. децембра 2019. године

Сарајево

Министрица

Др Едита Ђапо, с. р.

ПРИЛОГ I.

I. Чврсто везани азбестни отпад:

- Азбестоцементни производи:
 - равне или валовите плоче великог формата
 - фасадне и кровне плоче малог формата
 - азбестно цементна галантерија (посуде за растиње и сл.)
 - цијеви за високо и нискоградњу
 - цијеви за водоопскрбу и одводњу
- Азбестоцементна прашина и азбестоцементни муљ
 - прашина и муљ из обраде азбестоцемента
- Кочионе облоге и плочице које садрже азбест, и други крути аноргански отпад који садржи азбест:
 - кочионе облоге и плочице за возила и индустријску употребу
 - облоге склопова
- Отпад обрађен методама отврдњавања који садржи азбест:
 - азбест нанесен бризгањем и/или навлачењем отврднут анорганским везивом
 - обрађене лаке грађевинске плоче, ватроотпорне плоче и плоче за заштиту од пожара
 - обрађени азбестни папири и картони
 - други обрађени слабо везани отпад који садржи азбест попут азбестних трака и тканина
- Материјали онечишћени азбестним влакнима
 - конструкцијски елементи и направе који се користе код уклањања материјала који садрже слабо везани азбест
 - подне облоге, текстил, завјесе
 - фолије
 - изолацијски материјали
 - радна заштитна одјећа
- Грађевински хемијски производи који садрже азбест
 - спојни китови, површински китови
 - пунила и заливне масе
 - бртвене масе
 - пластичне масе и лијепила
 - боје
- Други отпад који садржи азбест с претежно органским тварима

- подне облоге
- киселоотпорне посуде
- велике гуме за возила

8. Отпадни азбест отвордњен анорганским везивима

II. Слабо везани азбестни отпад:

- Отпад који садржи азбест настао при реконструкцији или одржавању дијелова грађевина или уређаја
- Прашина која садржи азбест, азбестна прашина и азбестни муљ:
 - честице прашине из филтарских уређаја
 - сирови азбест из прераде азбеста
 - слабо-везани материјали који садрже азбест из уређаја и грађевинских елемената
 - азбестни муљ настао при прочишћавању отпадних вода или разградњи грађевина и уређаја које садрже слабо везани азбест
- Лаке плоче које садрже азбест:
 - лаке грађевинске плоче
 - ватроотпорне плоче
 - плоче за заштиту од пожара
- Текстил и филтерски материјали који садрже азбест
 - траке, гибљиве цијеви, тканине, одјећа за заштиту од високих температура
 - азбестне плоче и бртвила
 - азбестни папир и картон.

ПРИЛОГ II.**ПОПИС ОПШТИХ ПРЕДВИЂЕНИХ НАМЈЕНА ОДРЕЂЕНИХ ПРОИЗВОДА**

- бојење, лакирање и друго премазивање, при чему тај производ садржи нестални органски спој;
- подешавање вискозности или чишћење (уклањање) боје, лака и другог премаза или маса (разрјеђивач, и сл.), при чему тај производ садржи нестални органски спој*;
- пигменти за боје;
- повезивање компоненти, пуњење шупљина, изолација површина, при чему тај производ садржи катран (нпр. везива, пунила, производи за хидроизолацију, и др.);
- лијеplење, бртвљење, пуњење шупљина и повезивање компоненти при чему тај производ садржи нестални органски спој (нпр. лџепила, масе за бртвљење, пунила)*.

* несталним органским спојем сматра се нестални органски спој одређен посебним прописом који уређује граничне вриједности садржаја несталних органских спојева у одређеним бојама и лаковима који се користе у грађевинарству и производима за завршну обраду возила.

ПРИЛОГ III.**СИМБОЛ ОДВОЈЕНОГ САКУПЉАЊА И ЗАБРАНЕ ОДБАЦИВАЊА У МИЈЕШАНИ КОМУНАЛНИ ОТПАД****ПРИЛОГ IV.****ПОПИС НЕОПАСНОГ МИНЕРАЛНОГ ГРАЂЕВИНСКОГ ОТПАДА**

Кључни број	Назив отпада	Услови
17 01 01	бетон	
17 01 02	опека	
17 01 03	пријеп/плочице и керамика	
17 01 07	мјешавине бетона, опеке, пријепа/плочица и керамике које нису наведене под 17 01 06	
17 02 02	стакло	
17 05 04	земља и камење који нису наведени под 17 05 03	
17 05 06	ископана земља која није наведена под 17 05 05	
17 05 08	камен тученац за насипавање пруге који није наведен под 17 05 07	
17 08 02	грађевински материјали на бази гипса који нису наведени под 17 08 01	
19 12 05	стакло	уколико је настао обрадом грађевинског отпада
19 12 09	минерали (нпр. пијесак, камење)	уколико је настао обрадом грађевинског отпада

USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**1621**

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine u predmetu utvrđivanja izvršenja odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 5. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) i člana 61. stav 7. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/10 i 18/16), na sjednici održanoj dana 12.11.2019. godine, donio je

RJEŠENJE

Utvrđuje se da Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj U-16/16 od 26.4.2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/17 od 21.07.2017. godine), tač. 1. i 2. izreke, nije izvršena u roku i na način kako je propisano.

Utvrđuje se da je u skladu sa tačkom 3. citirane presude, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio opšti pravni akt, Odluku o položaju, organizaciji, funkcionisanju, samostalnosti i upravno-materijalnoj nezavisnosti Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 6/18) i Pravilnik o pravima, obavezama, plati i drugim naknadama sudija Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj P-15/18 od 29.01.2018. godine, koji akti imaju opšte obavezujuće dejstvo i u cijelosti supstituišu neizvršenje presude, odnosno zakonsko regulisanje ove materije.

Rješenje objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH".

Образложење

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) je odlučujući u predmetu broj U-16/16 dana 26.04.2017. godine donio presudu koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 55/17 dana 21.07.2017. godine. Istom je utvrdio, pod 1. da nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine član 2. stav 1. tač. i), j) i k) Zakona o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, u dijelovima koji se odnose na Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon). Nadalje je pod tačkom 2. naložio Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH", do kada se može primjenjivati Zakon u odnosu na Ustavni sud Federacije, uz

uvažavanje relevantnih odredbi Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i organizacione strukture koja se propisuje odlukom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, donese Zakon o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine kojim će razraditi samostalnost i upravno-materijalnu nezavisnost ovog suda, uključujući plate i druga primanja sudija. Tačkom 3. izreke citirane presude je utvrđeno da ukoliko Parlament Federacije Bosne i Hercegovine ne postupi na način i u roku kako je naloženo tačkom 2., Ustavni sud Federacije će posebnim pravnim aktom urediti pitanja koja obuhvataju samostalnost i upravno-materijalnu nezavisnost ovog suda, uključujući plate i druge naknade sudija ovog suda.

Ustavni sud Federacije je utvrdio sljedeće nesporne činjenice:

- Rok za izvršenje presude istekao je dana 22.01.2018. godine, odnosno šest mjeseci nakon objave u "Službenim novinama Federacije BiH";
- Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije izvršio citiranu presudu (tač. 1. i 2. izreke) u roku i na način kako je utvrđeno istom;
- Ovlašteni predlagač, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, je aktom broj 03-02-417/2018 od 04.05.2018. godine dostavila Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine Nacrt zakona o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine koji je utvrdila na sjednici održanoj 26.04.2018. godine. Iz istog je utvrđeno kroz predmet Nacrta da je ovlašteni predlagač zakona prekoračio rok za donošenje tog zakona više od tri mjeseca, nego i da nije postupio u skladu sa nalogom iz presude u pogledu načina njenog izvršenja. Ne upuštajući se u ocjenu pojedinačnih članova citiranog nacrta, iz predmeta Nacrta Zakona o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine je evidentno da je predloženo da zakonodavac, i bez konsultacija sa Ustavnim sudom Federacije, u cijelosti preuzme uređivanje unutrašnje organizacione strukture ovog suda, suprotno ranije donesenoj Odluci o položaju, organizaciji, funkcionisanju, samostalnosti i upravno-materijalnoj nezavisnosti Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine dana 23.01.2018. godine (u daljem tekstu: Odluka), koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", dana 26.01.2018. godine;
- Ustavni sud Federacije je prateći izvršenje citirane presude, a u skladu sa tačkom 3. iste, donio Odluku i Pravilnik o pravima, obavezama, platama i drugim naknadama sudija Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj P-15/18 (u daljem tekstu: Pravilnik) koji je stupio na pravnu snagu dana 29.01.2018. godine, istog dana kada je stupila na pravnu snagu i Odluka po objavi u službenom glasilu. Na taj način je između ostalog, izbjegnuta pravna praznina nastala nakon isticanja roka za izvršenje presude, što uključuje brisanje iz Zakona odredbi koje se odnose na Ustavni sud Federacije koje se po sili Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ne primjenjuju počev od 22.1.2019. godine, te do tog roka donošenje zakona na način kako je naloženo tačkom 2. izreke Presude.

Ustavni sud Federacije u funkciji zaštite principa ustavnosti kao temelja demokratije i vladavine prava odlučio je kao u izreci rješenja, nakon utvrđivanja ovih nespornih činjenica, iz sljedećih razloga:

Članom IV.C.12. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće, a čl. 40. i 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine i članom 61. Poslovnika

Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine regulisane su pravne posljedice donesenih odluka.

Tako je članom 61. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine propisano da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće, da su tijela vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom, dužna provoditi odluke Suda, da izvršenje odluka Suda osigurava Premijer Federacije, da svako ko ima pravni interes može tražiti da se izvrše odluke Suda, da Sud u svojoj odluci može odrediti način i rok izvršenja odluka Suda, da je organ koji je obavezan da izvrši odluku Suda dužan dostaviti Sudu obavještenje o preduzetim mjerama sa ciljem izvršenja odluke Suda u roku koji Sud odredi, a u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili obavještanju Suda o preduzetim mjerama, Sud donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Suda nije izvršena.

Obzirom da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije izvršio odluku ovog suda u roku i na način kako je propisano, a ovlašteni predlagač zakona koji je bio obavezan da pripremi tekst zakona usklađen sa presudom u razumnom roku da bi se pravovremeno izvršila presuda je takođe postupao van utvrđenog naloga iz tačke 2. izreke presude, te je Zakon iz tačke 1. izreke presude prestao po sili Ustava da se primjenjuje istekom roka od šest mjeseci od dana objave ove presude u službenom glasilu, Ustavni sud Federacije je u skladu sa tačkom 3. izreke citirane presude donio opšte pravne akte koji u cijelosti supstituišu zakonsko regulisanje i otklanjaju posljedice nastale neizvršavanjem ustavnosudske odluke.

U skladu sa svim izloženim, Ustavni sud Federacije odlučio kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj U-16/16
12. novembra 2019. godine
Sarajevo

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, s. r.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine u predmetu utvrđivanja izvršenja odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, na temelju članka 5. stavak 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) i članka 61. stavak 7. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/10 i 18/16), na sjednici održanoj dana 12.11.2019. godine, donio je

RJEŠENJE

Utvrđuje se da Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj U-16/16 od 26.4.2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/17 od 21.07.2017. godine), toč. 1. i 2. izreke, nije izvršena u roku i na način kako je propisano.

Utvrđuje se da je sukladno s tačkom 3. citirane presude, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio opći pravni akt, Odluku o položaju, ustrojstvu, funkcioniranju, samostalnosti i upravno-materijalnoj neovisnosti Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 6/18) i Pravilnik o pravima, obavezama, plaći i drugim naknadama sudaca Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj P-15/18 od 29.01.2018. godine, koji akti imaju opće obavezujuće dejstvo i u cijelosti supstituiraju neizvršenje presude, odnosno zakonsko reguliranje ove materije.

Rješenje objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH".

Obrazloženje

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) je odlučujući u predmetu broj U-16/16 dana 26.04.2017. godine donio presudu koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 55/17 dana 21.07.2017. godine. Istom je utvrdio, pod 1. da nije u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine članak 2. stavak 1. toč. i), j) i k) Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u Federaciji Bosne i Hercegovine, u dijelovima koji se odnose na Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon). Nadalje je pod točkom 2. naloženo Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH", do kada se može primjenjivati Zakon u odnosu na Ustavni sud Federacije, uz uvažavanje relevantnih odredbi Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i organizacijske strukture koja se propisuje odlukom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, donese Zakon o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine kojim će razraditi samostalnost i upravno-materijalnu neovisnost ovog suda, uključujući plaće i druga primanja sudaca. Točkom 3. izreke citirane presude je utvrđeno da ukoliko Parlament Federacije Bosne i Hercegovine ne postupi na način i u roku kako je naloženo točkom 2., Ustavni sud Federacije će posebnim pravnim aktom urediti pitanja koja obuhvataju samostalnost i upravno-materijalnu neovisnost ovog suda, uključujući plaće i druge naknade sudaca ovog suda.

Ustavni sud Federacije je utvrdio sljedeće nesporne činjenice:

- Rok za izvršenje presude istekao je dana 22.01.2018. godine, odnosno šest mjeseci nakon objave u "Službenim novinama Federacije BiH";
- Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije izvršio citiranu presudu (toč. 1. i 2. izreke) u roku i na način kako je utvrđeno istom;
- Ovlašteni predlagatelj, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, je aktom broj 03-02-417/2018 od 04.05.2018. godine dostavila Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine Nacrt zakona o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine koji je utvrdila na sjednici održanoj 26.04.2018. godine. Iz istog je utvrđeno kroz predmet Nacrta da je ovlašteni predlagatelj zakona prekoračio rok za donošenje tog zakona više od tri mjeseca, nego i da nije postupio sukladno s nalogom iz presude u pogledu načina njenog izvršenja. Ne upuštajući se u ocjenu pojedinačnih članaka citiranog nacrta, iz predmeta Nacrta Zakona o Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine je evidentno da je predloženo da zakonodavac, i bez konzultacija sa Ustavnim sudom Federacije, u cijelosti preuzme uređivanje unutarnje organizacijske strukture ovog suda, suprotno ranije donesenoj Odluci o položaju, ustrojstvu, funkcioniranju, samostalnosti i upravno-materijalnoj neovisnosti Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine dana 23.01.2018. godine (u daljnjem tekstu: Odluka), koja je objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", dana 26.01.2018. godine;
- Ustavni sud Federacije je prateći izvršenje citirane presude, a sukladno s točkom 3. iste, donio Odluku i Pravilnik o pravima, obvezama, plaćama i drugim naknadama sudaca Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj P-15/18 (u daljnjem tekstu: Pravilnik) koji je stupio na pravnu snagu dana 29.01.2018. godine, istog dana kada je stupila na pravnu snagu i Odluka po objavi u službenom glasilu. Na taj način je između ostalog, izbjegnuta pravna

praznina nastala nakon istjecanja roka za izvršenje presude, što uključuje brisanje iz Zakona odredbi koje se odnose na Ustavni sud Federacije koje se po sili Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ne primjenjuju počev od 22.1.2019. godine, te do tog roka donošenje zakona na način kako je naloženo točkom 2. izreke Presude.

Ustavni sud Federacije u funkciji zaštite načela ustavnosti kao temelja demokracije i vladavine prava odlučio je kao u izreci rješenja, nakon utvrđivanja ovih nespornih činjenica, iz sljedećih razloga:

Člankom IV.C.12. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obvezujuće, a čl. 40. i 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine i člankom 61. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine regulirane su pravne posljedice donesenih odluka.

Tako je člankom 61. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine propisano da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obvezujuće, da su tijela vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom, dužna provoditi odluke Suda, da izvršenje odluka Suda osigurava Premijer Federacije, da svatko tko ima pravni interes može tražiti da se izvrše odluke Suda, da Sud u svojoj odluci može odrediti način i rok izvršenja odluka Suda, da je organ koji je obavezan da izvrši odluku Suda dužan dostaviti Sudu izvješće o poduzetim mjerama s ciljem izvršenja odluke Suda u roku koji Sud odredi, a u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili izvješćivanju Suda o poduzetim mjerama, Sud donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Suda nije izvršena.

Obzirom da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije izvršio odluku ovog suda u roku i na način kako je propisano, a ovlašteni predlagatelj zakona koji je bio obavezan da pripremi tekst zakona usklađen s presudom u razumnom roku da bi se blagovremeno izvršila presuda je također postupao van utvrđenog naloga iz točke 2. izreke presude, te je Zakon iz točke 1. izreke presude prestao po sili Ustava da se primjenjuje istekom roka od šest mjeseci od dana objave ove presude u službenom glasilu, Ustavni sud Federacije je sukladno s točkom 3. izreke citirane presude donio opće pravne akte koji u cijelosti supstituiraju zakonsko reguliranje i otklanjaju posljedice nastale neizvršavanjem ustavnosudske odluke.

Sukladno sa svim izloženim, Ustavni sud Federacije odlučio kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Broj U-16/16 12. studenoga 2019. godine Sarajevo	Predsjednica Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine Aleksandra Martinović , v. r.
--	---

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине у предмету утврђивања извршења одлука Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине, на основу члана 5. став 2. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 6/95 и 37/03) и члана 61. став 7. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 40/10 и 18/16), на сједници одржаној дана 12.11.2019. године, донио је

РЈЕШЕЊЕ

Утврђује се да Пресуда Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине, број У-16/16 од 26.4.2017. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 55/17 од 21.07.2017. године), тач. 1. и 2. изреке, није извршена у року и на начин како је прописано.

Утврђује се да је у складу са тачком 3. цитиране пресуде, Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине донио општи правни акт, Одлуку о положају, организацији, функционисању, самосталности и управно-материјалној независности Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број 6/18) и Правилник о правима, обавезама, плати и другим накнадама судија Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине број П-15/18 од 29.01.2018. године, који акти имају опште обавезујуће дејство и у цијелости супституишу неизвршење пресуде, односно законско регулисање ове материје.

Рјешење објавити у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Образложење

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) је одлучујући у предмету број У-16/16 дана 26.04.2017. године донио пресуду која је објављена у "Службеним новинама Федерације БиХ", број 55/17 дана 21.07.2017. године. Истом је утврдио, под 1. да није у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине члан 2. став 1. тач. и), ј) и к) Закона о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине, у дијеловима који се односе на Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон). Надаље је под тачком 2. наложено Парламенту Федерације Босне и Херцеговине да у року од шест мјесеци од дана објаве у "Службеним новинама Федерације БиХ", до када се може примјењивати Закон у односу на Уставни суд Федерације, уз уважавање релевантних одредби Устава Федерације Босне и Херцеговине и организационе структуре која се прописује одлуком Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине, донесе Закон о Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине којим ће разрадити самосталност и управно-материјалну независност овог суда, укључујући плате и друга примања судија. Тачком 3. изреке цитиране пресуде је утврђено да уколико Парламент Федерације Босне и Херцеговине не поступи на начин и у року како је наложено тачком 2., Уставни суд Федерације ће посебним правним актом уредити питања која обухватају самосталност и управно-материјалну независност овог суда, укључујући плате и друге накнаде судија овог суда.

Уставни суд Федерације је утврдио следеће неспорне чињенице:

- Рок за извршење пресуде истекао је дана 22.01.2018. године, односно шест мјесеци након објаве у "Службеним новинама Федерације БиХ";
- Парламент Федерације Босне и Херцеговине није извршио цитирану пресуду (тач. 1. и 2. изреке) у року и на начин како је утврђено истом;
- Овлашћени предлагач, Влада Федерације Босне и Херцеговине, је актом број 03-02-417/2018 од 04.05.2018. године доставила Парламенту Федерације Босне и Херцеговине Нацрт закона о Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине који је утврдила на сједници одржаној 26.04.2018. године. Из истог је утврђено кроз предмет Нацрта да је овлашћени предлагач закона прекорачио рок за доношење тог закона више од три мјесеца, него и да није поступио у складу са налогом из пресуде

у погледу начина њеног извршења. Не упуштајући се у оцјену појединачних чланова цитираног нацрта, из предмета Нацрта Закона о Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине је евидентно да је предложено да законодавац, и без консултација са Уставним судом Федерације, у цијелости преузме уређивање унутрашње организационе структуре овог суда, супротно раније донесеној Одлуци о положају, организацији, функционисању, самосталности и управно-материјалној независности Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине дана 23.01.2018. године (у даљем тексту: Одлука), која је објављена у "Службеним новинама Федерације БиХ", дана 26.01.2018. године;

- Уставни суд Федерације је пратећи извршење цитиране пресуде, а у складу са тачком 3. исте, донио Одлуку и Правилник о правима, обавезама, платама и другим накнадама судија Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине број П-15/18 (у даљем тексту: Правилник) који је ступио на правну снагу дана 29.01.2018. године, истог дана када је ступила на правну снагу и Одлука по објави у службеном гласилу. На тај начин је између осталог, избјегнута правна празнина настала након истицања рока за извршење пресуде, што укључује брисање из Закона одредби које се односе на Уставни суд Федерације које се по сили Устава Федерације Босне и Херцеговине не примјењују почев од 22.1.2019. године, те до тог рока доношење закона на начин како је наложено тачком 2. изреке Пресуде.

Уставни суд Федерације у функцији заштите принципа уставности као темеља демократије и владавине права одлучио је као у изреци рјешења, након утврђивања ових неспорних чињеница, из следећих разлога:

Чланом IV.Ц.12. Устава Федерације Босне и Херцеговине прописано је да су одлуке Уставног суда Федерације коначне и обавезујуће, а чл. 40. и 41. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине и чланом 61. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине регулисане су правне посљедице донесених одлука.

Тако је чланом 61. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине прописано да су одлуке Уставног суда Федерације коначне и обавезујуће, да су тијела власти у Федерацији Босне и Херцеговине, у оквиру својих надлежности утврђених Уставом и законом, дужна проводити одлуке Суда, да извршење одлука Суда осигурава Премијер Федерације, да свако ко има правни интерес може тражити да се изврше одлуке Суда, да Суд у својој одлуци може одредити начин и рок извршења одлука Суда, да је орган који је обавезан да изврши одлуку Суда дужан доставити Суду обавјештење о предузетим мјерама са циљем извршења одлуке Суда у року који Суд одреди, а у случају непоступања, односно кашњења у извршавању или обавјештавању Суда о предузетим мјерама, Суд доноси рјешење којим се утврђује да одлука Суда није извршена.

Обзиром да Парламент Федерације Босне и Херцеговине није извршио одлуку овог суда у року и на начин како је прописано, а овлашћени предлагач закона који је био обавезан да припреми текст закона усклађен са пресудом у разумном року да би се правовремено извршила пресуда је такође поступао ван утврђеног налога из тачке 2. изреке пресуде, те је Закон из тачке 1. изреке пресуде престао по сили Устава да се примјењује истеком рока од шест

мјесеци од дана објаве ове пресуде у службеном гласилу, Уставни суд Федерације је у складу са тачком 3. изреке цитиране пресуде донио опште правне акте који у цијелости супституишу законско регулисање и отклањају последице настале неизвршавањем уставноусудске одлуке.

У складу са свим изложеним, Уставни суд Федерације одлучио као у изреци овог рјешења.

Ово рјешење Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др суд. Ката Сењак, судије Суда.

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине

Број У-16/16
12. новембра 2019. године
Сарајево

**Александра
Мартиновић, с. р.**

1622

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti člana 4. stav 1. tač. 8. i 9., člana 5. stav 1. tač. 7. i 8. i Tarifnog broja 8. Tarife komunalnih taksa na području Opštine Bosansko Grahovo Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa, na osnovu člana IV. C. 3. 10 (2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 15.10.2019. godine, donio je

PRESUDU

Utvrđuje se da Tarifni broj 8, i to: tač. 8.1; 8.2; 8.3; 8.4; 8.7; 8.8; 8.9. i 8.10 Tarife komunalnih taksa na području Opštine Bosansko Grahovo Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bosansko Grahovo", br. IV/17 i III/19) nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Utvrđuje se da su član 4. stav 1. tač. 8. i 9. i član 5. stav 1. tač. 7. i 8. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bosansko Grahovo", br. IV/17 i III/19) u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Opštine Bosansko Grahovo".

Obrazloženje

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je dana 31.10.2017. godine podnio Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev broj 01-27-1177-1/17 za ocjenu ustavnosti odredbi člana 4. stav 1. tač. 8. i 9., člana 5. stav 1. tač. 7. i 8 (u daljem tekstu - osporene odredbe Odluke) i Tarifinog broja 8. Tarife komunalnih taksa na području Opštine Bosansko Grahovo (u daljem tekstu - osporena Tarifa) Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa - u daljem tekstu - osporena Tarifa).

2. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03), stranke u ovom postupku su: podnosilac zahtjeva i Opštinsko vijeće Opštine Bosansko Grahovo, kao donosilac Odluke.

3. Bitni navodi zahtjeva

Opštinsko vijeće Opštine Bosansko Grahovo na sjednici održanoj dana 28.03.2017. godine donijelo je osporenu Odluku. Istom se utvrđuje obaveza plaćanja komunalne takse za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga - instaliranje bežičnog interneta, odnosno utvrđuje se obaveza plaćanja komunalne takse za

pružanje usluga mobilne telefonije, odnosno plaćanje istih na bazne stanice, mikrobazne stanice, predajnike, antene i stubove. Iz karaktera naprijed navedenih odredaba proizilazi da iste direktno obavezuju samo društva koja se bave određenom vrstom djelatnosti pružanja telekomunikacionih usluga, između ostalih BH Telecom d.d. Sarajevo i JP HT Eronet d.d. Mostar, kao društva koja su u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Odlukom, kao kriterij za utvrđivanje takse uzeta je djelatnost koju pravno ili fizičko lice obavlja, što svakako nije u skladu sa odredbama člana II.A.2 (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji propisuje da sva lica uživaju prava na jednakost pred zakonom. Ovakav stav zauzeo je Ustavni sud Federacije u brojnim presudama, gdje je jasno utvrđeno da je u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, propisivati vrstu djelatnosti kao relevantan kriterij za propisivanje takse, nego su realni i relevantni drugi kriteriji kao što su područje opštine, odnosno grada gdje se djelatnost obavlja, što dalje znači da je propisivanje ovakve odredbe diskriminatorno.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnosilac zahtjeva smatra da osporene odredbe Odluke nisu u skladu sa članom II.A.2 (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, jer se pravna lica koja se bave djelatnošću mobilne telefonije stavljaju u neravnopravan položaj u odnosu na druga pravna i fizička lica koja posluju na teritoriju opštine, te stoga predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporene odredbe i osporena Tarifa nisu u saglasnosti sa članom II.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4. Bitni navodi odgovora na zahtejev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine Ustavni sud Federacije je aktom broj U-63/17 od 10.11.2017. godine zatražio od Opštinskog vijeća Opštine Bosansko Grahovo da se izjasne na navode iz zahtjeva za ocjenu ustavnosti. Dana 23.11.2017. godine Načelnik Opštine Bosansko Grahovo je dostavio odgovor pod brojem: 01-15-1526/17.

U Odgovoru je navedeno da se osporenom Odlukom komunalna taksa plaća za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, a članom VI.4.b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da Opštinsko vijeće usvaja opštinski budžet i donosi propise o oporezivanju kao i da na druge načine osigurava potrebno finansiranje koje nisu osigurali kantonalna i federalna vlast. Pored toga članom 13. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) propisano je da jedinice lokalne samouprave pripadaju javni prihodi, naknade i takse u skladu sa propisima ovih jedinica, te drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije, kantona i ovih jedinica, te da je, obzirom da ne postoje federalni niti kantonalni zakoni o komunalnim taksama, ubiranje taksa regulisano Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09). Iz odredbi ovog zakona nesporno proizilazi pravo jedinica lokalne samouprave da regulišu komunalne takse kao vid pribavljanja javnih prihoda. Smatraju da su svi mobilni operateri u jednakom položaju iako se u zahtjevu spominju samo dva operatera i to BH Telecom d.d. Sarajevo i JP HT Eronet d.d. Mostar, te im je isti položaj pri utvrđivanju visine naknadne komunalne takse. Svi navedeni mobilni operateri pružaju svoje usluge koje naplaćuju od krajnjih potrošača kroz mjesečne naknade, a prihodi od komunalne takse su prihodi Opštine Bosansko Grahovo. Osporenim odredbama i osporenom Tarifom Odluke se propisuje da se za korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga plaća naknada u vidu komunalne takse, a uređaji i oprema samo predstavljaju dijelove složenih sistema koji

povezuju telekomunikacionu mrežu u gradskim i izvangradskim sredinama. Predlažu da Ustavni sud Federacije odbije zahtjev podnosioca kao neosnovan.

5. Relevantno pravo

A) Ustav Bosne i Hercegovine

Član I

Bosna i Hercegovina

4. Kretanje roba, usluga, kapitala i lica

Postoji sloboda kretanja širom Bosne i Hercegovine. Bosna i Hercegovina i entiteti neće ometati punu slobodu kretanja, lica, roba, usluga i kapitala širom Bosne i Hercegovine. Nijedan entitet neće provoditi bilo kakvu kontrolu na granici između entiteta.

B) Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II.A.2 (1) c)

- (1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:
- c) jednakost pred zakonom;

Član IV.C.3.10.(2) d)

- (2) Ustavni sud:
- d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

Član VI.4.b)

Opštinsko vijeće:

- b) usvaja opštinski budžet i donosi propise o oporezivanju i na druge načine osigurava potrebno finansiranje koje nisu osigurali kantonalna ili federalna vlast.

C) Zakon o komunikacijama

("Službeni glasnik BiH", br. 31/03, 75/06, 50/08 i 98/12)

I - UVOD I OPŠTE ODREDBE

Član 1. st. 1. i 2.

Predmet Zakona

1. Ovim se zakonom reguliše oblast komunikacija u Bosni i Hercegovini te uspostavljanje i rad Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, koji predviđa uspostavu i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih sredstava.
2. Komunikacije uključuju telekomunikacije, radio, emitovanje (uključujući kablovsku televiziju) i usluge i sredstva koja su s time u vezi.

Član 3. stav 3. tačka a) i stav 4. tačka e)

Nadležnost institucija Bosne i Hercegovine u oblasti komunikacija

3. Agencija je nadležna za:
- a) regulisanje emitterskih i javnih telekomunikacionih mreža i usluga, uključujući izdavanje dozvola, utvrđivanje cijena, međupovezivanje i definisanje osnovnih uslova za osiguranje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih sredstava; i
4. Vijeće ministara i Agencija u skladu sa pojedinačnim nadležnostima definisanim ovim Zakonom preduzimaju sve razumne mjere za ostvarivanje sljedećih ciljeva:
- e) siguranje učinkovitog korištenja i učinkovitog upravljanja resursima radio frekvencija i brojeva u skladu sa propisima iz oblasti radiokomunikacija i drugim preporukama Međunarodne unije za telekomunikacije, i drugim međunarodnim sporazumima čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina.

Član 4. stav 2. d)

Regulatorni principi emitovanja i telekomunikacija

2. Regularni principi telekomunikacija obuhvataju:

- d) razina kvalitete u pružanju telekomunikacionih usluga i telekomunikacione opreme će, što je prije moguće, biti kompatibilna sa opšteprihvaćenim normama u Evropskoj uniji;

III - TELEKOMUNIKACIONE USLUGE

Član 7. stav 1.

Pružanje telekomunikacionih usluga

1. Za pružanje telekomunikacionih usluga putem mobilnih i fiksni mreža potrebna je dozvola u skladu sa odredbama ovoga zakona.

Član 10. stav 1.

Izdavanje dozvola

1. Zahtjev za izdavanje dozvole upućuje se Agenciji. Agencija izdaje dozvolu u roku od dva mjeseca. U slučajevima u kojima treba primijeniti postupak utvrđivanja konkurentnosti i selektivnosti na osnovu poređenja, Agencija može produžiti razdoblje potrebno za procjenu zahtjeva do četiri mjeseca kako bi osigurala da se postupak obavi na pravičan, razuman, otvoren, nediskriminatoran i transparentan način za sve zainteresovane strane.

Član 34.

Osnovni zahtjevi

1. Radio i telekomunikaciona terminalna oprema mora ispunjavati sljedeće osnovne zahtjeve:
- a) zahtjeve o zaštiti zdravlja i sigurnosti korisnika i bilo kojih drugih lica; i
- b) zahtjeve koji se tiču elektromagnetne kompatibilnosti.
2. Radiooprema bit će ugrađena na takav način da učinkovito koristi radiofrekvencijski spektar za zemaljske, svemirske i orbitalne radiokomunikacije i izbjegava štetne utjecaje.
3. Smatrat će se da je svaki uređaj koji ispunjava usklađene norme Evropske unije u skladu sa st. 1. i 2. ovoga člana.

Član 37. stav 1. tač. b) i c)

Dužnosti Agencije

1. Shodno odredbama ovog zakona, dužnosti Agencije su:
- b) izdavanje dozvola emiterima i operaterima telekomunikacija u skladu sa odredbama ovoga zakona i praćenje poštivanja uslova izdatih dozvola;
- c) planiranje, upravljanje, namjena i dodjela frekvencijskog spektra, praćenje njegovoga korištenja, kao i održavanje i objava Plana korištenja frekvencijskog spektra za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine;

D) Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Član 2.

Javnim prihodima, u smislu ovog zakona, smatraju se indirektni porezi, direktni porezi, naknade, takse, doprinosi, donacije i drugi prihodi, utvrđeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

Član 13. stav 1. tačka c)

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi

- c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

E) Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09)

Član 13. stav 2. alineja 4.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je opštinsko vijeće u opštini, a gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu: vijeće).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom;

F) Pravilo 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije

("Službeni glasnik BiH", br. 92/18 i 50/19)

DIO PRVI - UVODNE NAPOMENE

Član 1.

(Predmet pravila)

Ovim Pravilom propisuje se obaveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: naknada za dozvole), koje izdaje Regulatorna agencija za komunikacije (u daljem tekstu: Agencija) i određuju se izuzeci od plaćanja ovih naknada, kao i postupanje Agencije u slučaju neplaćanja istih.

DIO DRUGI - ZAJEDNIČKE ODREDBE**GLAVA I - OBAVEZE PLAĆANJA I VRSTE NAKNADA ZA DOZVOLE**

Član 2.

(Obaveznici plaćanja naknade)

Svi korisnici dozvola u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini dužni su plaćati naknade za dozvole, sa izuzetkom određenih korisnika koji su oslobođeni plaćanja naknada za dozvole, u skladu sa odredbama ovog Pravila.

Član 7.

(Vrste naknada)

Naknade za dozvole su:

- a) naknada za administrativno-tehničku obradu zahtjeva za izdavanje dozvole ili izmjenu dozvole;
- b) godišnja naknada za dozvolu.

DIO TREĆI - POSEBNE NAKNADE**GLAVA I - NAČIN OBRAČUNA I IZNOSI GODIŠNJIH NAKNADA ZA DOZVOLE U TELEKOMUNIKACIJAMA, RADIOKOMUNIKACIJAMA I EMITOVANJU**

Član 7. stav (1)

(Utvrđivanje iznosa godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Iznos godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama Agencija utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na osnovu Izvještaja o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole.

Član 16.

(Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija: mobilne telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu, upravljanje multipleksom, distribucija audiovizuelnih medijskih usluga, distribucija medijskih usluga radija i ostalih usluga iz djelatnosti telekomunikacija, obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) Visina stope prema kojoj će se vršiti obračun godišnje naknade za dozvolu utvrđuje se posebnom odlukom koju

donosi Savjet Agencije na osnovu finansijskog plana Agencije za narednu godinu, u roku od 30 dana od dana usvajanja finansijskog plana za narednu godinu.

Član 18.

(Minimalan iznos naknade za dozvole u telekomunikacijama)

Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama ne može biti niži od 1.000,00 KM, nezavisno o odredbama člana 16. i 17. ovog Pravila.

Član 19.

(Plaćanje naknade za dozvolu u telekomunikacijama)

- (1) Godišnja naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija plaća se na osnovu obračuna izvršenog u skladu sa članom 16. ovog Pravila. Agencija korisniku dozvole izdaje rješenje kojim se obračunava iznos naknade u dva jednaka dijela sa rokom plaćanja prvog dijela na dan 30.04. i drugog dijela sa rokom plaćanja na dan 30.09. tekuće godine.
- (2) Do konačnog utvrđivanja i obračuna visine godišnje naknade iz stava (1) ovoga člana, korisnik dozvole plaća godišnju naknadu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija akontativno u visini koja odgovara četvrtini godišnje naknade za dozvolu utvrđenu za prethodnu godinu.
- (3) Uplata akontacije godišnje naknade za dozvolu vrši se na osnovu rješenja Agencije kojim se utvrđuje visina akontacije za korištenje dozvole sa rokom plaćanja do 31.01. tekuće godine.
- (4) Izuzetno, godišnja naknada za dozvolu za korištenje brojeva i/ili kodova se obračunava u skladu sa članom 21. ovog Pravila, a plaća se u skladu sa članom 15. ovog Pravila.

G) Odluka o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini

("Službeni glasnik BiH", broj 15/14)

Član 1.

(Predmet Odluke)

Ovom Odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja, način obračuna i iznos naknade za korištenje radiofrekventnog spektra.

Član 8.

(Kopneni mobilni sistemi)

- (1) Naknada za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi (PMR, PAMR, telemetrija, telekomanda i sl.) zavisno od dodijeljenih radiofrekventnih kanala i broja opština na kojima se realizuje radiokomunikacioni servis upotrebom tih radiofrekventnih kanala se utvrđuje na godišnjem nivou koji je dat u Tabeli 4.

H) Statut Opštine Bosansko Grahovo

("Službeni glasnik Opštine Bosansko Grahovo", broj 21/07)

Član 24. stav 1. tačka 6.

Opštinsko vijeće u okviru svoje nadležnosti:

6. Donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima Opštine u skladu sa zakonom;

I) Odluka o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa

("Službeni glasnik Opštine Bosansko Grahovo", br. IV/17 i III/19)

Član 4. stav 1. tač. 8. i 9.

(Osporene odredbe)

Komunalne takse propisuju se i plaćaju za:

8. korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije
9. korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga- instaliranja bežičnog interneta

Član 5. stav 1. tač. 7. i 8.

Pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci:

7. Pod instaliranjem bežičnog interneta podrazumijeva se sljedeće:

- bazne stanice bežičnog interneta
 - mikrobazne stanice
 - predajnici
 - antene i stupovi.
8. Pod korištenjem uređaja za pružanje mobilne telefonije podrazumijevaju se sljedeći uređaji i oprema:
- bazne stanice mobilne telefonije
 - mikrobazne stanice mobilne telefonije
 - predajnici (pasivni repetitori)
 - antene i stupovi.

IV. NAČIN UTVRĐIVANJA VISINE KOMUNALNE TAKSE

Član 20.

U postupku utvrđivanja visine takse na području Opštine Bosansko Grahovo kao opšti kriterij uzimaju se:

1. površina prostora po m² koji se koristi,
2. zone utvrđene ovom Odlukom u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge,
3. dužina trase instalacija,
4. broj stupova, trafoa objekata i uređaja baznih stanica, antena prijemnika, odašiljača i dr.

Područje Opštine Bosansko Grahovo shodno tački 2. ovog člana dijeli se na 3 zone:

DIO A. I Zona

Obuhvata ove zone koje čine područje grada oivičenog ulicama IV Krajiške brigade i Livanjski put koji obuhvata ulice Maršala Tita, Gavрила Principa, Đure Pucara, Huseina Abdičevića, Ive Lole Ribara, Vojislava Ivetića, Crnopotočka, Miloša Tice, Sime Bajića, 27. juli, Narodnih heroja, Radnička, Dalmatinska, Braće Bajića i Trg Đure Pucara Starog.

Ova zona obuhvata i industrijsku zonu uz put Bosansko Grahovo - Preodac u pojasu širine 250 metara sa jedne i druge strane puta od raskrsnice istog i magistralnog puta Bosansko Grahovo - Livno, do mosta na rijeci Korani na ulazu u naseljeno mjesto Obljaj, područje graničnog prijelaza Strmica širine 250 metara sa jedne i druge strane magistralnog puta Bosansko Grahovo-Knin mjereno od ivice kolovoza lijevo i desno od graničnog prijelaza udaljeno 2 km u pravcu naseljenog mjesta Zaseok.

DIO B. II Zona

Obuhvata ove zone koji čini Vikend naselje u Borovači, Malom Tičevu i Peocu, Fabriku ciglarskih proizvoda u Vidovićima i područje udaljeno 250 m od iste, te pojas širine 500 m sa jedne i druge strane magistralnog puta Bosansko Grahovo-Knin, Bosansko Grahovo-Livno i Bosansko Grahovo-Drvvar mjereno od ivice kolovoza lijevo i desno do granice sa susjednim opštinama.

DIO C. III Zona

Sva područja koja nisu u obuhvatu I i II zone.

TARIFA KOMUNALNIH TAKSA NA PODRUČJU OPŠTINE BOSANSKO GRAHOVO Tarifni broj 8. (osporena Tarifa)

Taksa na "korištenje uređaja i opreme" iz tarifnog broja 8 plaća se na godišnjem nivou

8.1.	Bazna stanica mobilne telefonije	8.500,00
8.2.	Mikrobazne stanice mobilne telefonije	4.000,00
8.3.	Predajnici (pasivni repetitori) mobilne telefonije	1.600,00
8.4.	Antene i stubovi mobilne telefonije	1.600,00
8.5.	Podzemne i nadzemne instalacije u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV signala, Internet signala i sl. (po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih)	0,10

	vodova)	
8.6.	Za korištenje stupova ulične rasvjete koji su u vlasništvu opštine a koji se koriste za potrebe kablovske TV (taksa po svakom stupu)	0,10
8.7.	Bazna stanica bežičnog interneta	7.000,00
8.8.	Mikrobazne stanice bežičnog interneta	3.500,00
8.9.	Predajnici bežičnog interneta	1.400,00
8.10.	Antene i stupovi bežičnog interneta	1.400,00
8.11.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/20/35 kV	25.000,00
8.12.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/20/10 kV	20.000,00
8.13.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/20/0,4 kV	1.000,00
8.14.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-stubne trafo stanice	500,00
8.15.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/35/10 kV	30.000,00

Obračun komunalne takse se vrši za svaki uređaj (opremu) na svakoj pojedinačnoj lokaciji na kojoj je instaliran uređaj (oprema) za prijenos električne energije, bežičnog interneta, mobilnog operatera, kablovskog operatera na području Opštine Bosansko Grahovo.

J) Odluka o izmjenama i dopunama Odluke u komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa

("Službeni glasnik Opštine Bosansko Grahovo", broj III/19)

Član 1.

U tački 10. člana 4. stav 1. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bosansko Grahovo", broj IV/17) iza riječi "usluga" dodaju se riječi "prijenos i".

Član 2.

U Tarifni komunalnih taksa na teritoriju Opštine Bosansko Grahovo koja čini sastavni dio Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa iza člana 1. ove Odluke u Tarifnom broju 8, u tačkama 8.11., 8.12., 8.13., 8.14. i 8.15. iza riječi prijenos dodaju se riječi "i isporuka".

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda broj U-4/17 od 12.09.2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 57/17), Presuda broj U-6/17 od 12.09.2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 94/17), Presuda broj U-7/17 od 14.02.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 26/18) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Analizom zahtjeva, odgovora na zahtjev, primjenom relevantnog prava uključujući i odluku i pravila koju je donio Regulatorna agencija za komunikacije (u daljem tekstu: RAK), kao i drugih relevantnih dokaza, utvrđeno je sljedeće:

Opštinsko vijeće Opštine Bosansko Grahovo na sjednici održanoj dana 28.03.2017. godine donijelo je Odluku. Pravni osnov za donošenje Odluke sadržan je u članu 13. stav 2. alineja 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, članu 13. stav 1. tačka 3. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i članu 24. stav 1. tačka 6. Statuta Opštine Bosansko Grahovo.

Opštinsko vijeće Opštine Bosansko Grahovo je na sjednici održanoj dana 05.03.2019. godine donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i Tarifni komunalnih taksa. Opštinsko vijeće Opštine Bosansko Grahovo ovlašteno je za donošenje ovih odluka u skladu sa odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. Odlukom je, između ostalog, propisano da se na teritoriju te opštine propisuju i naplaćuju komunalne takse i za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, predajnika, antena i stubova, te da su obaveznici sva pravna i

fizička lica koja posluju na teritoriju opštine i koriste predmet, prostor ili pružaju usluge za čije korištenje je propisano plaćanje komunalne takse.

Kada je u pitanju komunalna taksa koja se plaća za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga - instaliranje bežičnog interneta, osporenom Tarifom taksa na "korištenje uređaja i opreme" plaća se na godišnjem nivou i to: tačka 8.1. za baznu stanicu mobilne telefonije propisana je visina taksa u iznosu od 8.500,00 KM, tačka 8.2. za mikrobazne stanice mobilne telefonije propisana je visina takse u iznosu od 4.000,00 KM, tačka 8.3. za predajnike (pasivni repetitori) mobilne telefonije propisana je visina takse u iznosu od 1.600,00 KM, tačka 8.4. za antene i stubovi mobilne telefonije propisana je visina takse u iznosu od 1.600,00 KM, tačka 8.5. za podzemne i nadzemne instalacije u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV signala, Internet signala i sl. (po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih vodova), propisana je visina takse u iznosu od 0,10 KM, tačka 8.7. za baznu stanicu bežičnog interneta propisana je visina takse u iznosu od 7.000,00 KM, tačka 8.8. za mikrobazne stanice bežičnog interneta propisana je visina takse u iznosu od 3.500,00 KM, tačka 8.9. za predajnike bežičnog interneta propisana je visina takse u iznosu od 1.400,00 KM i tačka 8.10. za antene i stupove bežičnog interneta propisana je visina takse u iznosu od 1.400,00 KM.

Na plaćanje komunalne takse po osnovu osporene odredbe Odluke, obavezuju se, po osnovu djelatnosti koju obavljaju, privredna društva koja u osnovi pružaju telekomunikacione usluge putem mobilnih mreža, u konkretnom slučaju su to pored ostalih, "BH Telecom" d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet" d.d. Mostar, kao društva u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Radi se o društvima koja djelatnost vrše u skladu sa Zakonom o komunikacijama, a odobrenje za rad dobila su od RAK-a.

U skladu sa Pravilom 89/2018 o naknadama za dozvole RAK-a subjekti (BH Telecom d.d. Sarajevo i JP HT Eronet d.d. Mostar) imaju obavezu plaćanja naknada za korištenje dozvole za obavljene djelatnosti telekomunikacione mreže, javne fiksne telekomunikacione mreže, pristup internetu i distribuciju audio-vizuelnih medijskih usluga, a obračunava se po stopi od najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti u prethodnoj fiskalnoj godini. Isto tako, postoji obaveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopnoj mobilnoj službi u skladu sa Odlukom za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini. Ove naknade utvrđeno su jedinstveno od strane RAK-a za svaki od dva pomenuta društva. Prema Zakonu o komunikacijama regulatorni principi emitovanja obuhvataju cijene telekomunikacionih usluga koje moraju biti transparentne i nediskriminatorne, a RAK donosi pravila kojima uređuje kriterije kvaliteta za pružanje univerzalnih telekomunikacionih usluga i kontroliše njihovo poštovanje.

U odnosu na tač. 8.1., 8.2., 8.3., 8.4., 8.7., 8.8., 8.9. i 8.10. osporene Tarife Sud smatra da nisu u dovoljnoj mjeri objektivizirani kriteriji koji su bili opredjeljujući za propisivanje visine takse za mobilne operatore koji posluju na teritoriji Opštine Bosansko Grahovo. Zbog toga Ustavni sud Federacije zaključuje da u odnosu na ove tačke osporene Tarife nema propisanih kriterija na osnovu kojih se utvrdila visina godišnje takse za korištenje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga. Stoga Sud zaključuje da se Opštinsko vijeće Opštine Bosanska Grahovo prigodom donošenja Odluke rukovodilo proizvoljnim pristupom o mogućem profitu i zaradi koju ostvaruju ta pravna lica, iako se iste u odnosu na ostvareni profit oporezuju posebnim federalnim propisima.

Kod ovako utvrđenog činjeničnog stanja, Ustavni sud Federacije je stajališta, koje je iskazano i u dosadašnjim presudama kada je odlučivao o komunalnim taksama, da vrsta djelatnosti ne može biti relevantan kriterij za propisivanje različite visine komunalne takse, nego su realni i relevantni drugi kriteriji kao što je područje grada odnosno opštine, nedostatna djelatnost itd. Isto tako je stajališta da složenost opreme odnosno uređaja ili finansijska sposobnost i ostvareni profit privrednog društva također ne može biti kriterij za određivanje različite visine komunalne takse iz razloga, što je to predmet oporezivanja u skladu sa postojećom zakonskom regulativom. U konkretnom slučaju prema mišljenju Ustavnog suda Federacije kod određivanja visine komunalne takse u osporenim odredbama Odluke, postoji proizvoljnost koja se jedino pravda vrstom i složenošću telekomunikacionih uređaja.

Ustavni sud Federacije je cijenio okolnosti koje su od značaja za zaštitu prava na jednakost pred zakonom, a koje proističu iz navoda podnijetog zahtjeva i priloženih dokaza, interes pravne sigurnosti, kao i eventualne posljedice koje bi mogle nastupiti ako bi se nastavile sprovoditi odredbe osporene Odluke. Iz tih razloga smatra da je u konkretnom slučaju došlo do povrede odredbe člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji propisuje da sva lica na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Ovo iz razloga što su kod utvrđivanja visine komunalne takse propisani različiti kriteriji za pravna i fizička lica koja koriste određene predmete, prostor ili pružaju uslugu na teritoriji Opštine Bosansko Grahovo.

Tač. 8.5., 8.6., 8.11., 8.12., 8.13., 8.14. i 8.15. osporene Tarife Ustavni sud Federacije nije razmatrao, jer iz sadržine zahtjeva i cjelokupne ponuđene argumentacije proističe da podnosilac zahtjeva osporava samo one tačke osporene Tarife koje se odnose na korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i bežičnog interneta.

Osporenim odredbama i to članom 4. regulisano je da se komunalne takse propisuju i plaćaju, između ostalog, i za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije (stav 1. tačka 8.) i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluge - instaliranje bežičnog interneta (stav 1. tačka 9.), dok su članom 5. pojašnjeni pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci. Tako da je stavom 1. tačka 7. istog člana propisano šta se podrazumijeva pod pojmom bežičnog interneta, a stavom 1. tačka 8. propisano je koji uređaji i oprema su obuhvaćeni pojmom-korištenje uređaja za pružanje mobilne telefonije. Obzirom na materiju koju regulišu osporene odredbe Ustavni sud Federacije, je utvrdio da su iste u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Na osnovu iznesenog Ustavni sud Federacije je odlučio kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj U-63/17
15. oktobra 2019. godine
Sarajevo

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, s. r.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti članka 4. stavak 1. toč. 8. i 9., članka 5. stavak 1. toč. 7. i 8. i Tarifnog broja 8. Tarife komunalnih pristojbi na području Opštine Bosansko Grahovo Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifni komunalnih pristojbi, na temelju članka IV. C. 3. 10 (2) d)

Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 15.10.2019. godine, donio je

PRESUDU

Utvrđuje se da Tarifni broj 8. i to: toč. 8.1; 8.2; 8.3; 8.4; 8.7; 8.8; 8.9. i 8.10 Tarife komunalnih pristojbi na području Općine Bosansko Grahovo Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi ("Službeni glasnik Općine Bosansko Grahovo", br. IV/17 i III/19) nisu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Utvrđuje se da su članak 4. stavak 1. toč. 8. i 9. i članak 5. stavak 1. toč. 7. i 8. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi ("Službeni glasnik Općine Bosansko Grahovo", br. IV/17 i III/19) u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Općine Bosansko Grahovo".

Obrazloženje

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) je dana 31.10.2017. godine podnio Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev broj 01-27-1177-1/17 za ocjenu ustavnosti odredbi članka 4. stavak 1. toč. 8. i 9., članka 5. stavak 1. toč. 7. i 8 (u daljnjem tekstu - osporene odredbe Odluke) i Tarifnog broja 8. Tarife komunalnih pristojbi na području Općine Bosansko Grahovo (u daljnjem tekstu - osporena Tarifa) Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi - u daljnjem tekstu - osporena Tarifa).

2. Stranke u postupku

Sukladno članku 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03), stranke u ovom postupku su: podnositelj zahtjeva i Općinsko vijeće Općine Bosansko Grahovo, kao donositelj Odluke.

3. Bitni navodi zahtjeva

Općinsko vijeće Općine Bosansko Grahovo na sjednici održanoj dana 28.03.2017. godine donijelo je osporenu Odluku. Istom se utvrđuje obveza plaćanja komunalne pristojbe za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga - instaliranje bežičnog interneta, odnosno utvrđuje se obveza plaćanja komunalne pristojbe za pružanje usluga mobilne telefonije, odnosno plaćanje istih na bazne stanice, mikrobazne stanice, predajnike, antene i stubove. Iz karaktera naprijed navedenih odredaba proizilazi da iste direktno obvezuju samo društva koja se bave određenom vrstom djelatnosti pružanja telekomunikacijskih usluga, između ostalih BH Telecom d.d. Sarajevo i JP HT Eronet d.d. Mostar, kao društva koja su u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Odlukom, kao kriterij za utvrđivanje pristojbe uzeta je djelatnost koju pravna ili fizička osoba obavlja, što svakako nije sukladno s odredbama članka II.A.2 (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji propisuje da sve osobe uživaju prava na jednakost pred zakonom. Ovakav stav zauzeo je Ustavni sud Federacije u brojnim presudama, gdje je jasno utvrđeno da je u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, propisivati vrstu djelatnosti kao relevantan kriterij za propisivanje pristojbe, nego su realni i relevantni drugi kriteriji kao što su područje općine, odnosno grada gdje se djelatnost obavlja, što dalje znači da je propisivanje ovakve odredbe diskriminatorno.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnositelj zahtjeva smatra da osporene odredbe Odluke nisu sukladne s člankom II.A.2 (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, jer se pravne osobe koje se bave djelatnošću mobilne telefonije stavljaju u

neravnotežan položaj u odnosu na druge pravne i fizičke osobe koje posluju na teritoriju općine, te stoga predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporene odredbe i osporena Tarifa nisu u suglasnosti sa člankom II.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Sukladno članku 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine Ustavni sud Federacije je aktom broj U-63/17 od 10.11.2017. godine zatražio od Općinskog vijeća Općine Bosansko Grahovo da se izjasne na navode iz zahtjeva za ocjenu ustavnosti. Dana 23.11.2017. godine Načelnik Općine Bosansko Grahovo je dostavio odgovor pod brojem 01-15-1526/17.

U Odgovoru je navedeno da se osporenim Odlukom komunalna pristojba plaća za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, a člankom VI.4.b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da Općinsko vijeće usvaja općinski proračun i donosi propise o oporezivanju kao i da na druge načine osigurava potrebno financiranje koje nisu osigurali kantonalna i federalna vlast. Pored toga člankom 13. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) propisano je da jedinice lokalne samouprave pripadaju javni prihodi, naknade i pristojbe sukladno s propisima ovih jedinica, te drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije, kantona i ovih jedinica, te da je, obzirom da ne postoje federalni niti kantonalni zakoni o komunalnim pristojbama, ubiranje pristojbi regulirano Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09). Iz odredbi ovog zakona nesporno proizilazi pravo jedinica lokalne samouprave da reguliraju komunalne pristojbe kao vid pribavljanja javnih prihoda. Smatraju da su svi mobilni operateri u jednakom položaju iako se u zahtjevu spominju samo dva operatera i to BH Telecom d.d. Sarajevo i JP HT Eronet d.d. Mostar, te im je isti položaj pri utvrđivanju visine naknadne komunalne pristojbe. Svi navedeni mobilni operateri pružaju svoje usluge koje naplaćuju od krajnjih potrošača kroz mjesečne naknade, a prihodi od komunalne pristojbe su prihodi Općine Bosansko Grahovo. Osporenim odredbama i osporenim Tarifom Odluke se propisuje da se za korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga plaća naknada u vidu komunalne pristojbe, a uređaji i oprema samo predstavljaju dijelove složenih sustava koji povezuju telekomunikacijsku mrežu u gradskim i izvangradskim sredinama. Predlažu da Ustavni sud Federacije odbije zahtjev podnosioca kao neutemeljen.

5. Relevantno pravo

A) Ustav Bosne i Hercegovine

Članak I

Bosna i Hercegovina

4. Kretanje roba, usluga, kapitala i osoba

Postoji sloboda kretanja širom Bosne i Hercegovine. Bosna i Hercegovina i entiteti neće ometati punu slobodu kretanja, osoba, roba, usluga i kapitala širom Bosne i Hercegovine. Nijedan entitet neće provoditi bilo kakvu kontrolu na granici između entiteta.

B) Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II.A.2 (1) c)

- (1) Sve osobe na teritoriji Federacije uživaju prava na:
c) jednakost pred zakonom;

Članak IV.C.3.10.(2) d)

- (2) Ustavni sud:
d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko

tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladno s ovim ustavom.

Članak VI.4.b)

Općinsko vijeće:

- b) usvaja općinski proračun i donosi propise o oporezivanju i na druge načine osigurava potrebno financiranje koje nisu osigurali kantonalna ili federalna vlast.

C) Zakon o komunikacijama

("Službeni glasnik BiH", br. 31/03, 75/06, 50/08 i 98/12)

I - UVOD I OPĆE ODREDBE

Članak 1. st. 1. i 2.

Predmet Zakona

1. Ovim se zakonom regulira oblast komunikacija u Bosni i Hercegovini te uspostavljanje i rad Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine, koji predviđa uspostavu i funkcioniranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava.
2. Komunikacije uključuju telekomunikacije, radio, emitiranje (uključujući kablovsku televiziju) i usluge i sredstva koja su s time u svezi.

Članak 3. stavak 3. točka a) i stavak 4. točka e)

Nadležnost institucija Bosne i Hercegovine u oblasti komunikacija

3. Agencija je nadležna za:

- a) reguliranje emitera i javnih telekomunikacijskih mreža i usluga, uključujući izdavanje dozvola, utvrđivanje cijena, međupovezivanje i definiranje osnovnih uvjeta za osiguranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava; i
4. Vijeće ministara i Agencija sukladno s pojedinačnim nadležnostima definiranim ovim Zakonom poduzimaju sve razumne mjere za ostvarivanje sljedećih ciljeva:
 - e) osiguranje učinkovitog korištenja i učinkovitog upravljanja resursima radio frekvencija i brojeva sukladno propisima iz oblasti radiokomunikacija i drugim preporukama Međunarodne unije za telekomunikacije, i drugim međunarodnim sporazumima čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina.

Članak 4. stavak 2. d)

Regulatorna načela emitiranja i telekomunikacija

2. Regularna načela telekomunikacija obuhvataju:

- d) razina kvalitete u pružanju telekomunikacijskih usluga i telekomunikacijske opreme će, što je prije moguće, biti kompatibilna s općeprihvaćenim normama u Europskoj uniji;

III - TELEKOMUNIKACIJSKE USLUGE

Članak 7. stavak 1.

Pružanje telekomunikacijskih usluga

1. Za pružanje telekomunikacijskih usluga putem mobilnih i fiksnih mreža potrebna je dozvola sukladno odredbama ovoga zakona.

Članak 10. stavak 1.

Izdavanje dozvola

1. Zahtjev za izdavanje dozvole upućuje se Agenciji. Agencija izdaje dozvolu u roku od dva mjeseca. U slučajevima u kojima treba primijeniti postupak utvrđivanja konkurentnosti i selektivnosti na temelju poređenja, Agencija može produžiti razdoblje potrebno za procjenu zahtjeva do četiri mjeseca kako bi osigurala da se postupak obavi na pravičan, razuman, otvoren, nediskriminatoran i transparentan način za sve zainteresirane strane.

Članak 34.

Osnovni zahtjevi

1. Radio i telekomunikacijska terminalna oprema mora ispunjavati sljedeće osnovne zahtjeve:
 - a) zahtjeve o zaštiti zdravlja i sigurnosti korisnika i bilo kojih drugih osoba; i
 - b) zahtjeve koji se tiču elektromagnetne kompatibilnosti.
2. Radiooprema bit će ugrađena na takav način da učinkovito koristi radiofrekvencijski spektar za zemaljske, svemirske i orbitalne radiokomunikacije i izbjegava štetne utjecaje.
3. Smatrat će se da je svaki uređaj koji ispunjava usklađene norme Europske unije sukladan st. 1. i 2. ovoga članka.

Članak 37. stavak 1. toč. b) i c)

Dužnosti Agencije

1. Shodno odredbama ovog zakona, dužnosti Agencije su:
 - b) izdavanje dozvola emiterima i operaterima telekomunikacija sukladno odredbama ovoga zakona i praćenje poštivanja uvjeta izdatih dozvola;
 - c) planiranje, upravljanje, namjena i dodjela frekvencijskog spektra, praćenje njegovoga korištenja, kao i održavanje i objava Plana korištenja frekvencijskog spektra za cijeli teritorij Bosne i Hercegovine;

D) Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Članak 2.

Javnim prihodima, u smislu ovog zakona, smatraju se indirektni porezi, direktni porezi, naknade, pristojbe, doprinosi, donacije i drugi prihodi, utvrđeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

Članak 13. stavak 1. točka c)

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi

- c) naknade i pristojbe sukladno s propisima jedinica lokalne samouprave;

E) Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06 i 51/09)

Članak 13. stavak 2. alineja 4.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: vijeće).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, pristojbama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave sukladno sa zakonom;

F) Pravilo 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije

("Službeni glasnik BiH", br. 92/18 i 50/19)

DIO PRVI - UVODNE NAPOMENE

Članak 1.

(Predmet pravila)

Ovim Pravilom propisuje se obveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitiranju u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: naknada za dozvole), koje izdaje Regulatorna agencija za komunikacije (u daljnjem tekstu: Agencija) i određuju se izuzeci od plaćanja ovih naknada, kao i postupanje Agencije u slučaju neplaćanja istih.

DIO DRUGI - ZAJEDNIČKE ODREDBE**GLAVA I - OBVEZE PLAĆANJA I VRSTE NAKNADA ZA DOZVOLE****Članak 2.**

(Obveznici plaćanja naknade)

Svi korisnici dozvola u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitiranju u Bosni i Hercegovini dužni su plaćati naknade za dozvole, s izuzetkom određenih korisnika koji su oslobođeni plaćanja naknada za dozvole, sukladno s odredbama ovog Pravila.

Članak 7.

(Vrste naknada)

Naknade za dozvole su:

- a) naknada za administrativno-tehničku obradu zahtjeva za izdavanje dozvole ili izmjenu dozvole;
- b) godišnja naknada za dozvolu.

DIO TREĆI - POSEBNE NAKNADE**GLAVA I - NAČIN OBRAČUNA I IZNOSI GODIŠNJIH NAKNADA ZA DOZVOLE U TELEKOMUNIKACIJAMA, RADIOKOMUNIKACIJAMA I EMITIRANJU****Članak 7. stavak (1)**

(Utvrđivanje iznosa godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Iznos godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama Agencija utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na temelju Izvješća o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole.

Članak 16.

(Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija: mobilne telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu, upravljanje multipleksom, distribucija audiovizuelnih medijskih usluga, distribucija medijskih usluga radija i ostalih usluga iz djelatnosti telekomunikacija, obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) Visina stope prema kojoj će se vršiti obračun godišnje naknade za dozvolu utvrđuje se posebnom odlukom koju donosi Savjet Agencije na temelju finansijskog plana Agencije za narednu godinu, u roku od 30 dana od dana usvajanja finansijskog plana za narednu godinu.

Članak 18.

(Minimalan iznos naknade za dozvole u telekomunikacijama)

Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama ne može biti niži od 1.000,00 KM, neovisno o odredbama članka 16. i 17. ovog Pravila.

Članak 19.

(Plaćanje naknade za dozvolu u telekomunikacijama)

- (1) Godišnja naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija plaća se na temelju obračuna izvršenog sukladno s člankom 16. ovog Pravila. Agencija korisniku dozvole izdaje rješenje kojim se obračunava iznos naknade u dva jednaka dijela sa rokom plaćanja prvog dijela na dan 30.04. i drugog dijela sa rokom plaćanja na dan 30.09. tekuće godine.
- (2) Do konačnog utvrđivanja i obračuna visine godišnje naknade iz stavka (1) ovoga članka, korisnik dozvole plaća godišnju naknadu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija akontativno u visini koja odgovara četvrtini godišnje naknade za dozvolu utvrđenu za prethodnu godinu.
- (3) Uplata akontacije godišnje naknade za dozvolu vrši se na temelju rješenja Agencije kojim se utvrđuje visina akontacije

za korištenje dozvole sa rokom plaćanja do 31.01. tekuće godine.

- (4) Izuzetno, godišnja naknada za dozvolu za korištenje brojeva i/ili kodova se obračunava sukladno s člankom 21. ovog Pravila, a plaća se sukladno s člankom 15. ovog Pravila.

G) Odluka o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini

("Službeni glasnik BiH", broj 15/14)

Članak 1.

(Predmet Odluke)

Ovom Odlukom utvrđuje se obveza plaćanja, način obračuna i iznos naknade za korištenje radiofrekventnog spektra.

Članak 8.

(Kopneni mobilni sustavi)

- (1) Naknada za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi (PMR, PAMR, telemetrija, telekomanda i sl.) ovisno od dodijeljenih radiofrekventnih kanala i broja općina na kojima se realizira radiokomunikacijski servis upotrebom tih radiofrekventnih kanala se utvrđuje na godišnjem nivou koji je dat u Tabeli 4.

H) Statut Općine Bosansko Grahovo

("Službeni glasnik Općine Bosansko Grahovo", broj 21/07)

Članak 24. stavak 1. točka 6.

Općinsko vijeće u okviru svoje nadležnosti:

6. Donosi propise o porezima, pristojbama, naknadama i doprinosima Općine sukladno sa zakonom;

I) Odluka o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi

("Službeni glasnik Općine Bosansko Grahovo", br. IV/17 i III/19)

Članak 4. stavak 1. toč. 8. i 9.

(Osporene odredbe)

Komunalne pristojbe propisuju se i plaćaju za:

8. korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije
9. korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga- instaliranja bežičnog interneta

Članak 5. stavak 1. toč. 7. i 8.

Pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci:

7. Pod instaliranjem bežičnog interneta podrazumijeva se sljedeće:
 - bazne stanice bežičnog interneta
 - mikrobazne stanice
 - predajnici
 - antene i stupovi.
8. Pod korištenjem uređaja za pružanje mobilne telefonije podrazumijevaju se sljedeći uređaji i oprema:
 - bazne stanice mobilne telefonije
 - mikrobazne stanice mobilne telefonije
 - predajnici (pasivni repetitori)
 - antene i stupovi.

IV. NAČIN UTVRĐIVANJA VISINE KOMUNALNE PRISTOJBE**Članak 20.**

U postupku utvrđivanja visine pristojbe na području Općine Bosansko Grahovo kao opći kriterij uzimaju se:

1. površina prostora po m² koji se koristi,
2. zone utvrđene ovom Odlukom u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge,
3. dužina trase instalacija,
4. broj stupova, trafoa objekata i uređaja baznih stanica, antena prijemnika, odašiljača i dr.

Područje Općine Bosansko Grahovo shodno točki 2. ovog članka dijeli se na 3 zone:

DIO A. I Zona

Obuhvata ove zone koje čine područje grada oivičenog ulicama IV Krajiške brigade i Livanjski put koji obuhvata ulice Maršala Tita, Gavrila Principa, Đure Pucara, Huseina Abdičevića, Ive Lole Ribara, Vojislava Ivetića, Crnopotočka, Miloša Tice, Sime Bajića, 27. juli, Narodnih heroja, Radnička, Dalmatinska, Braće Bajića i Trg Đure Pucara Starog.

Ova zona obuhvata i industrijsku zonu uz put Bosansko Grahovo - Preodac u pojasu širine 250 metara s jedne i druge strane puta od raskrsnice istog i magistralnog puta Bosansko Grahovo - Livno, do mosta na rijeci Korani na ulazu u naseljeno mjesto Obljaj, područje graničnog prijelaza Strmica širine 250 metara s jedne i druge strane magistralnog puta Bosansko Grahovo-Knin mjereno od ivice kolovoza lijevo i desno od graničnog prijelaza udaljeno 2 km u pravcu naseljenog mjesta Zaseok.

DIO B. II Zona

Obuhvata ove zone koji čini Vikend naselje u Borovači, Malom Tičevu i Peocu, Fabriku ciglarskih proizvoda u Vidovićima i područje udaljeno 250 m od iste, te pojas širine 500 m s jedne i druge strane magistralnog puta Bosansko Grahovo-Knin, Bosansko Grahovo-Livno i Bosansko Grahovo-Drvnar mjereno od ivice kolovoza lijevo i desno do granice sa susjednim općinama.

DIO C. III Zona

Sva područja koja nisu u obuhvatu I i II zone.

**TARIFA KOMUNALNIH PRISTOJBII
NA PODRUČJU OPĆINE BOSANSKO GRAHOVO**

Tarifni broj 8. (osporena Tarifa)

**Pristojba na "korištenje uređaja i opreme" iz tarifnog broja 8
plaća se na godišnjem nivou**

8.1.	Bazna stanica mobilne telefonije	8.500,00
8.2.	Mikrobazne stanice mobilne telefonije	4.000,00
8.3.	Predajnici (pasivni repetitori) mobilne telefonije	1.600,00
8.4.	Antene i stubovi mobilne telefonije	1.600,00
8.5.	Podzemne i nadzemne instalacije u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV signala, Internet signala i sl. (po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih vodova)	0,10
8.6.	Za korištenje stupova ulične rasvjete koji su u vlasništvu općine a koji se koriste za potrebe kablovske TV (pristojba po svakom stupu)	0,10
8.7.	Bazna stanica bežičnog interneta	7.000,00
8.8.	Mikrobazne stanice bežičnog interneta	3.500,00
8.9.	Predajnici bežičnog interneta	1.400,00
8.10.	Antene i stupovi bežičnog interneta	1.400,00
8.11.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/20/35 kV	25.000,00
8.12.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/20/10 kV	20.000,00
8.13.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/20/0,4 kV	1.000,00
8.14.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-stubne trafo stanice	500,00
8.15.	Uređaji kojima se vrši prijenos i isporuka El. energije-trafo stanice 110/35/10 kV	30.000,00

Obračun komunalne pristojbe se vrši za svaki uređaj (opremu) na svakoj pojedinačnoj lokaciji na kojoj je instaliran uređaj (oprema) za prijenos električne energije, bežičnog interneta, mobilnog operatera, kablovskog operatera na području Općine Bosansko Grahovo.

J) Odluka o izmjenama i dopunama Odluke u komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi

("Službeni glasnik Općine Bosansko Grahovo", broj III/19)

Članak 1.

U točki 10. članka 4. stavak 1. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi ("Službeni glasnik Općine Bosansko Grahovo", broj IV/17) iza riječi "usluga" dodaju se riječi "prijenos i".

Članak 2.

U Tarifi komunalnih pristojbi na teritoriju Općine Bosansko Grahovo koja čini sastavni dio Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi iza članka 1. ove Odluke u Tarifnom broju 8, u točkama 8.11., 8.12., 8.13., 8.14. i 8.15. iza riječi prijenos dodaju se riječi "i isporuka".

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda broj U-4/17 od 12.09.2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 57/17), Presuda broj U-6/17 od 12.09.2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 94/17), Presuda broj U-7/17 od 14.02.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 26/18) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Analizom zahtjeva, odgovora na zahtjev, primjenom relevantnog prava uključujući i odluku i pravila koju je donio Regulatorna agencija za komunikacije (u daljnjem tekstu: RAK), kao i drugih relevantnih dokaza, utvrđeno je sljedeće:

Općinsko vijeće Općine Bosansko Grahovo na sjednici održanoj dana 28.03.2017. godine donijelo je Odluku. Pravni osnov za donošenje Odluke sadržan je u članku 13. stavak 2. alineja 4. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, članku 13. stavak 1. točka 3. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i članku 24. stavak 1. točka 6. Statuta Općine Bosansko Grahovo.

Općinsko vijeće Općine Bosansko Grahovo je na sjednici održanoj dana 05.03.2019. godine donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi. Općinsko vijeće Općine Bosansko Grahovo ovlašteno je za donošenje ovih odluka sukladno s odredbama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. Odlukom je, između ostalog, propisano da se na teritoriju te općine propisuju i naplaćuju komunalne pristojbe i za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, predajnika, antena i stubova, te da su obveznici sve pravne i fizičke osobe koje posluju na teritoriju općine i koriste predmet, prostor ili pružaju usluge za čije korištenje je propisano plaćanje komunalne pristojbe.

Kada je u pitanju komunalna pristojba koja se plaća za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga - instaliranje bežičnog interneta, osporenom Tarifom pristojbi na "korištenje uređaja i opreme" plaća se na godišnjem nivou i to: točka 8.1. za baznu stanicu mobilne telefonije propisana je visina pristojbe u iznosu od 8.500,00 KM, točka 8.2. za mikrobazne stanice mobilne telefonije propisana je visina pristojbe u iznosu od 4.000,00 KM, točka 8.3. za predajnike (pasivni repetitori) mobilne telefonije propisana je visina pristojbe u iznosu od 1.600,00 KM, točka 8.4. za antene i stubovi mobilne telefonije propisana je visina pristojbe u iznosu od 1.600,00 KM, točka 8.5. za podzemne i nadzemne instalacije u svrhu prijenosa električne energije, telefonskog signala, TV signala, Internet signala i sl. (po jednom metru dužine nadzemnih i podzemnih vodova), propisana je visina pristojbe u iznosu od 0,10 KM, točka 8.7. za baznu stanicu bežičnog interneta propisana je visina pristojbe u iznosu od 7.000,00 KM, točka 8.8. za mikrobazne stanice bežičnog interneta propisana je visina

pristojbe u iznosu od 3.500,00 KM, točka 8.9. za predajnike bežičnog interneta propisana je visina pristojbe u iznosu od 1.400,00 KM i točka 8.10. za antene i stupove bežičnog interneta propisana je visina pristojbe u iznosu od 1.400,00 KM.

Na plaćanje komunalne pristojbe po osnovu osporene odredbe Odluke, obvezuju se, po osnovu djelatnosti koju obavljaju, gospodarska društva koja u osnovi pružaju telekomunikacijske usluge putem mobilnih mreža, u konkretnom slučaju su to pored ostalih, "BH Telecom" d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet" d.d. Mostar, kao društva u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Radi se o društvima koja djelatnost vrše sukladno sa Zakonom o komunikacijama, a odobrenje za rad dobila su od RAK-a.

Sukladno Pravilu 89/2018 o naknadama za dozvole RAK-a subjekti (BH Telecom d.d. Sarajevo i JP HT Eronet d.d. Mostar) imaju obvezu plaćanja naknada za korištenje dozvole za obavljene djelatnosti telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu i distribuciju audio-vizuelnih medijskih usluga, a obračunava se po stopi od najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti u prethodnoj fiskalnoj godini. Isto tako, postoji obveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopnenoj mobilnoj službi sukladno Odluci za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini. Ove naknade utvrđeno su jedinstveno od strane RAK-a za svaki od dva pomenuta društva. Prema Zakonu o komunikacijama regulatorna načela emitiranja obuhvataju cijene telekomunikacijskih usluga koje moraju biti transparentne i nediskriminatorne, a RAK donosi pravila kojima uređuje kriterije kvaliteta za pružanje univerzalnih telekomunikacijskih usluga i kontrolira njihovo poštovanje.

U odnosu na toč. 8.1., 8.2., 8.3., 8.4., 8.7., 8.8., 8.9. i 8.10. osporene Tarife Sud smatra da nisu u dovoljnoj mjeri objektivizirani kriteriji koji su bili opredjeljujući za propisivanje visine pristojbe za mobilne operatore koji posluju na teritoriju Općine Bosansko Grahovo. Zbog toga Ustavni sud Federacije zaključuje da u odnosu na ove točke osporene Tarife nema propisanih kriterijuma na temelju kojih se utvrdila visina godišnje pristojbe za korištenje usluga mobilne telefonije i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga. Stoga Sud zaključuje da se Općinsko vijeće Općine Bosanska Grahovo prigodom donošenja Odluke rukovodilo proizvoljnim pristupom o mogućem profitu i zaradi koju ostvaruju te pravne osobe, iako se iste u odnosu na ostvareni profit oporezuju posebnim federalnim propisima.

Kod ovako utvrđenog činjeničnog stanja, Ustavni sud Federacije je stajališta, koje je iskazano i u dosadašnjim presudama kada je odlučivao o komunalnim pristojbama, da vrsta djelatnosti ne može biti relevantan kriterij za propisivanje različite visine komunalne pristojbe, nego su realni i relevantni drugi kriteriji kao što je područje grada odnosno općine, nedostatna djelatnost itd. Isto tako je stajališta da složenost opreme prigodom uređaja ili financijska sposobnost i ostvareni profit gospodarskog društva također ne može biti kriterij za određivanje različite visine komunalne pristojbe iz razloga, što je to predmet oporezivanja sukladno s postojećom zakonskom regulativom. U konkretnom slučaju prema mišljenju Ustavnog suda Federacije kod određivanja visine komunalne pristojbe u osporenim odredbama Odluke, postoji proizvoljnost koja se jedino pravda vrstom i složnošću telekomunikacijskih uređaja.

Ustavni sud Federacije je cijenio okolnosti koje su od značaja za zaštitu prava na jednakost pred zakonom, a koje proističu iz navoda podnizetog zahtjeva i priloženih dokaza, interes pravne sigurnosti, kao i eventualne posljedice koje bi mogle nastupiti ako bi se nastavile sprovoditi odredbe osporene Odluke. Iz tih razloga smatra da je u konkretnom slučaju došlo do povrede

odredbe članka II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji propisuje da sve osobe na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Ovo iz razloga što su kod utvrđivanja visine komunalne pristojbe propisani različiti kriteriji za pravne i fizičke osobe koje koriste određene predmete, prostor ili pružaju uslugu ne teritoriju Općine Bosansko Grahovo.

Toč. 8.5., 8.6., 8.11., 8.12., 8.13., 8.14. i 8.15. osporene Tarife Ustavni sud Federacije nije razmatrao, jer iz sadržine zahtjeva i cjelokupne ponuđene argumentacije proistječe da podnositelj zahtjeva osporava samo one točke osporene Tarife koje se odnose na korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i bežičnog interneta.

Osporenim odredbama i to člankom 4. regulirano je da se komunalne pristojbe propisuju i plaćaju, između ostalog, i za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije (stavak 1. točka 8.) i korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluge - instaliranje bežičnog interneta (stavak 1. točka 9.), dok su člankom 5. pojašnjeni pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci. Tako da je stavkom 1. točka 7. istog članka propisano šta se podrazumijeva pod pojmom bežičnog interneta, a stavkom 1. točka 8. propisano je koji uređaji i oprema su obuhvaćeni pojmom-korištenje uređaja za pružanje mobilne telefonije. Obzirom na materiju koju reguliraju osporene odredbe Ustavnog suda Federacije, je utvrdio da su iste sukladne sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Na temelju iznesenog Ustavni sud Federacije je odlučio kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Broj U-63/17
15. listopada 2019. godine
Sarajevo

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, v. r.

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о захтјеву Премијера Федерације Босне и Херцеговине за утврђивање уставности члана 4. став 1. тач. 8. и 9., члана 5. став 1. тач. 7. и 8. и Тарифног броја 8. Тарифе комуналних такса на подручју Општине Босанско Грахово Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса, на основу члана IV.Ц. 3. 10 (2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници без јавне расправе одржаној дана 15.10.2019. године, донио је

ПРЕСУДУ

Утврђује се да Тарифни број 8. и то: тач. 8.1; 8.2; 8.3; 8.4; 8.7; 8.8; 8.9. и 8.10 Тарифе комуналних такса на подручју Општине Босанско Грахово Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса ("Службени гласник Општине Босанско Грахово", бр. IV/17 и III/19) нису у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Утврђује се да су члан 4. став 1. тач. 8. и 9. и члан 5. став 1. тач. 7. и 8. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса ("Службени гласник Општине Босанско Грахово", бр. IV/17 и III/19) у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Пресуду објавити у "Службеним новинама Федерације БиХ" и "Службеном гласнику Општине Босанско Грахово".

Образложење

1. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Премијер Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: подносилац захтјева) је дана 31.10.2017. године

поднио Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) захтјев број 01-27-1177-1/17 за оцјену уставности одредби члана 4. став 1. тач. 8. и 9., члана 5. став 1. тач. 7. и 8 (у даљем тексту - оспорене одредбе Одлуке) и Тарифиног броја 8. Тарифе комуналних такса на подручју Општине Босанско Грахово (у даљем тексту - оспорена Тарифа) Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса - у даљем тексту - оспорена Тарифа).

2. Станке у поступку

У складу са чланом 39. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 6/95 и 37/03), странке у овом поступку су: подносилац захтјева и Општинско вијеће Општине Босанско Грахово, као доносилац Одлуке.

3. Битни наводи захтјева

Општинско вијеће Општине Босанско Грахово на сједници одржаној дана 28.03.2017. године донијело је оспорену Одлуку. Истом се утврђује обавеза плаћања комуналне таксе за коришћење уређаја за пружање услуга мобилне телефоније и коришћење уређаја у сврху пружања интернет услуга - инсталирање бежичног интернета, односно утврђује се обавеза плаћања комуналне таксе за пружање услуга мобилне телефоније, односно плаћање истих на базне станице, микробазне станице, предајнике, антене и стубове. Из карактера напријед наведених одредаба произилази да исте директно обавезују само друштва која се баве одређеном врстом дјелатности пружања телекомуникационих услуга, између осталих БХ Телеком д.д. Сарајево и ЈП ХТ Еронет д.д. Мостар, као друштва која су у већинском власништву Владе Федерације Босне и Херцеговине. Одлуком, као критериј за утврђивање таксе узета је дјелатност коју правно или физичко лице обавља, што свакако није у складу са одредбама члана II.A.2 (1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине који прописује да сва лица уживају права на једнакост пред законом. Овакав став заузео је Уставни суд Федерације у бројним пресудама, гдје је јасно утврђено да је у супротности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, прописивати врсту дјелатности као релевантан критериј за прописивање таксе, него су реални и релевантни други критерији као што су подручје општине, односно града гдје се дјелатност обавља, што даље значи да је прописивање овакве одредбе дискриминаторно.

Имајући у виду све напријед наведено, подносилац захтјева сматра да оспорене одредбе Одлуке нису у складу са чланом II.A.2 (1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, јер се правна лица која се баве дјелатношћу мобилне телефоније стављају у неравноправан положај у односу на друга правна и физичка лица која послују на територију општине, те стога предлаже да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом ће утврдити да оспорене одредбе и оспорена Тарифа нису у сагласности са чланом II.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

4. Битни наводи одговора на захтјев

У складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине Уставни суд Федерације је актом број У-63/17 од 10.11.2017. године затражио од Општинског вијећа Општине Босанско Грахово да се изјасне на наводе из захтјева за оцјену уставности. Дана 23.11.2017. године Начелник Општине Босанско Грахово је доставио одговор под бројем 01-15-1526/17.

У Одговору је наведено да се оспореном Одлуком комунална такса плаћа за коришћење уређаја за пружање

услуга мобилне телефоније, а чланом VI.4.6) Устава Федерације Босне и Херцеговине прописано је да Општинско вијеће усваја општински буџет и доноси прописе о опорезивању као и да на друге начине осигурава потребно финансирање које нису осигурали кантонална и федерална власт. Поред тога чланом 13. Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 и 94/15) прописано је да јединице локалне самоуправе припадају јавни приходи, накнаде и таксе у складу са прописима ових јединица, те други приходи предвиђени законом и другим прописима Федерације, кантона и ових јединица, те да је, обзиром да не постоје федерални нити кантонални закони о комуналним таксама, убирање такса регулисано Законом о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 49/06 и 51/09). Из одредби овог закона неспорно произилази право јединица локалне самоуправе да регулишу комуналне таксе као вид прибављања јавних прихода. Сматрају да су сви мобилни оператери у једнаком положају иако се у захтјеву спомињу само два оператера и то БХ Телеком д.д. Сарајево и ЈП ХТ Еронет д.д. Мостар, те им је исти положај при утврђивању висине накнадне комуналне таксе. Сви наведени мобилни оператери пружају своје услуге које наплаћују од крајњих потрошача кроз мјесечне накнаде, а приходи од комуналне таксе су приходи Општине Босанско Грахово. Оспореним одредбама и оспореном Тарифом Одлуке се прописује да се за коришћење уређаја и опреме за пружање услуга мобилне телефоније и коришћење уређаја у сврху пружања интернет услуга плаћа накнада у виду комуналне таксе, а уређаји и опрема само представљају дијелове сложених система који повезују телекомуникациону мрежу у градским и изванградским срединама. Предлажу да Уставни суд Федерације одбије захтјев подносиоца као неоснован.

5. Релевантно право

А) Устав Босне и Херцеговине

Члан I

Босна и Херцеговина

4. Кретање роба, услуга, капитала и лица

Постоји слобода кретања широм Босне и Херцеговине. Босна и Херцеговина и ентитети неће ометати пуну слободу кретања, лица, роба, услуга и капитала широм Босне и Херцеговине. Ниједан ентитет неће проводити било какву контролу на граници између ентитета.

Б) Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан II.A.2 (1) ц)

- (1) Сва лица на територији Федерације уживају права на:
 - ц) једнакост пред законом;

Члан IV.Ц.3.10.(2) д)

- (2) Уставни суд:
 - д) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Члан VI.4.6)

Општинско вијеће:

- б) усваја општински буџет и доноси прописе о опорезивању и на друге начине осигурава потребно финансирање које нису осигурали кантонална или федерална власт.

В) Закон о комуникацијама

("Службени гласник БиХ", бр. 31/03, 75/06, 50/08 и 98/12)

І - УВОД И ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1. ст. 1. и 2.

Предмет Закона

- Овим се законом регулише област комуникација у Босни и Херцеговини те успостављање и рад Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине у складу са Уставом Босне и Херцеговине, који предвиђа успоставу и функционисање заједничких и међународних комуникационих средстава.
- Комуникације укључују телекомуникације, радио, емитовање (укључујући кабловску телевизију) и услуге и средства која су с тиме у вези.

Члан 3. став 3. тачка а) и став 4. тачка е)

Надлежност институција Босне и Херцеговине у области комуникација

- Агенција је надлежна за:
 - регулисање емитерских и јавних телекомуникационих мрежа и услуга, укључујући издавање дозвола, утврђивање цијена, међуповезивање и дефинисање основних услова за осигурање заједничких и међународних комуникационих средстава; и
- Вијеће министара и Агенција у складу са појединачним надлежностима дефинисаним овим Законом предузимају све разумне мјере за остваривање следећих циљева:
 - осигурање учинковитог кориштења и учинковитог управљања ресурсима радио фреквенција и бројева у складу са прописима из области радиокомуникација и другим препорукама Међународне уније за телекомуникације, и другим међународним споразумима чији је потписник Босна и Херцеговина.

Члан 4. став 2. д)

Регулаторни принципи емитовања и телекомуникација

- Регуларни принципи телекомуникација обухватају:
 - разина квалитете у пружању телекомуникационих услуга и телекомуникационе опреме ће, што је прије могуће, бити компатибилна са општеприхваћеним нормама у Европској унији;

ІІІ - ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНЕ УСЛУГЕ

Члан 7. став 1.

Пружање телекомуникационих услуга

- За пружање телекомуникационих услуга путем мобилних и фиксних мрежа потребна је дозвола у складу са одредбама овога закона.

Члан 10. став 1.

Издавање дозвола

- Захтјев за издавање дозволе упућује се Агенцији. Агенција издаје дозволу у року од два мјесеца. У случајевима у којима треба примјенити поступак утврђивања конкурентности и селективности на основу поређења, Агенција може продужити раздобље потребно за процјену захтјева до четири мјесеца како би осигурала да се поступак обави на правичан, разуман, отворен, недискриминаторан и транспарентан начин за све заинтересоване стране.

Члан 34.

Основни захтјеви

- Радио и телекомуникациона терминална опрема мора испуњавати следеће основне захтјеве:

- захтјеве о заштити здравља и сигурности корисника и било којих других лица; и
- захтјеве који се тичу електромагнетне компатибилности.

- Радиоопрема бит ће уграђена на такав начин да учинковито користи радиофреквенцијски спектар за земаљске, свемирске и орбиталне радиокомуникације и избјегава штетне утјецаје.
- Сматрат ће се да је сваки уређај који испуњава усклађене норме Европске уније у складу са ст. 1. и 2. овога члана.

Члан 37. став 1. тач. б) и ц)

Дужности Агенције

- Сходно одредбама овог закона, дужности Агенције су:
 - издавање дозвола емитерима и оператерима телекомуникација у складу са одредбама овога закона и праћење поштивања услова издатих дозвола;
 - планирање, управљање, намјена и додјела фреквенцијског спектра, праћење његовога кориштења, као и одржавање и објава Плана коришћења фреквенцијског спектра за цијелу територију Босне и Херцеговине;

Г) Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине

("Службене новине Федерације БиХ", бр. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 и 94/15)

Члан 2.

Јавним приходима, у смислу овог закона, сматрају се индиректни порези, директни порези, накнаде, таксе, доприноси, донације и други приходи, утврђени законима и другим прописима Босне и Херцеговине, Федерације, кантона и јединица локалне самоуправе.

Члан 13. став 1. тачка ц)

Поред удјела у расподјели прихода из члана 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи како слиједи

- накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе;

Д) Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине

("Службене новине Федерације БиХ", бр. 49/06 и 51/09)

Члан 13. став 2. алинеја 4.

Орган одлучивања јединице локалне самоуправе је општинско вијеће у општини, а градско вијеће у граду (у даљем тексту: вијеће).

Вијеће у оквиру својих надлежности:

- доноси прописе о порезима, таксама, накнадама и доприносима јединице локалне самоуправе у складу са законом;

Ђ) Правило 89/2018 о накнадама за дозволе Регулаторне агенције за комуникације

("Службени гласник БиХ", бр. 92/18 и 50/19)

ДИО ПРВИ - УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Члан 1.

(Предмет правила)

Овим Правилу прописује се обавеза плаћања, начин обрачуна, износ накнада и начин плаћања накнада за дозволе у телекомуникацијама, радиокомуникацијама и емитовању у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: накнада за дозволе), које издаје Регулаторна агенција за комуникације (у даљем тексту: Агенција) и одређују се изузеци од плаћања ових накнада, као и поступање Агенције у случају неплаћања истих.

ДИО ДРУГИ - ЗАЈЕДНИЧКЕ ОДРЕДБЕ

ГЛАВА I - ОБАВЕЗЕ ПЛАЋАЊА И ВРСТЕ НАКНАДА ЗА ДОЗВОЛЕ

Члан 2.

(Обавезници плаћања накнаде)

Сви корисници дозвола у телекомуникацијама, радиокомуникацијама и емитовању у Босни и Херцеговини дужни су плаћати накнаде за дозволе, са изузетком одређених корисника који су ослобођени плаћања накнада за дозволе, у складу са одредбама овог Правила.

Члан 7.

(Врсте накнада)

Накнаде за дозволе су:

- накнада за административно-техничку обраду захтјева за издавање дозволе или измјену дозволе;
- годишња накнада за дозволу.

ДИО ТРЕЋИ - ПОСЕБНЕ НАКНАДЕ

ГЛАВА I - НАЧИН ОБРАЧУНА И ИЗНОСИ ГОДИШЊИХ НАКНАДА ЗА ДОЗВОЛЕ У ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈАМА, РАДИОКОМУНИКАЦИЈАМА И ЕМИТОВАЊУ

Члан 7. став (1)

(Утврђивање износа годишње накнаде за дозволе у телекомуникацијама)

- Износ годишње накнаде за дозволе у телекомуникацијама Агенција утврђује посебним рјешењем након истека календарске године, а на основу Извјештаја о укупном годишњем приходу корисника дозволе.

Члан 16.

(Обрачун годишњих накнада за дозволе у телекомуникацијама)

- Накнада за дозволу за обављање дјелатности телекомуникација: мобилне телекомуникациске мреже, јавне фиксне телекомуникациске мреже, приступ интернету, управљање мултиплексом, дистрибуција аудиовизуелних медијских услуга, дистрибуција медијских услуга радија и осталих услуга из дјелатности телекомуникација, обрачунава се по стопи до највише 1,50% од укупног прихода корисника дозволе оствареног по основу обављања дјелатности телекомуникација у претходној фискалној години.
- Висина стопе према којој ће се вршити обрачун годишње накнаде за дозволу утврђује се посебном одлуком коју доноси Савјет Агенције на основу финансијског плана Агенције за наредну годину, у року од 30 дана од дана усвајања финансијског плана за наредну годину.

Члан 18.

(Минималан износ накнаде за дозволе у телекомуникацијама)

Износ годишње накнаде за дозволу у телекомуникацијама не може бити нижи од 1.000,00 КМ, независно о одредбама члана 16. и 17. овог Правила.

Члан 19.

(Плаћање накнаде за дозволу у телекомуникацијама)

- Годишња накнада за дозволу за обављање дјелатности телекомуникација плаћа се на основу обрачуна извршеног у складу са чланом 16. овог Правила. Агенција кориснику дозволе издаје рјешење којим се обрачунава износ накнаде у два једнака дијела са роком плаћања првог дијела на дан 30.04. и другог дијела са роком плаћања на дан 30.09. текуће године.
- До коначног утврђивања и обрачуна висине годишње накнаде из става (1) овога члана, корисник дозволе плаћа годишњу накнаду за обављање дјелатности

телекомуникација аконтативно у висини која одговара четвртини годишње накнаде за дозволу утврђену за претходну годину.

- Уплата аконтације годишње накнаде за дозволу врши се на основу рјешења Агенције којим се утврђује висина аконтације за кориштење дозволе са роком плаћања до 31.01. текуће године.
- Изузетно, годишња накнада за дозволу за кориштење бројева и/или кодова се обрачунава у складу са чланом 21. овог Правила, а плаћа се у складу са чланом 15. овог Правила.

Е) Одлука о накнади за кориштење радиофреквентног спектра у Босни и Херцеговини

("Службени гласник БиХ", број 15/14)

Члан 1.

(Предмет Одлуке)

Овом Одлуком утврђује се обавеза плаћања, начин обрачуна и износ накнаде за кориштење радиофреквентног спектра.

Члан 8.

(Копнени мобилни системи)

- Накнада за кориштење радиофреквентног спектра у копненој мобилној служби (ПМР, ПАМР, телеметрија, телекоманда и сл.) зависно од додијељених радиофреквентних канала и броја општина на којима се реализује радиокомуникациони сервис употребом тих радиофреквентних канала се утврђује на годишњем нивоу који је дат у Табели 4.

Ж) Статут Општине Босанско Грахово

("Службени гласник Општине Босанско Грахово", број 21/07)

Члан 24. став 1. тачка 6.

Општинско вијеће у оквиру своје надлежности:

- Доноси прописе о порезима, таксама, накнадама и доприносима Општине у складу са законом;

З) Одлука о комуналним таксама и тарифи комуналних такса

("Службени гласник Општине Босанско Грахово", бр. IV/17 и III/19)

Члан 4. став 1. тач. 8. и 9.

(Оспорене одредбе)

Комуналне таксе прописују се и плаћају за:

- кориштење уређаја за пружање услуга мобилне телефоније
- кориштење уређаја у сврху пружања интернет услуга-инсталирања бежичног интернета

Члан 5. став 1. тач. 7. и 8.

Појмови и термини који се употребљавају у овој Одлуци:

- Под инсталирањем бежичног интернета подразумева се следеће:
 - базне станице бежичног интернета
 - микробазне станице
 - предајници
 - антене и ступови.
- Под кориштењем уређаја за пружање мобилне телефоније подразумевају се следећи уређаји и опрема:
 - базне станице мобилне телефоније
 - микробазне станице мобилне телефоније
 - предајници (пасивни репетитори)
 - антене и ступови.

IV. НАЧИН УТВРЂИВАЊА ВИСИНЕ КОМУНАЛНЕ ТАКСЕ

Члан 20.

У поступку утврђивања висине таксе на подручју Општине Босанско Грахово као општи критериј узимају се:

1. површина простора по м² који се користи,
2. зоне утврђене овом Одлуком у којима се користе предмети, простори или пружају услуге,
3. дужина трасе инсталација,
4. број ступова, трафоа објеката и уређаја базних станица, антена пријемника, одашиљача и др.

Подручје Општине Босанско Грахово сходно тачки 2. овог члана дијели се на 3 зоне:

ДИО А. I Зона

Обухвата ове зоне које чине подручје града оивиченог улицама IV Крајишке бригаде и Ливањски пут који обухвата улице Маршала Тита, Гаврила Принципа, Ђуре Пуцара, Хусеина Абдичевића, Иве Лоле Рибара, Војислава Иветића, Црнопоточка, Милоша Тице, Симе Бајића, 27. јули, Народних хероја, Радничка, Далматинска, Браће Бајића и Трг Ђуре Пуцара Старог.

Ова зона обухвата и индустријску зону уз пут Босанско Грахово - Преодац у појасу ширине 250 метара са једне и друге стране пута од раскрснице истог и магистралног пута Босанско Грахово - Ливно, до моста на ријеци Корани на улазу у насељено мјесто Обљај, подручје граничног прелаза Стрмица ширине 250 метара са једне и друге стране магистралног пута Босанско Грахово - Книн мјерено од ивице коловоза лијево и десно од граничног прелаза удаљено 2 км у правцу насељеног мјеста Засеок.

ДИО Б. II Зона

Обухвата ове зоне које чине Викенд насеље у Боровачи, Малом Тичеву и Пеоцу, Фабрику цигларских производа у Видовићима и подручје удаљено 250 м од исте, те појас ширине 500 м са једне и друге стране магистралног пута Босанско Грахово - Книн, Босанско Грахово - Ливно и Босанско Грахово - Дрвар мјерено од ивице коловоза лијево и десно до границе са сусједним општинама.

ДИО Ц. III Зона

Сва подручја која нису у обухвату I и II зоне.

ТАРИФА КОМУНАЛНИХ ТАКСА НА ПОДРУЧЈУ ОПШТИНЕ БОСАНСКО ГРАХОВО

Тарифни број 8. (оспорена Тарифа)
Такса на "коришћење уређаја и опреме" из тарифног
броја 8 плаћа се на годишњем нивоу

8.1.	Базна станица мобилне телефоније	8.500,00
8.2.	Микробазне станице мобилне телефоније	4.000,00
8.3.	Предајници (пасивни репетитори) мобилне телефоније	1.600,00
8.4.	Антене и стубови мобилне телефоније	1.600,00
8.5.	Подземне и надземне инсталације у сврху пријеноса електричне енергије, телефонског сигнала, ТВ сигнала, Интернет сигнала и сл. (по једном метру дужине надземних и подземних водова)	0,10
8.6.	За коришћење ступова уличне расвјете који су у власништву општине а који се користе за потребе кабловске ТВ (такса по сваком ступу)	0,10
8.7.	Базна станица бежичног интернета	7.000,00
8.8.	Микробазне станице бежичног интернета	3.500,00
8.9.	Предајници бежичног интернета	1.400,00
8.10.	Антене и ступови бежичног интернета	1.400,00
8.11.	Уређаји којима се врши пренос и испорука Ел. енергије-трафо станице 110/20/35 кV	25.000,00
8.12.	Уређаји којима се врши пренос и испорука	20.000,00

	Ел. енергије-трафо станице 110/20/10 кV	
8.13.	Уређаји којима се врши пренос и испорука Ел. енергије-трафо станице 110/20/0,4 кV	1.000,00
8.14.	Уређаји којима се врши пренос и испорука Ел. енергије-стубне трафо станице	500,00
8.15.	Уређаји којима се врши пренос и испорука Ел. енергије-трафо станице 110/35/10 кV	30.000,00

Обрачун комуналне таксе се врши за сваки уређај (опрему) на свакој појединачној локацији на којој је инсталиран уређај (опрема) за приенос електричне енергије, бежичног интернета, мобилног оператера, кабловског оператера на подручју Општине Босанско Грахово.

И) Одлука о измјенама и допунама Одлуке у комуналним таксама и тарифи комуналних такса
("Службени гласник Општине Босанско Грахово", број III/19)

Члан 1.

У тачки 10. члана 4. став 1. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса ("Службени гласник Општине Босанско Грахово", број IV/17) иза ријечи "услуга" додају се ријечи " пренос и".

Члан 2.

У Тарифи комуналних такса на територију Општине Босанско Грахово која чини саставни дио Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса иза члана 1. ове Одлуке у Тарифном броју 8, у тачкама 8.11., 8.12., 8.13., 8.14. и 8.15. иза ријечи приенос додају се ријечи "и испорука".

6. Судска пракса Уставног суда Федерације

Пресуда број У-4/17 од 12.09.2017. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 57/17), Пресуда број У-6/17 од 12.09.2017. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 94/17), Пресуда број У-7/17 од 14.02.2018. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 26/18) и др.

7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Анализом захтјева, одговора на захтјев, примјеном релевантног права укључујући и одлуку и правила коју је донио Регулаторна агенција за комуникације (у даљем тексту: РАК), као и других релевантних доказа, утврђено је следеће:

Општинско вијеће Општине Босанско Грахово на сједници одржаној дана 28.03.2017. године донијело је Одлуку. Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 13. став 2. алинеја 4. Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине, члану 13. став 1. тачка 3. Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине и члану 24. став 1. тачка 6. Статута Општине Босанско Грахово.

Општинско вијеће Општине Босанско Грахово је на сједници одржаној дана 05.03.2019. године донијело Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса. Општинско вијеће Општине Босанско Грахово овлаштено је за доношење ових одлука у складу са одредбама Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине. Одлуком је, између осталог, прописано да се на територију те општине прописују и наплаћују комуналне таксе и за коришћење уређаја за пружање услуга мобилне телефоније, предајника, антена и стубова, те да су обавезници сва правна и физичка лица која послују на територију општине и користе предмет, простор или пружају услуге за чије коришћење је прописано плаћање комуналне таксе.

Када је у питању комунална такса која се плаћа за коришћење уређаја за пружање услуга мобилне телефоније и коришћење уређаја у сврху пружања интернет услуга - инсталирање бежичног интернета, оспореном Тарифом такса

на "коришћење уређаја и опреме" плаћа се на годишњем нивоу и то: тачка 8.1. за базну станицу мобилне телефоније прописана је висина такса у износу од 8.500,00 KM, тачка 8.2. за микробазне станице мобилне телефоније прописана је висина таксе у износу од 4.000,00 KM, тачка 8.3. за предајнике (пасивни репетитори) мобилне телефоније прописана је висина таксе у износу од 1.600,00 KM, тачка 8.4. за антене и стубови мобилне телефоније прописана је висина таксе у износу од 1.600,00 KM, тачка 8.5. за подземне и надземне инсталације у сврху пријеноса електричне енергије, телефонског сигнала, ТВ сигнала, Интернет сигнала и сл. (по једном метру дужине надземних и подземних водова), прописана је висина таксе у износу од 0,10 KM, тачка 8.7. за базну станицу бежичног интернета прописана је висина таксе у износу од 7.000,00 KM, тачка 8.8. за микробазне станице бежичног интернета прописана је висина таксе у износу од 3.500,00 KM, тачка 8.9. за предајнике бежичног интернета прописана је висина таксе у износу од 1.400,00 KM и тачка 8.10. за антене и ступове бежичног интернета прописана је висина таксе у износу од 1.400,00 KM.

На плаћање комуналне таксе по основу оспорене одредбе Одлуке, обавезују се, по основу дјелатности коју обављају, привредна друштва која у основи пружају телекомуникационе услуге путем мобилних мрежа, у конкретном случају су то поред осталих, "БХ Телеком" д.д. Сарајево и "ЈП ХТ Еронет" д.д. Мостар, као друштва у већинском власништву Владе Федерације Босне и Херцеговине. Ради се о друштвима која дјелатност врше у складу са Законом о комуникацијама, а одобрење за рад добила су од РАК-а.

У складу са Правилем 89/2018 о накнадама за дозволе РАК-а субјекти (БХ Телеком д.д. Сарајево и ЈП ХТ Еронет д.д. Мостар) имају обавезу плаћања накнада за коришћење дозволе за обављене дјелатности телекомуникационе мреже, јавне фиксне телекомуникационе мреже, приступ интернету и дистрибуцију аудио-визуелних медијских услуга, а обрачунава се по стопи од највише 1,50% од укупног прихода корисника дозволе оствареног по основу обављања дјелатности у претходној фискалној години. Исто тако, постоји обавеза плаћања накнаде за коришћење радиофреквентног спектра у копненој мобилној служби у складу са Одлуком за коришћење радиофреквентног спектра у Босни и Херцеговини. Ове накнаде утврђено су јединствено од стране РАК-а за сваки од два поменута друштва. Према Закону о комуникацијама регулаторни принципи емитовања обухватају цијене телекомуникационих услуга које морају бити транспарентне и недискриминаторске, а РАК доноси правила којима уређује критерије квалитета за пружање универзалних телекомуникационих услуга и контролише њихово поштовање.

У односу на тач. 8.1., 8.2., 8.3., 8.4., 8.7., 8.8., 8.9. и 8.10. оспорене Тарифе Суд сматра да нису у довољној мјери објективизирани критерији који су били одређујући за прописивање висине таксе за мобилне оператере који послују на територији Општине Босанско Грахово. Због тога Уставни суд Федерације закључује да у односу на ове тачке оспорене Тарифе нема прописаних критерија на основу којих се утврдила висина годишње таксе за коришћење услуга мобилне телефоније и коришћење уређаја у сврху пружања интернет услуга. Стога Суд закључује да се Општинско вијеће Општине Босанска Грахово пригодно доношења Одлуке руководило произвољним приступом о могућем профиту и заради коју остварују та правна лица, иако се исте у односу на остварени профит опорезују посебним федералним прописима.

Код овако утврђеног чињеничног стања, Уставни суд Федерације је стајалишта, које је исказано и у досадашњим пресудама када је одлучивао о комуналним таксама, да врста дјелатности не може бити релевантан критериј за прописивање различите висине комуналне таксе, него су реални и релевантни други критерији као што је подручје града односно општине, недостатна дјелатност итд. Исто тако је стајалишта да сложеност опреме односно уређаја или финансијска способност и остварени профит привредног друштва такође не може бити критериј за одређивање различите висине комуналне таксе из разлога, што је то предмет опорезивања у складу са постојећом законском регулативом. У конкретном случају према мишљењу Уставног суда Федерације код одређивања висине комуналне таксе у оспореним одредбама Одлуке, постоји произвољност која се једино правда врстом и сложености телекомуникационих уређаја.

Уставни суд Федерације је цијенио околности које су од значаја за заштиту права на једнакост пред законом, а које проистичу из навода поднијетог захтјева и приложених доказа, интерес правне сигурности, као и евентуалне последице које би могле наступити ако би се наставиле спроводити одредбе оспорене Одлуке. Из тих разлога сматра да је у конкретном случају дошло до повреде одредбе члана II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине који прописује да сва лица на територији Федерације Босне и Херцеговине уживају право на једнакост пред законом. Ово из разлога што су код утврђивања висине комуналне таксе прописани различити критерији за правна и физичка лица која користе одређене предмете, простор или пружају услугу не територији Општине Босанско Грахово.

Тач. 8.5., 8.6., 8.11., 8.12., 8.13., 8.14. и 8.15. оспорене Тарифе Уставни суд Федерације није разматрао, јер из садржине захтјева и цјелокупне понуђене аргументације проистиче да подносилац захтјева оспорава само оне тачке оспорене Тарифе које се односе на коришћење уређаја за пружање услуга мобилне телефоније и бежичног интернета.

Оспореним одредбама и то чланом 4. регулисано је да се комуналне таксе прописују и плаћају, између осталог, и за коришћење уређаја за пружање услуга мобилне телефоније (став 1. тачка 8.) и коришћење уређаја у сврху пружања интернет услуге - инсталирање бежичног интернета (став 1. тачка 9.), док су чланом 5. појашњени појмови и термини који се употребљавају у овој Одлуци. Тако да је ставом 1. тачка 7. истог члана прописано шта се подразумева под појмом бежичног интернета, а ставом 1. тачка 8. прописано је који уређаји и опрема су обухваћени појмом-коришћење уређаја за пружање мобилне телефоније. Обзиром на материју коју регулишу оспорене одредбе Уставни суд Федерације, је утврдио да су исте у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

На основу изнесеног Уставни суд Федерације је одлучио као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, председница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц Ката Сењак, судије Суда.

Председница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине
**Александра
Мартиновић, с. р.**

Број У-63/17
15. октобра 2019. године
Сарајево

1623

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o predloženoj ustavnoj žalbi od strane Kantonalnog suda u Zenici koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti člana 116. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, te zahtjevu Potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti istog člana, na osnovu čl. IV.C.3.10.(2)a) i člana IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 12.11.2019. godine, donio je

PRESUDU

Utvrđuje se da član 116. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj 13/18) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objavi u "Službenim novinama Federacije BiH" i službenim glasilima kantona.

Obrazloženje**1. Podnosioci zahtjeva i predmet zahtjeva**

Kantonalni sud u Zenici dana 26.12.2018. godine podneskom broj 004-0-SuDp-18-001429 od 25.12.2018. godine predložio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) ustavno pitanje koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti člana 116. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (u daljem tekstu: osporena odredba Zakona). Zahtjev je zaveden pod brojem U-36/18.

Zahtjev za ocjenu ustavnosti osporene odredbe Zakona je dostavio i potpredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine Milan Dunović, podneskom broj 03-01-2-37-1/19 od 07.02.2019. godine. Uz podneseni zahtjev za ocjenu ustavnosti zatraženo je i određivanje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena osporenog člana Zakona do konačne odluke Ustavnog suda Federacije. Zahtjev je zaveden pod brojem: U-11/19.

Ovlaštenje za podnošenje zahtjeva oba podnosioca sadržano je u članu IV.C.3.10.(2) a) odnosno IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Rješenje o spajanju postupaka

Imajući u vidu da se radi o zahtjevima za ocjenu ustavnosti istog člana Zakona, Ustavni sud Federacije je na sjednici održanoj 28.05.2019. godine, primjenom člana 38. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 6/95 i 37/03) donio Rješenje broj U-36/18 o spajanju postupaka u predmetima U-11/19 i U-36/18, te će voditi jedan postupak i donijeti jednu odluku pod brojem: U-36/18.

3. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine stranke u ovom postupku su: Kantonalni sud u Zenici kao podnosilac predložene ustavne žalbe, Faruk Turkić iz Zenice i Federalni Zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje/Federalni Zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje (u daljem tekstu: Federalni Zavod) kao stranka u postupku pred redovnim sudom koji je predložio ustavno pitanje i Potpredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine kao podnosilac zahtjeva za ocjenu ustavnosti, te Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donosilac osporene odredbe Zakona.

4. Bitni navodi zahtjeva

Kantonalni sud u Zenici je ovom sudu predložio ustavno pitanje koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti osporene odredbe Zakona. U obrazloženju zahtjeva se navodi da je kod tog suda u toku upravni spor po tužbi tužioca Faruka Turkića iz Zenice protiv rješenja tuženog Federalnog Zavoda u upravnoj stvari prestanka isplate starosne penzije. Tokom trajanja postupka postavilo se ustavno pitanje i to: "da li je osporena odredba Zakona po kojima je tužiocu prestalo pravo na isplatu starosne penzije, a koje pravo

mu je priznato pravomoćnim i konačnim rješenjem prvostepenog organa Kantonalne administrativne službe u Zenici matični broj 1134624364 od 13.05.2011. godine, primjenom tada važećeg Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine", te da od toga, kao prethodnog pitanja, zavisi rješavanje ovog upravnog spora. Pozivajući se na član IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Kantonalni sud u Zenici predložio je ustavno pitanje utvrđivanja usklađenosti osporene odredbe Zakona sa odredbama člana II.A.2.(1) c) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, smatrajući da se određivanjem prestanka korištenja predmetnog prava na penziju povrjeđuju ustavne odredbe o jednakosti pred zakonom i pravu na imovinu, a na što je tužilac osnovano ukazivao u tužbi, kojom je pokrenuo upravni spor, pozivajući se na citirane propise, kao i Odluku Ustavnog suda Republike Srpske broj U-38/12 od 30.10.2013. godine, kojom je utvrđena neustavnost sadržajno identične odredbe, člana 114. stav 1. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni glasnik RS", broj 134/11).

Pored predložene ustavne žalbe od strane Kantonalnog suda u Zenici, zahtjev za ocjenu ustavnosti osporenog člana Zakona podnio je i Potpredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine smatrajući da pomenuta odredba da nije u skladu sa članom II.A.2.(1) c), k), l), n) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Ammandmanom XVIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine te sa članom 1. Protokola 1. i članom 1. Protokola br. 12. uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, Univerzalnom deklaracijom o ljudskim pravima, čl. 17. i 23. Evropske socijalne povelje, te Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, iz razloga jer se ovim članom obustavlja isplata penzije u slučaju stjecanja statusa osiguranika u obaveznom osiguranju. Osporenim članom Zakona određeno je da: "Korisniku penzije koji u skladu sa ovim zakonom stekne status osiguranika u obaveznom osiguranju, izuzev osiguranika iz člana 12. tač. c), d), e) i f) ovog zakona, isplata penzije se obustavlja za period trajanja osiguranja". Prema članu 10. stav (1) ovog Zakona osiguranik u obaveznom osiguranju su: a) lica zaposlena na osnovu ugovora o radu ili drugog akta poslodavca (u daljem tekstu: osiguranik zaposlenik), b) lica koja obavljaju samostalnu djelatnost (u daljem tekstu: osiguranik samostalnih djelatnosti), c) lica koja obavljaju vjersku službu (u daljem tekstu: osiguranik vjerski službenik) i d) lica koja obavljaju poljoprivrednu djelatnost (u daljem tekstu: osiguranik poljoprivrednik), izuzev osiguranika iz člana 12. tačka c), d), e) i f), istog Zakona isplata penzije se obustavlja za period trajanja osiguranja. Ističe da su od predmetne obustave izuzeti članovi privrednog društva ili druge organizacije koje za svoj rad primaju ugovornu naknadu, članovi organa upravljanja ili organa nadzora koji za svoj rad primaju ugovornu naknadu, lica koja obavljaju poslove na osnovu ugovora o djelu, autorskog ili drugog ugovora i za izvršeni posao ostvaruju ugovorenu naknadu i lica izabrana u imenovanu na javnu funkciju ako za obavljanje iste ostvaruju naknadu. Nadalje, smatra da pravo na penziju spada u kategoriju stečenih prava koje se kao takvo ne može ograničiti ili oduzeti i koje je zaštićeno odredbama člana II.A.2.(1) c), k), l), n) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Navodi na činjenicu da se o predmetnoj pravnoj problematiki izjasnio i Ustavni sud Republike Srpske, koji je svojom odlukom broj U-38/12 od 30.10.2013. godine, utvrdio da: "član 114. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske ("Službeni glasnik RS", broj 134/11), nije u saglasnosti sa Ustavom Republike Srpske". Smatra da je pravo na isplatu penzije stečeno pravo i da isto spada u kategoriju imovinskih prava građana koje se mora na jednak način štiti na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, i da je Evropski sud za ljudska prava u svojoj praksi ranije zaključio da pravo na penziju spada u okvir pojma prava na mirno uživanje imovine,

pod uslovom da je pravo na penziju stečeno na osnovu prava države potpisnice. Pored pomenutog se navodi da je osporena odredba Zakona suprotna članu II.A.2. tačka c. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojom se građanima garantuje jednakost pred zakonom pri čemu se posebno ukazuje na stečeno pravo na penziju pod zakonom propisanim uslovima.

Pozivajući se na praksu Evropskog suda za ljudska prava prema kojoj se pored uobičajnog pojma vlasništva, istim pojmom obuhvaćaju i sva stečena prava nekog lica uključujući takva privatnopravna dobra kao što je stečeno pravo u sastavu penzijskog ili socijalnog osiguranja (slučaj "Gavella protiv Hrvatske"), u kojem ovaj Sud zaključuje da: "Vlasništvo može biti postojeće vlasništvo ili imovina, uključujući potraživanja u odnosu na koja podnosilac zahtjeva može tvrditi da ima barem legitimno očekivanje (koje mora biti konkretnije naravi od same nade) da će biti ostvareno, tj. da će dobiti djelotvorno uživanje prava vlasništva". Također, smatra da se primjenom osporenog člana krše i odredbe člana 1. Evropske socijalne povelje od 03.05.1996. godine, kao i član 30. tačka b., te član 6. st. 1. i 2. Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima od 16.12.1966. godine i čl. 17. i 23. Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima od 10.12.1948. godine.

Zbog svega navedenog, Potpredsjednik Federacije predlaže da Ustavni sud Federacije donese Presudu kojom se utvrđuje da osporena odredba nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Iz istih razloga predlaže i donošenje Rješenja o privremenoj mjeri do donošenja odluke Ustavnog suda Federacije o ustavnosti osporene odredbe Zakona.

5. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je u odnosu na predočeno ustavno pitanje na osnovu člana 16., a u vezi sa članom 39. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj U-36/18 od 23.01.2019. godine, zatražio odgovor od Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog zavoda i Faruka Turkića iz Zenice. Isto tako, Ustavni sud Federacije je u odnosu na zahtjev za ocjenu ustavnosti u smislu člana 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj U-11/19 od 13.02.2019. godine zatražio od Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine odgovor na podneseni zahtjev, te, aktom broj U-11/19 od 13.02.2019. godine i mišljenje od Federalnog zavoda.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije dostavio odgovor. Federalni zavod je dostavio odgovor broj FZ3/2-35-1-618-9/18 MB/OB: 1134624364 od 07.02.2019. godine, u kojemu je navedeno da je tužiocu priznato pravo na starosnu penziju počev od 05.02.2011. godine, u skladu sa članom 30. Zakona. Tužilac je na dan priznavanja prava na starosnu penziju imao navršenih 65 godina života i 38 godina, 7 mjeseci i 10 dana penzijskog staža. Tužilac je prema službenim podacima matične evidencije aktivnih osiguranika koja se vodi kod tuženog dana 01.06.2011. godine, zasnovao radni odnos, dok je prema podacima finansijske datoteke ista penzija isplaćivana redovito, zaključno sa 28.02.2018. godine. Članom 114. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju propisano da "korisniku penzije, koji je istu ostvario prije navršenih 40 godina staža, odnosno 65 godina života i korisniku invalidske penzije koji zasnuje radni odnos ili započne da obavlja djelatnost iz člana 11. tač. 1. i 2. Zakona, penzija se ne isplaćuje za to vrijeme, a najduže do navršenja 40 godina penzijskog staža, odnosno 65 godina života". Navodi se da je članom 152. Zakona koji je stupio na snagu 01.03.2018. godine, propisano, da "danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 29/98, 32/01, 73/05, 59/06, 04/09 i 55/12)", a da je polazeći od osporene odredbe, te činjenice da je žalilac na dan 01.03.2018.

godine, imao status osiguranika u obaveznom osiguranju, a isti nije lice iz člana 12. tač. c), d), e) i f) Zakona, prvostepeni organ je u postupku po službenoj dužnosti, donio rješenje kojim je tužiocu prestalo pravo na isplatu starosne penzije, počev od 01.03.2018. godine, zbog statusa osiguranika u obaveznom osiguranju. Rješavajući po žalbi, drugostepeni organ je donio rješenje kojim je žalba tužioca odbijena kao neosnovana.

Smatraju da pravo na rad tužioca ni na koji način nije ugroženo primjenom osporene odredbe Zakona, već je naprotiv data mogućnost korisniku penzije da mu se privremeno obustavi isplata penzije, te da nakon što mu prestane obavezno osiguranje podnese zahtjev za ponovnu isplatu iste. Ističu da je u javnom interesu da se prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja ostvaruju na zakonit način, a kako je u konkretnom slučaju i postupljeno, takvim postupanjem nisu povrijeđena Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine zagarantovana ljudska prava.

U odgovoru Ustavnom sudu Federacije, tužilac u upravnom sporu Faruk Turkić iz Zenice navodi da je pravovremeno podnio tužbu Kantonalnom sudu u Zenici, radi poništenja rješenja broj FZ3/2-35-1-618-3/18 od 24.05.2018. godine, te je predložio Kantonalnom sudu u Zenici da zastane sa postupkom i da Ustavnom sudu Federacije predoči ustavno pitanje koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti osporene odredbe.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije dostavio odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti, dok je Federalni zavod dostavio Mišljenje broj FZ1/3-49-4-3763-2/19 od 06.03.2019. godine, koje je u cijelosti identično odgovoru koje je Federalni zavod dostavio u odnosu na predočeno ustavno pitanje, smatrajući da je osporena odredba u cijelosti u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II.A.2.(1) k)

"Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebno:

- (1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:
 - k) imovinu;

Član IV.C.3 10.(2)

Ustavni sud:

- a) Na zahtjev Predsjednika Federacije, Potpredsjednika Federacije, Premijera, zamjenika Premijera ili na zahtjev jedne trećine članova bilo kog doma Parlamenta Federacije, utvrdit će da li je prijedlog zakona koji je usvojio jedan od domova, ili zakon koji su usvojila oba doma, u skladu sa ustavom;
- b) Na zahtjev Premijera, kantona ili jedne trećine poslanika u zakonodavnom tijelu kantona, utvrdit će da li su ustav kantona i amandman na ustav, predloženi zakon ili zakon koga je usvojilo to zakonodavno tijelo, u skladu sa ovim ustavom;
- c) na zahtjev Predsjednika Federacije, Potpredsjednika Federacije, Premijera ili zamjenika Premijera, utvrdit će da li je predloženi ili usvojeni propis koji donosi organ federalne vlasti u skladu sa ovim ustavom;
- d) na zahtjev premijera ili kantona, utvrdjuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koji je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

Član IV.C.3.10 (4)

- (4) Ustavni sud odlučuje i o ustavnim pitanjima koja mu predoči Vrhovni sud ili neki kantonalni sud a koja se jave tokom postupka pred dotičnim sudom.

Član VII. 3.

Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosne i Hercegovine i Federacije, te opšta pravila međunarodnog prava čine dio zakonodavstva Federacije. U slučaju neusaglašenosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, prevladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum.

Član 12. stav 1. tačka b)

Odluke Ustavnog suda konačne su i obavezujuće, posebno kada:

- b) Sud utvrdi da zakon, usvojeni ili predloženi zakon ili drugi propis Federacije ili bilo kojeg kantona, grada ili bilo koje opštine nije u skladu sa ovim ustavom. Taj ili drugi propis neće se primjenjivati, odnosno stupiti na snagu, osim ukoliko se izmijeni na način koji propiše Sud ili ukoliko Sud ne utvrdi prijelazna rješenja, koja ne mogu biti na snazi duže od šest mjeseci.

B. Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda

Protokol 1.

Član 1.

Zaštita imovine

Svako fizičko ili pravno lice ima pravo na neometano uživanje svoje penzije. Niko ne može biti lišen svoje imovine, osim u javnom interesu i pod uslovima predviđenim zakonom i opštim principima međunarodnog prava.

Prethodne odredbe, međutim, ni na koji način ne utječu na pravo države da primjenjuje takve zakone koje smatra potrebnim da bi nadzirala korištenje imovine u skladu sa opštim interesima ili da bi osigurala naplatu poreza ili drugih doprinosa ili kazni.

C. Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju

("Službene novine Federacije BiH", broj 13/18)

Član 2. stav 1. tačka a)

(Pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovog zakona imaju sljedeće značenje:

- a) Penzijsko i invalidsko osiguranje na osnovu generacijske solidarnosti je sistem penzijskog i invalidskog osiguranja u kojem se osiguranicima na principima uzajamnosti i solidarnosti osiguravaju prava za slučaj nastanka rizika starosti, invalidnosti i tjelesne onesposobljenosti, a članovima njihovih porodica prava za slučaj smrti osiguranika, odnosno korisnika prava.

Član 3.

Osiguranicima se na principima uzajamnosti i solidarnosti obavezno osiguravaju prava za slučaj starosti ili invalidnosti, a članovima njihovih porodica pravo za slučaj smrti osiguranika, odnosno korisnika mirovine.

Član 4. st. (2) i (3)

- (2) Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja ostvaruju se i koriste pod uslovima propisanim ovim zakonom.
- (3) Obim prava zavisi od dužine penzijskog staža osiguranika i visine plate i osnovice osiguranja na koju je plaćen doprinos na penzijsko i invalidsko osiguranje, izuzev u slučajevima propisanim zakonom.

Član 5. st. (1) i (2)

(Opšti principi o pravima)

- (1) Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja su neotuđiva, lična i materijalna prava i ne mogu se prenijeti na drugoga niti se mogu naslijeđivati.
- (2) Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja ne mogu zastarjeti.

Član 12. tač. c), d), e) i f)

(Osiguranik samostalnih djelatnosti)

- c) član privrednih društva ili druge organizacije, koji za svoj rad prima ugovorenu naknadu (u daljem tekstu: ugovorena naknada),
- d) član organa upravljanja ili organa nadzora, koji za svoj rad prima ugovorenu naknadu,
- e) lice koja obavlja poslove na osnovu ugovora o djelu, autorskog ili drugog ugovora i za izvršeni posao ostvaruje ugovorenu naknadu, i
- f) lice izabrano ili imenovano na javnu funkciju ako za obavljanje te funkcije ostvaruje naknadu.

Član 116.

(osporena odredba)

Korisniku penzije koji u skladu sa ovim zakonom stekne status osiguranika u obaveznom osiguranju, izuzev osiguranika iz člana 12. tač. c), d), e) i f) ovog zakona, isplata penzije se obustavlja za period trajanja osiguranja.

D. Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju

("Službeni glasnik Republike Srpske, br. 134/11, 82/13, 96/13 i 103/15)

Član 12. stav 1. tač. g) i d)

Osiguranik samostalnih djelatnosti je:

- g) član organa upravljanja ili nadzora, koji za svoj rad prima ugovorenu naknadu;
- d) lice koje obavlja poslove na osnivanju ugovora o djelu, autorskog ili drugog ugovora i za izvršen posao ostvaruje naknadu.

Član 141. stav 1. (odredba koja je proglašena neustavnom)

- (1) Korisniku penzije koji u skladu sa ovim zakonom stekne status osiguranika u obaveznom ili dobrovoljnom osiguranju, izuzev osiguranika iz člana 12. t. g) i d) ovog zakona, isplata penzije se obustavlja za period tog osiguranja.

E. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03)

Član 38.

Kad se Ustavnom sudu dostavi više zahtjeva za ocjenjivanje ustavnosti istog propisa, Ustavni sud će o svim tim zahtjevima voditi, po pravilu, jedan postupak i donijeti jednu odluku.

Spajanje predmeta u smislu stava 1. ovog člana neće se vršiti ako bi to utjecalo na znatnije odugovlačenje postupka.

7. Sudska praksa

Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine br. AP 639/04 od 23.09.2005. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 83/05), AP 406/08 od 13.05.2010. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 84/10), AP 2075/14 od 07.03.2017 godine ("Službeni glasnik BiH", broj 32/17) i dr.

Odluka Ustavnog suda Republike Srpske broj U-38/12 od 30.10.2013. godine ("Službeni glasnik RS", broj 96/13).

8. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Analizom navoda iz predloženog ustavnog pitanja i podnesenog zahtjeva za ocjenu ustavnosti osporenog člana Zakona i odgovora na zahtjev, uvažavanjem ustavnosudske prakse u Bosni i Hercegovini, na osnovu naprijed označenih relevantnih odredbi Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, Ustavni sud Federacije utvrdio je sljedeće:

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju (u daljem tekstu: Zakon), donio je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici Predstavničkog doma od 24.01.2018. godine i na sjednici Doma naroda od 25.01.2018. godine. Isti je

objavljen u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 13/18 21.01.2018. godine, te je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja. Zakonom je ustanovljeno, na principima uzajamnosti i solidarnosti, obavezno i dobrovoljno penzijsko i invalidsko osiguranje, te su propisani uslovi za ostvarivanje prava po osnovu ovog osiguranja. Između ostalog, osporenim odredbom Zakona propisano je da će se obustaviti isplata penzija korisnicima koji steknu status osiguranika u obaveznom osiguranju izuzev članova privrednog društva ili druge organizacije, koji za svoj rad primaju ugovorenu naknadu, članovima organa upravljanja ili organa nadzora, koji za svoj rad primaju ugovorenu naknadu, licima koja obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu te licima izabranim ili imenovanim na javnu funkciju ako za obavljanje te funkcije primaju naknadu.

Ustavni sud Federacije je u rješavanju ovog predmeta imao u vidu i činjenice da se pravo na penziju utvrđuje pravomoćnim odlukama nadležnih organa, da su prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja neotuđiva, lična i materijalna prava koja se ne mogu prenijeti na drugoga, ne mogu se naslijeđivati i ne mogu zastarjeti (član 5. Zakona).

Nesporno je prema jurisprudenciji Evropskog suda za ljudska prava, a što je potvrđeno i odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, kao i praksom Ustavnog suda Republike Srpske dapenzija spada u stečena prava imovinskog karaktera. Takva imovinska prava spadaju pod opseg ispitivanja i zaštite u vezi sa pravom na imovinu iz člana 1. Protokola 1. uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Stoga je, uzimajući u obzir iznijeto, Ustavni sud Federacije u rješavanju konkretne ustavnopravne stvari pošao od prava i sloboda utvrđenih u članu II.A.2.(1) k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te međunarodnih instrumenata za zaštitu ljudskih prava i sloboda koje čine sastavni dio Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Odredbom člana 1. Protokola br. 1. uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, je propisano da svako fizičko lice ili pravno lice ima pravo na neometano uživanje svoje imovine. U konkretnom slučaju ovdje se radi o ličnoj imovini i pravu koje je neotuđivo, lično i materijalno, ne može se prenijeti na drugoga niti se može naslijeđivati. Izuzeci od ovog opšteg pravila su definisani na način da niko ne može biti lišen svoje imovine osim u javnom interesu i pod uslovima predviđenim zakonom i opštim principima međunarodnog prava, kao i da ove odredbe ni na koji način ne utječu na pravo države da primjenjuje zakone koje smatra potrebnim za regulisanje korištenja imovine u skladu sa opštim interesima ili da bi osigurala naplatu poreza i drugih dažbina ili kazni.

Ustavni sud Federacije je, prije svega, imao u vidu pravnu prirodu prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, kao i činjenicu da se radi o pravima stečenim pod zakonski propisanim uslovima. Naime, članom 3. Zakona propisano je da se obaveznim i dobrovoljnim osiguranjem, na principima dobrovoljnosti i uzajamnosti, osiguranicima osiguravaju prava za slučaj starosti i invalidnosti, a u slučaju smrti osiguranika, odnosno korisnika mirovine, pravo se osigurava članovima njihovih porodica. Pored toga, prema istom Zakonu, obim prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja zavisi od dužine penzijskog staža osiguranika i visine plate i osnovica osiguranja na koje je plaćan doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, a prava stečena po ovom osnovu su lična prava i ne mogu se prenositi na druga lica i ne zastarijevaju.

Ustavni sud Federacije nadalje konstatuje da se osporenim odredbom Zakona, kojom se propisuju obustava isplate penzije u slučaju stjecanja statusa osiguranika u obaveznom osiguranju, neproporcionalno i neopravdano, bez zasnovanosti u eventualnom opravdanom javnom interesu, zakonodavac umiješao, odnosno ograničio neometano uživanje tog prava na stečenu imovinu (penziju), u suštini derogirao stečeno pravo fizičkog lica na

neometano uživanje imovine, a što nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Stajalište ovog suda je da se u konkretnom slučaju, ne može donosilac osporene odredbe Zakona pozivati na izuzetke od opšteg pravila da svako ima pravo na neometano uživanje svoje imovine, jer ne postoji utvrđen javni interes koji bi eventualno opravdavao derogiranje ovog stečenog prava.

Druge eventualne povrede ljudskih prava garantovanih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i međunarodnim instrumentima za zaštitu istih, a na koje se poziva u zahtjevima, Ustavni sud Federacije smatra da nije nužno razmatrati, s obzirom na utvrđenu nesaglasnost sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine osporene odredbe Zakona zbog povrede prava na imovinu, imajući u vidu da se od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH" iste ne primjenjuju, jer je Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisano dejstvo odluka kojima je utvrđena neustavnost. Obzirom da je ovim odlučeno u meritumu zahtjeva, Ustavni sud Federacije nije odlučivao o zahtjevu za donošenje privremene mjere.

Imajući u vidu sve navedeno, Ustavni sud Federacije je odlučio kao u izreci.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj U-36/18 12. novembra 2019. godine Sarajevo	Predsjednica Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine Aleksandra Martinović , s. r.
---	---

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o predočenom ustavnom pitanju od strane Kantonalnog suda u Zenici koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti članka 116. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju, te zahtjevu Dopredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti istog članka, na temelju čl. IV.C.3.10.(2)a) i članka IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 12.11.2019. godine, donio je

PRESUDU

Utvrđuje se da članak 116. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj 13/18) nije sukladan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i službenim glasilima kantona.

Obrazloženje

1. Podnositelji zahtjeva i predmet zahtjeva

Kantonalni sud u Zenici dana 26.12.2018. godine podneskom broj 004-0-SuDp-18-001429 od 25.12.2018. godine predočio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) ustavno pitanje koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti članka 116. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju (u daljnjem tekstu: osporena odredba Zakona). Zahtjev je zaveden pod brojem U-36/18.

Zahtjev za ocjenu ustavnosti osporene odredbe Zakona je dostavio i dopredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine Milan Dunović, podneskom broj 03-01-2-37-1/19 od 07.02.2019. godine. Uz podneseni zahtjev za ocjenu ustavnosti zatraženo je i određivanje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena osporenog članka Zakona do konačne odluke Ustavnog suda Federacije. Zahtjev je zaveden pod brojem U-11/19.

Ovlaštenje za podnošenje zahtjeva oba podnositelja sadržano je u članku IV.C.3.10.(2) a) odnosno IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Rješenje o spajanju postupaka

Imajući u vidu da se radi o zahtjevima za ocjenu ustavnosti istog članka Zakona, Ustavni sud Federacije je na sjednici održanoj 28.05.2019. godine, primjenom članka 38. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 6/95 i 37/03) donio Rješenje broj U-36/18 o spajanju postupaka u predmetima U-11/19 i U-36/18, te će voditi jedan postupak i donijeti jednu odluku pod brojem: U-36/18.

3. Stranke u postupku

Sukladno članku 39. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine stranke u ovom postupku su: Kantonalni sud u Zenici kao podnositelj predloženog ustavnog pitanja, Faruk Turkić iz Zenice i Federalni Zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje/Federalni Zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Federalni Zavod) kao stranka u postupku pred redovnim sudom koji je predočio ustavno pitanje i Dopredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine kao podnositelj zahtjeva za ocjenu ustavnosti, te Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donositelj osporene odredbe Zakona.

4. Bitni navodi zahtjeva

Kantonalni sud u Zenici je ovom sudu predočio ustavno pitanje koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti osporene odredbe Zakona. U obrazloženju zahtjeva se navodi da je kod tog suda u tijeku upravni spor po tužbi tužitelja Faruka Turkića iz Zenice protiv rješenja tuženog Federalnog Zavoda u upravnoj stvari prestanka isplate starosne mirovine. Tijekom trajanja postupka postavilo se ustavno pitanje i to: "da li je osporena odredba Zakona po kojima je tužitelju prestalo pravo na isplatu starosne mirovine, a koje pravo mu je priznato pravomoćnim i konačnim rješenjem prvostupanjskog organa Kantonalne administrativne službe u Zenici matični broj 1134624364 od 13.05.2011. godine, primjenom tada važećeg Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine", te da od toga, kao prethodnog pitanja, ovisi rješavanje ovog upravnog spora. Pozivajući se na članak IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Kantonalni sud u Zenici predočio je ustavno pitanje utvrđivanja usklađenosti osporene odredbe Zakona s odredbama članka II.A.2.(1) c) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, smatrajući da se određivanjem prestanka korištenja predmetnog prava na mirovinu povjeduju ustavne odredbe o jednakosti pred zakonom i pravu na imovinu, a na što je tužitelj utemeljeno ukazivao u tužbi, kojom je pokrenuo upravni spor, pozivajući se na citirane propise, kao i Odluku Ustavnog suda Republike Srpske broj U-38/12 od 30.10.2013. godine, kojom je utvrđena neustavnost sadržajno istovjetne odredbe, članka 114. stavak 1. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju ("Službeni glasnik RS", broj 134/11).

Pored predočenog ustavnog pitanja od strane Kantonalnog suda u Zenici, zahtjev za ocjenu ustavnosti osporenog članka Zakona podnio je i Dopredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine smatrajući da pomenuta odredba da nije sukladna s člankom II.A.2.(1) c), k), l), n) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Amandmanom XVIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine te s člankom 1. Protokola 1. i člankom 1. Protokola br. 12. uz Europsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda, Univerzalnom deklaracijom o ljudskim pravima, čl. 17. i 23. Europske socijalne povelje, te Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, iz razloga jer se ovim člankom obustavlja isplata mirovine u slučaju stjecanja statusa osiguranika u obveznom osiguranju. Osporenim člankom

Zakona određeno je da: "Korisniku mirovine koji sukladno s ovim zakonom stekne status osiguranika u obveznom osiguranju, izuzev osiguranika iz članka 12. toč. c), d), e) i f) ovog zakona, isplata mirovine se obustavlja za period trajanja osiguranja". Prema članku 10. stavak (1) ovog Zakona osiguranik u obveznom osiguranju su: a) osobe uposlena na temelju ugovora o radu ili drugog akta poslodavca (u daljnjem tekstu: osiguranik uposlenik), b) osobe koje obnašaju samostalnu djelatnost (u daljnjem tekstu: osiguranik samostalnih djelatnosti), c) osobe koje obnašaju vjersku službu (u daljnjem tekstu: osiguranik vjerski službenik) i d) osobe koje obnašaju poljoprivrednu djelatnost (u daljnjem tekstu: osiguranik poljoprivrednik), izuzev osiguranika iz članka 12. točka c), d), e) i f), istog Zakona isplata mirovine se obustavlja za period trajanja osiguranja. Ističe da su od predmetne obustave izuzeti članovi gospodarskog društva ili druge organizacije koje za svoj rad primaju ugovornu naknadu, članovi organa upravljanja ili organa nadzora koji za svoj rad primaju ugovornu naknadu, osobe koja obnašaju poslove na temelju ugovora o djelu, autorskog ili drugog ugovora i za izvršeni posao ostvaruju ugovorenu naknadu i osoba izabrana i imenovana na javnu funkciju ako za obnašanje iste ostvaruju naknadu. Nadalje, smatra da pravo na mirovinu spada u kategoriju stečenih prava koje se kao takvo ne može ograničiti ili oduzeti i koje je zaštićeno odredbama članka II.A.2.(1) c), k), l), n) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Navodi na činjenicu da se o predmetnoj pravnoj problematici izjasnio i Ustavni sud Republike Srpske, koji je svojom odlukom broj U-38/12 od 30.10.2013. godine, utvrdio da: "članak 114. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske ("Službeni glasnik RS", broj 134/11), nije u suglasnosti sa Ustavom Republike Srpske". Smatra da je pravo na isplatu mirovine stečeno pravo i da isto spada u kategoriju imovinskih prava građana koje se mora na jednak način štititi na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine, i da je Europski sud za ljudska prava u svojoj praksi ranije zaključio da pravo na mirovinu spada u okvir pojma prava na mirno uživanje imovine, pod uvjetom da je pravo na mirovinu stečeno na temelju prava države potpisnice. Pored pomenutog se navodi da je osporena odredba Zakona suprotna članku II.A.2. točka c. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojom se građanima garantira jednakost pred zakonom pri čemu se posebice ukazuje na stečeno pravo na mirovinu pod zakonom propisanim uvjetima.

Pozivajući se na praksu Europskog suda za ljudska prava prema kojoj se pored uobičajnog pojma vlasništva, istim pojmom obuhvaćaju i sva stečena prava neke osobe uključujući takva privatnopravna dobra kao što je stečeno pravo u sastavu mirovinskog ili socijalnog osiguranja (slučaj "Gavella protiv Hrvatske"), u kojem ovaj Sud zaključuje da: "Vlasništvo može biti postojeće vlasništvo ili imovina, uključujući potraživanja u odnosu na koja podnositelj zahtjeva može tvrditi da ima barem legitimno očekivanje (koje mora biti konkretnije naravi od same nade) da će biti ostvareno, tj. da će dobiti djelotvorno uživanje prava vlasništva". Također, smatra da se primjenom osporenog članka krše i odredbe članka 1. Europske socijalne povelje od 03.05.1996. godine, kao i članak 30. točka b., te članak 6. st. 1. i 2. Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima od 16.12.1966. godine i čl. 17. i 23. Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima od 10.12.1948. godine.

Zbog svega navedenog, Dopredsjednik Federacije predlaže da Ustavni sud Federacije donese Presudu kojom se utvrđuje da osporena odredba nije u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Iz istih razloga predlaže i donošenje Rješenja o privremenoj mjeri do donošenja odluke Ustavnog suda Federacije o ustavnosti osporene odredbe Zakona.

5. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je u odnosu na predloženo ustavno pitanje na temelju članka 16., a u svezi s člankom 39. stavak 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj U-36/18 od 23.01.2019. godine, zatražio odgovor od Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog zavoda i Faruka Turkića iz Zenice. Isto tako, Ustavni sud Federacije je u odnosu na zahtjev za ocjenu ustavnosti u smislu članka 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj U-11/19 od 13.02.2019. godine zatražio od Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine odgovor na podneseni zahtjev, te, aktom broj U-11/19 od 13.02.2019. godine i mišljenje od Federalnog zavoda.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije dostavio odgovor. Federalni zavod je dostavio odgovor broj FZ3/2-35-1-618-9/18 MB/OB: 1134624364 od 07.02.2019. godine, u kojemu je navedeno da je tužitelju priznato pravo na starosnu mirovinu počev od 05.02.2011. godine, sukladno članku 30. Zakona. Tužitelj je na dan priznavanja prava na starosnu mirovinu imao navršenih 65 godina života i 38 godina, 7 mjeseci i 10 dana mirovinskog staža. Tužitelj je prema službenim podacima matične evidencije aktivnih osiguranika koja se vodi kod tuženog dana 01.06.2011. godine, zasnovao radni odnos, dok je prema podacima financijske datoteke ista mirovina isplaćivana redovito, zaključno sa 28.02.2018. godine. Člankom 114. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju propisano da "korisniku mirovine, koji je istu ostvario prije navršenih 40 godina staža, odnosno 65 godina života i korisniku invalidske mirovine koji zasnjuje radni odnos ili započne da obavlja djelatnost iz članka 11. toč. 1. i 2. Zakona, mirovina se ne isplaćuje za to vrijeme, a najduže do navršenja 40 godina mirovinskog staža, odnosno 65 godina života". Navodi se da je člankom 152. Zakona koji je stupio na snagu 01.03.2018. godine, propisano, da "danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br.: 29/98, 32/01, 73/05, 59/06, 04/09 i 55/12)", a da je polazeći od osporene odredbe, te činjenice da je žalitelj na dan 01.03.2018. godine, imao status osiguranika u obveznom osiguranju, a isti nije osoba iz članka 12. toč. c), d), e) i f) Zakona, prvostupanjski organ je u postupku po službenoj dužnosti, donio rješenje kojim je tužitelju prestalo pravo na isplatu starosne mirovine, počev od 01.03.2018. godine, zbog statusa osiguranika u obveznom osiguranju. Rješavajući po prizivu, drugostupanjski organ je donio rješenje kojim je priziv tužitelja odbio kao neutemeljen.

Smatraju da pravo na rad tužitelja ni na koji način nije ugroženo primjenom osporene odredbe Zakona, već je naprotiv data mogućnost korisniku mirovine da mu se privremeno obustavi isplata mirovine, te da nakon što mu prestane obvezno osiguranje podnese zahtjev za ponovnu isplatu iste. Ističu da je u javnom interesu da se prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja ostvaruju na zakonit način, a kako je u konkretnom slučaju i postupljeno, takvim postupanjem nisu povrijeđena Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine zagarantirana ljudska prava.

U odgovoru Ustavnom sudu Federacije, tužitelj u upravnom sporu Faruk Turkić iz Zenice navodi da je blagovremeno podnio tužbu Kantonalnom sudu u Zenici, radi poništenja rješenja broj FZ3/2-35-1-618-3/18 od 24.05.2018. godine, te je predložio Kantonalnom sudu u Zenici da zastane s postupkom i da Ustavnom sudu Federacije predloži ustavno pitanje koje se odnosi na utvrđivanje ustavnosti osporene odredbe.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije dostavio odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti, dok je Federalni zavod dostavio Mišljenje broj FZ1/3-49-4-3763-2/19 od 06.03.2019. godine, koje je u cijelosti istovjetno odgovoru koje je Federalni zavod dostavio u odnosu na predloženo ustavno pitanje, smatrajući

da je osporena odredba u cijelosti sukladna sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II.A.2.(1) k)

"Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebice:

- (1) Sve osobe na teritoriji Federacije uživaju prava na:
 - k) imovinu;

Članak IV.C.3 10.(2)

Ustavni sud:

- a) Na zahtjev Predsjednika Federacije, Dopredsjednika Federacije, Premijera, zamjenika Premijera ili na zahtjev jedne trećine članova bilo kog doma Parlamenta Federacije, utvrdit će da li je prijedlog zakona koji je usvojio jedan od domova, ili zakon koji su usvojila oba doma, sukladno sa ustavom;
- b) Na zahtjev Premijera, kantona ili jedne trećine zastupnika u zakonodavnom tijelu kantona, utvrdit će da li su ustav kantona i amandman na ustav, predloženi zakon ili zakon koga je usvojilo to zakonodavno tijelo, sukladni sa ovim ustavom;
- c) na zahtjev Predsjednika Federacije, Dopredsjednika Federacije, Premijera ili zamjenika Premijera, utvrdit će da li je predloženi ili usvojeni propis koji donosi organ federalne vlasti sukladan s ovim ustavom;
- d) na zahtjev premijera ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koji je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladan s ovim ustavom.

Članak IV.C.3.10 (4)

- (4) Ustavni sud odlučuje i o ustavnim pitanjima koja mu predloži Vrhovni sud ili neki kantonalni sud a koja se jave tijekom postupka pred dotičnim sudom.

Članak VII. 3.

Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosne i Hercegovine i Federacije, te opća pravila međunarodnog prava čine dio zakonodavstva Federacije. U slučaju neusuglašenosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, prevladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum.

Članak 12. stavak 1. točka b)

Odluke Ustavnog suda konačne su i obvezujuće, posebice kada:

- b) Sud utvrdi da zakon, usvojeni ili predloženi zakon ili drugi propis Federacije ili bilo kojeg kantona, grada ili bilo koje općine nije sukladan s ovim ustavom. Taj ili drugi propis neće se primjenjivati, odnosno stupiti na snagu, osim ukoliko se izmijeni na način koji propiše Sud ili ukoliko Sud ne utvrdi prijelazna rješenja, koja ne mogu biti na snazi duže od šest mjeseci.

B. Europska konvencija o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda Protokol 1.

Članak 1.

Zaštita imovine

Svaka fizička ili pravna osoba ima pravo na neometano uživanje svoje imovine. Nitko ne može biti lišen svoje imovine, osim u javnom interesu i pod uvjetima predviđenim zakonom i općim načelima međunarodnog prava.

Prethodne odredbe, međutim, ni na koji način ne utječu na pravo države da primjenjuje takve zakone koje smatra potrebnim

da bi nadzirala korištenje imovine sukladno s općim interesima ili da bi osigurala naplatu poreza ili drugih doprinosa ili kazni.

C. Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju osiguranju
("Službene novine Federacije BiH", broj 13/18)

Članak 2. stavak 1. točka a)
(Pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovog zakona imaju sljedeće značenje:

- a) Mirovinsko i invalidsko osiguranje na osnovu generacijske solidarnosti je sustav mirovinskog i invalidskog osiguranja u kojem se osiguranicima na načelima uzajamnosti i solidarnosti osiguravaju prava za slučaj nastanka rizika starosti, invalidnosti i tjelesne onesposobljenosti, a članovima njihovih obitelji prava za slučaj smrti osiguranika, odnosno korisnika prava.

Članak 3.

Osiguranicima se na načelima uzajamnosti i solidarnosti obvezno osiguravaju prava za slučaj starosti ili invalidnosti, a članovima njihovih obitelji pravo za slučaj smrti osiguranika, odnosno korisnika mirovine.

Članak 4. st. (2) i (3)

- (2) Prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja ostvaruju se i koriste pod uvjetima propisanim ovim zakonom.
- (3) Obujam prava zavisi od dužine mirovinskog staža osiguranika i visine plaće i osnove osiguranja na koju je plaćen doprinos na mirovinsko i invalidsko osiguranje, izuzev u slučajevima propisanim zakonom.

Članak 5. st. (1) i (2)

(Opća načela o pravima)

- (1) Prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja su neotuđiva, osobna i materijalna prava i ne mogu se prenijeti na drugoga niti se mogu naslijeđivati.
- (2) Prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja ne mogu zastarjeti.

Članak 12. toč. c), d), e) i f)

(Osiguranik samostalnih djelatnosti)

- c) član gospodarskog društva ili druge organizacije, koji za svoj rad prima ugovorenu naknadu (u daljnjem tekstu: ugovorena naknada),
- d) član organa upravljanja ili organa nadzora, koji za svoj rad prima ugovorenu naknadu,
- e) osoba koja obnaša poslove na temelju ugovora o djelu, autorskog ili drugog ugovora i za izvršeni posao ostvaruje ugovorenu naknadu, i
- f) osoba izabrana ili imenovana na javnu funkciju ako za obavljanje te funkcije ostvaruje naknadu.

Članak 116.

(Osporena odredba)

Korisniku mirovine koji sukladno s ovim zakonom stekne status osiguranika u obveznom osiguranju, izuzev osiguranika iz članka 12. toč. c), d), e) i f) ovog zakona, isplata mirovine se obustavlja za period trajanja osiguranja.

D. Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju

("Službeni glasnik Republike Srpske, br. 134/11, 82/13, 96/13 i 103/15)

Članak 12. stavak 1. toč. g) i d)

Osiguranik samostalnih djelatnosti je:

- g) član organa upravljanja ili nadzora, koji za svoj rad prima ugovorenu naknadu;
- d) osoba koja obnaša poslove na osnivanju ugovora o djelu, autorskog ili drugog ugovora i za izvršen posao ostvaruje naknadu.

Članak 141. stavak 1. (odredba koja je proglašena neustavnom)

- (1) Korisniku mirovine koji sukladno sa ovim zakonom stekne status osiguranika u obveznom ili dobrovoljnom osiguranju, izuzev osiguranika iz članka 12. t. g) i d) ovog zakona, isplata mirovine se obustavlja za period tog osiguranja.

E. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03)

Članak 38.

Kad se Ustavnom sudu dostavi više zahtjeva za ocjenjivanje ustavnosti istog propisa, Ustavni sud će o svim tim zahtjevima voditi, po pravilu, jedan postupak i donijeti jednu odluku.

Spajanje predmeta u smislu stavka 1. ovog članka neće se vršiti ako bi to utjecalo na znatnije odugovlačenje postupka.

7. Sudska praksa

Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine br. AP 639/04 od 23.09.2005. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 83/05), AP 406/08 od 13.05.2010. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 84/10), AP 2075/14 od 07.03.2017 godine ("Službeni glasnik BiH", broj 32/17) i dr.

Odluka Ustavnog suda Republike Srpske broj U-38/12 od 30.10.2013. godine ("Službeni glasnik RS", broj 96/13).

8. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Analizom navoda iz predočenog ustavnog pitanja i podnesenog zahtjeva za ocjenu ustavnosti osporenog članka Zakona i odgovora na zahtjev, uvažavanjem ustavnosudske prakse u Bosni i Hercegovini, na temelju naprijed označenih relevantnih odredbi Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, Ustavni sud Federacije utvrdio je sljedeće:

Zakon o mirovinskom i invalidskom osiguranju (u daljnjem tekstu: Zakon), donio je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici Zastupničkog doma od 24.01.2018. godine i na sjednici Doma naroda od 25.01.2018. godine. Isti je objavljen u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 13/18 21.01.2018. godine, te je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja. Zakonom je ustanovljeno, na načelima uzajamnosti i solidarnosti, obvezno i dobrovoljno mirovinsko i invalidsko osiguranje, te su propisani uvjeti za ostvarivanje prava po osnovu ovog osiguranja. Između ostalog, osporenom odredbom Zakona propisano je da će se obustaviti isplata mirovina korisnicima koji steknu status osiguranika u obveznom osiguranju izuzev članova gospodarskog društva ili druge organizacije, koji za svoj rad primaju ugovorenu naknadu, članovima organa upravljanja ili organa nadzora, koji za svoj rad primaju ugovorenu naknadu, osobama koje obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu te osobama izabranim ili imenovanim na javnu funkciju ako za obnašanje te funkcije primaju naknadu.

Ustavni sud Federacije je u rješavanju ovog predmeta imao u vidu i činjenice da se pravo na mirovinu utvrđuje pravomoćnim odlukama nadležnih organa, da su prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranju neotuđiva, osobna i materijalna prava koja se ne mogu prenijeti na drugoga, ne mogu se naslijeđivati i ne mogu zastarjeti (članak 5. Zakona).

Nesporno je prema jurisprudenciji Europskog suda za ljudska prava, a što je potvrđeno i odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, kao i praksom Ustavnog suda Republike Srpske da mirovina spada u stečena prava imovinskog karaktera. Takva imovinska prava spadaju pod opseg ispitivanja i zaštite u svezi s pravom na imovinu iz članka 1. Protokola 1. uz Europsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda. Stoga je, uzimajući u obzir iznijeto, Ustavni sud Federacije u rješavanju konkretne ustavnopravne stvari pošao od prava i sloboda utvrđenih u članku II.A.2.(1) k) Ustava Federacije Bosne i

Hercegovine, te međunarodnih instrumenata za zaštitu ljudskih prava i sloboda koje čine sastavni dio Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Odredbom članka 1. Protokola br. 1. uz Europsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, je propisano da svaka fizička osoba ili pravna osoba ima pravo na neometano uživanje svoje imovine. U konkretnom slučaju ovdje se radi o osobnoj imovini i pravu koje je neotuđivo, osobno i materijalno, ne može se prenijeti na drugoga niti se može naslijeđivati. Izuzeci od ovog općeg pravila su definirani na način da nitko ne može biti lišen svoje imovine osim u javnom interesu i pod uvjetima predviđenim zakonom i općim načelima međunarodnog prava, kao i da ove odredbe ni na koji način ne utječu na pravo države da primjenjuje zakone koje smatra potrebitim za reguliranje korištenja imovine sukladno s općim interesima ili da bi osigurala naplatu poreza i drugih dažbina ili kazni.

Ustavni sud Federacije je, prije svega, imao u vidu pravnu prirodu prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja, kao i činjenicu da se radi o pravima stečenim pod zakonski propisanim uvjetima. Naime, člankom 3. Zakona propisano je da se obveznim i dobrovoljnim osiguranjem, na načelima dobrovoljnosti i uzajamnosti, osiguranicima osiguravaju prava za slučaj starosti i invalidnosti, a u slučaju smrti osiguranika, odnosno korisnika mirovine, pravo se osigurava članovima njihovih obitelji. Pored toga, prema istom Zakonu, obim prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja ovisi od dužine mirovinskog staža osiguranika i visine plaće i osnovica osiguranja na koje je plaćan doprinos za mirovinsko i invalidsko osiguranje, a prava stečena po ovom osnovu su osobna prava i ne mogu se prenositi na druge osobe i ne zastarijevaju.

Ustavni sud Federacije nadalje konstatira da se osporenim odredbom Zakona, kojom se propisuje obustava isplate mirovine u slučaju stjecanja statusa osiguranika u obveznom osiguranju, neproporcionalno i neopravdano, bez utemeljenja u eventualnom opravdanom javnom interesu, zakonodavac umiješao, odnosno ograničio neometano uživanje tog prava na stečenu imovinu (mirovinu), u suštini derogirao stečeno pravo fizičke osobe na neometano uživanje imovine, a što nije sukladno sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda. Stajalište ovog suda je da se u konkretnom slučaju, ne može donositi osporene odredbe Zakona pozivati na izuzetke od općeg pravila da svatko ima pravo na neometano uživanje svoje imovine, jer ne postoji utvrđen javni interes koji bi eventualno opravdavao derogiranje ovog stečenog prava.

Druge eventualne povrede ljudskih prava garantiranih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i međunarodnim instrumentima za zaštitu istih, a na koje se poziva u zahtjevima, Ustavni sud Federacije smatra da nije nužno razmatrati, s obzirom na utvrđenu nesuglasnost sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine osporene odredbe Zakona zbog povrede prava na imovinu, imajući u vidu da se od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH" iste ne primjenjuju, jer je Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisano dejstvo odluka kojima je utvrđena neustavnost. Obzirom da je ovim odlučeno u meritumu zahtjeva, Ustavni sud Federacije nije odlučivao o zahtjevu za donošenje privremene mjere.

Imajući u vidu sve navedeno, Ustavni sud Federacije je odlučio kao u izreci.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Broj U-36/18
12. studenoga 2019. godine
Sarajevo

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, v. r.

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о предложеном уставном питању од стране Кантоналног суда у Зеници које се односи на утврђивање уставности члана 116. Закона о пензијском и инвалидском осигурању, те захтјеву Потпредседника Федерације Босне и Херцеговине за утврђивање уставности истог члана, на основу чл. IV.Ц.3.10.(2)а) и члана IV.Ц.3.10.(4) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници без јавне расправе одржаној дана 12.11.2019. године, донио је

ПРЕСУДУ

Утврђује се да члан 116. Закона о пензијском и инвалидском осигурању ("Службене новине Федерације БиХ", број 13/18) није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Пресуду објавити у "Службеним новинама Федерације БиХ" и службеним гласилима кантона.

Образложење

1. Подносиоци захтјева и предмет захтјева

Кантонални суд у Зеници дана 26.12.2018. године поднеском број 004-0-СудП-18-001429 од 25.12.2018. године предочи је Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) уставно питање које се односи на утврђивање уставности члана 116. Закона о пензијском и инвалидском осигурању (у даљем тексту: оспорена одредба Закона). Захтјев је заведен под бројем У-36/18.

Захтјев за оцјену уставности оспорене одредбе Закона је доставио и потпредседник Федерације Босне и Херцеговине Милан Дуновић, поднеском број 03-01-2-37-1/19 од 07.02.2019. године. Уз поднесени захтјев за оцјену уставности затражено је и одређивање привремене мјере којом би се обуставила примјена оспореног члана Закона до коначне одлуке Уставног суда Федерације. Захтјев је заведен под бројем У-11/19.

Овлаштење за подношење захтјева оба подносиоца садржано је у члану IV.Ц.3.10.(2) а) односно IV.Ц.3.10.(4) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

2. Рјешење о спајању поступака

Имајући у виду да се ради о захтјевима за оцјену уставности истог члана Закона, Уставни суд Федерације је на сједници одржаној 28.05.2019. године, примјеном члана 38. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број 6/95 и 37/03) донио Рјешење број У-36/18 о спајању поступака у предметима У-11/19 и У-36/18, те ће водити један поступак и донјети једну одлуку под бројем У-36/18.

3. Странке у поступку

У складу са чланом 39. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине странке у овом поступку су: Кантонални суд у Зеници као подносилац предложеног уставног питања, Фарук Туркић из Зенице и Федерални Завод за пензијско и инвалидско осигурање/Федерални Завод за мировинско и инвалидско

осигурање (у даљем тексту: Федерални Завод) као странка у поступку пред редовним судом који је предочио уставно питање и Потпредсједник Федерације Босне и Херцеговине као подносилац захтјева за оцјену уставности, те Парламент Федерације Босне и Херцеговине, као доносилац оспорене одредбе Закона.

4. Битни наводи захтјева

Кантонални суд у Зеници је овом суду предочио уставно питање које се односи на утврђивање уставности оспорене одредбе Закона. У образложењу захтјева се наводи да је код тог суда у току управни спор по тужби тужиоца Фарука Туркића из Зенице против рјешења туженог Федералног Завода у управној ствари престанка исплате старосне пензије. Током трајања поступка поставило се уставно питање и то: "да ли је оспорена одредба Закона по којима је тужиоцу престало право на исплату старосне пензије, а које право му је признато правомоћним и коначним рјешењем првостепеног органа Кантоналне административне службе у Зеници матични број: 1134624364 од 13.05.2011. године, примјеном тада важећег Закона о пензијском и инвалидском осигурању у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине", те да од тога, као претходног питања, зависи рјешавање овог управног спора. Позивајући се на члан IV.Ц.3.10.(4) Устава Федерације Босне и Херцеговине, Кантонални суд у Зеници предочио је уставно питање утврђивања усклађености оспорене одредбе Закона са одредбама члана II.A.2.(1) ц) и к) Устава Федерације Босне и Херцеговине, сматрајући да се одређивањем престанка кориштења предметног права на пензију поврјеђују уставне одредбе о једнакости пред законом и праву на имовину, а на што је тужилац основано указивао у тужби, којом је покренуо управни спор, позивајући се на цитиране прописе, као и Одлуку Уставног суда Републике Српске број У-38/12 од 30.10.2013. године, којом је утврђена неуставност садржајно идентичне одредбе, члана 114. став 1. Закона о пензијском и инвалидском осигурању ("Службени гласник РС", број 134/11).

Поред предоченог уставног питања од стране Кантоналног суда у Зеници, захтјев за оцјену уставности оспореног члана Закона поднио је и Потпредсједник Федерације Босне и Херцеговине сматрајући да поменута одредба да није у складу са чланом II.A.2.(1) ц), к), л), н) Устава Федерације Босне и Херцеговине, Амандманом XVIII на Устав Федерације Босне и Херцеговине те са чланом 1. Протокола 1. и чланом 1. Протокола бр. 12. уз Европску конвенцију о заштити људских права и основних слобода, Универзалном декларацијом о људским правима, чл. 17. и 23. Европске социјалне повеље, те Међународним пактом о економским, социјалним и културним правима, из разлога јер се овим чланом обуставља исплата пензије у случају стицања статуса осигураника у обавезном осигурању. Оспореним чланом Закона одређено је да: "Кориснику пензије који у складу са овим законом стекне статус осигураника у обавезном осигурању, изузев осигураника из члана 12. тач. ц), д), е) и ф) овог закона, исплата пензије се обуставља за период трајања осигурања". Према члану 10. став (1) овог Закона осигураник у обавезном осигурању су: а) лица запослена на основу уговора о раду или другог акта послодавца (у даљем тексту: осигураник запосленик), б) лица која обављају самосталну дјелатност (у даљем тексту: осигураник самосталних дјелатности), ц) лица која обављају вјерску службу (у даљем тексту: осигураник вјерски службеник) и д) лица која обављају пољопривредну дјелатност (у даљем тексту: осигураник пољопривредник), изузев осигураника из члана 12. тачка ц), д), е) и ф), истог Закона исплата пензије се обуставља за период трајања

осигурања. Истиче да су од предметне обуставе изузети чланови привредног друштва или друге организације које за свој рад примају уговорну накнаду, чланови органа управљања или органа надзора који за свој рад примају уговорну накнаду, лица која обављају послове на основу уговора о дјелу, ауторског или другог уговора и за извршени посао остварују уговорену накнаду и лица изабрана и именована на јавну функцију ако за обављање исте остварују накнаду. Надаље, сматра да право на пензију спада у категорију стечених права које се као такво не може ограничити или одузети и које је заштићено одредбама члана II.A.2.(1) ц), к), л), н) Устава Федерације Босне и Херцеговине. Наводи на чињеницу да се о предметној правној проблематици изјаснио и Уставни суд Републике Српске, који је својом одлуком број: У-38/12 од 30.10.2013. године, утврдио да: "члан 114. Закона о пензијском и инвалидском осигурању Републике Српске ("Службени гласник РС", број 134/11), није у сагласности са Уставом Републике Српске". Сматра да је право на исплату пензије стечено право и да исто спада у категорију имовинских права грађана које се мора на једнак начин штитити на цијелом територији Босне и Херцеговине, и да је Европски суд за људска права у својој пракси раније закључио да право на пензију спада у оквир појма права на мирно уживање имовине, под условом да је право на пензију стечено на основу права државе потписнице. Поред поменутог се наводи да је оспорена одредба Закона супротна члану II.A.2. тачка ц. Устава Федерације Босне и Херцеговине којом се грађанима гарантује једнакост пред законом при чему се посебно указује на стечено право на пензију под законом прописаним условима.

Позивајући се на праксу Европског суда за људска права према којој се поред уобичајног појма власништва, истим појмом обухваћају и сва стечена права неког лица укључујући таква приватноправна добра као што је стечено право у саставу пензијског или социјалног осигурања (случај "Гавелла против Хрватске"), у којем овај Суд закључује да: "Власништво може бити постојеће власништво или имовина, укључујући потраживања у односу на која подносилац захтјева може тврдити да има барем легитимно очекивање (које мора бити конкретније нарави од саме наде) да ће бити остварено, тј. да ће добити дјелотворно уживање права власништва". Такође, сматра да се примјеном оспореног члана крше и одредбе члана 1. Европске социјалне повеље од 03.05.1996. године, као и члан 30. тачка б., те члан 6. ст. 1. и 2. Међународног пакта о економским, социјалним и културним правима од 16.12.1966. године и чл. 17. и 23. Универзалне декларације о људским правима од 10.12.1948. године.

Због свега наведеног, Потпредсједник Федерације предлаже да Уставни суд Федерације донесе Пресуду којом се утврђује да оспорена одредба није у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине. Из истих разлога предлаже и доношење Рјешења о привременој мјери до доношења одлуке Уставног суда Федерације о уставности оспорене одредбе Закона.

5. Битни наводи одговора на захтјев

Уставни суд Федерације је у односу на предочено уставно питање на основу члана 16., а у вези са чланом 39. став 2. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине актом број У-36/18 од 23.01.2019. године, затражио одговор од Парламента Федерације Босне и Херцеговине, Федералног завода и Фарука Туркића из Зенице. Исто тако, Уставни суд Федерације је у односу на захтјев за оцјену уставности у смислу члана 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и

Херцеговине актом број У-11/19 од 13.02.2019. године затражио од Парламента Федерације Босне и Херцеговине одговор на поднесени захтјев, те, актом број: У-11/19 од 13.02.2019. године и мишљење од Федералног завода.

Парламент Федерације Босне и Херцеговине није доставио одговор. Федерални завод је доставио одговор број Ф33/2-2-35-1-618-9/18 МБ/ОБ 1134624364 од 07.02.2019. године, у којему је наведено да је тужиоцу признато право на старосну пензију почев од 05.02.2011. године, у складу са чланом 30. Закона. Тужилац је на дан признавања права на старосну пензију имао навршених 65 година живота и 38 година, 7 мјесеци и 10 дана пензијског стажа. Тужилац је према службеним подацима матичне евиденције активних осигураника која се води код туженог дана 01.06.2011. године, засновао радни однос, док је према подацима финансијске датотеке иста пензија исплаћивана редовито, закључно са 28.02.2018. године. Чланом 114. Закона о пензијском и инвалидском осигурању прописано да "кориснику пензије, који је исту остварио прије навршених 40 година стажа, односно 65 година живота и кориснику инвалидске пензије који заснује радни однос или започне да обавља дјелатност из члана 11. тач. 1. и 2. Закона, пензија се не исплаћује за то вријеме, а најдуже до навршења 40 година пензијског стажа, односно 65 година живота". Наводи се да је чланом 152. Закона који је ступио на снагу 01.03.2018. године, прописано, да "даном ступања на снагу овог Закона престаје да важи Закон о пензијском и инвалидском осигурању ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 29/98, 32/01, 73/05, 59/06, 04/09 и 55/12)", а да је полазећи од оспорене одредбе, те чињенице да је жалилац на дан 01.03.2018. године, имао статус осигураника у обавезном осигурању, а исти није лице из члана 12. тач. ц), д), е) и ф) Закона, првостепени орган је у поступку по службеној дужности, донио рјешење којим је тужиоцу престало право на исплату старосне пензије, почев од 01.03.2018. године, због статуса осигураника у обавезном осигурању. Рјешавајући по жалби, другостепени орган је донио рјешење којим је жалба тужиоца одбијена као неоснована.

Сматрају да право на рад тужиоца ни на који начин није угрожено примјеном оспорене одредбе Закона, већ је напротив дата могућност кориснику пензије да му се привремено обустави исплата пензије, те да након што му престане обавезно осигурање поднесе захтјев за поновну исплату исте. Истичу да је у јавном интересу да се права из пензијског и инвалидског осигурања остварују на законит начин, а како је у конкретном случају и поступљено, таквим поступањем нису повријеђена Уставом Федерације Босне и Херцеговине загарантована људска права.

У одговору Уставном суду Федерације, тужилац у управном спору Фарук Туркић из Зенице наводи да је правовремено поднио тужбу Кантоналном суду у Зеници, ради поништења рјешења број: Ф33/2-2-35-1-618-3/18 од 24.05.2018. године, те је предложио Кантоналном суду у Зеници да застане са поступком и да Уставном суду Федерације предочи уставно питање које се односи на утврђивање уставности оспорене одредбе.

Парламент Федерације Босне и Херцеговине није доставио одговор на захтјев за оцјену уставности, док је Федерални завод доставио Мишљење број: Ф31/3-49-4-3763-2/19 од 06.03.2019. године, које је у цијелости идентично одговору које је Федерални завод доставио у односу на предочено уставно питање, сматрајући да је оспорена одредба у цијелости у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

6. Релевантно право

А. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан II.A.2.(1) к)

"Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу овог устава. Посебно:

- (1) Сва лица на територији Федерације уживају права на:
 - к) имовину;

Члан IV.Ц.3 10.(2)

Уставни суд:

- а) На захтјев Предсједника Федерације, Потпредсједника Федерације, Премијера, замјеника Премијера или на захтјев једне трећине чланова било ког дома Парламента Федерације, утврдит ће да ли је приједлог закона који је усвојио један од домова, или закон који су усвојила оба дома, у складу са уставом;
- б) На захтјев Премијера, кантона или једне трећине посланика у законодавном тијелу кантона, утврдит ће да ли су устав кантона и амандман на устав, предложени закон или закон кога је усвојило то законодавно тијело, у складу са овим уставом;
- ц) на захтјев Предсједника Федерације, Потпредсједника Федерације, Премијера или замјеника Премијера, утврдит ће да ли је предложени или усвојени пропис који доноси орган федералне власти у складу са овим уставом;
- д) на захтјев премијера или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис који је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Члан IV.Ц.3.10 (4)

- (4) Уставни суд одлучује и о уставним питањима која му предочи Врховни суд или неки кантонални суд а која се јаве током поступка пред дотичним судом.

Члан VII. 3.

Међународни уговори и други споразуми који су на снази у Босне и Херцеговине и Федерације, те општа правила међународног права чине дио законодавства Федерације. У случају неусаглашености међународног уговора, односно споразума и законодавства, превладава међународни уговор, односно споразум.

Члан 12. став 1. тачка б)

Одлуке Уставног суда коначне су и обавезујуће, посебно када:

- б) Суд утврди да закон, усвојени или предложени закон или други пропис Федерације или било којег кантона, града или било које општине није у складу са овим уставом. Тај или други пропис неће се примјењивати, односно ступити на снагу, осим уколико се измијени на начин који пропише Суд или уколико Суд не утврди пријелазна рјешења, која не могу бити на снази дуже од шест мјесеци.

Б. Европска конвенција о заштити људских права и основних слобода

Протокол 1.

Члан 1.

Заштита имовине

Свако физичко или правно лице има право на неометано уживање своје пензије. Нико не може бити лишен своје имовине, осим у јавном интересу и под условима предвиђеним законом и општим принципима међународног права.

Претходне одредбе, међутим, ни на који начин не утичу на право државе да примјењује такве законе које сматра

потребним да би надzirала коришћење имовине у складу са општим интересима или да би осигурала наплату пореза или других доприноса или казни.

В. Закон о пензијском и инвалидском осигурању

("Службене новине Федерације БиХ", број 13/18)

Члан 2. став 1. тачка а)
(Појмови)

Поједини појмови у смислу овог закона имају следеће значење:

- а) Пензијско и инвалидско осигурање на основу генерацијске солидарности је систем пензијског и инвалидског осигурања у којем се осигураницима на принципима узајамности и солидарности осигуравају права за случај настанка ризика старости, инвалидности и тјелесне онеспособљености, а члановима њихових породица права за случај смрти осигураника, односно корисника права.

Члан 3.

Осигураницима се на принципима узајамности и солидарности обавезно осигуравају права за случај старости или инвалидности, а члановима њихових породица право за случај смрти осигураника, односно корисника мировине.

Члан 4. ст. (2) и (3)

- (2) Права из пензијског и инвалидског осигурања остварују се и користе под условима прописаним овим законом.
- (3) Обим права зависи од дужине пензијског стажа осигураника и висине плате и основице осигурања на коју је плаћен допринос на пензијско и инвалидско осигурање, изузев у случајевима прописаним законом.

Члан 5. ст. (1) и (2)

(Општи принципи о правима)

- (1) Права из пензијског и инвалидског осигурања су неотуђива, лична и материјална права и не могу се пренијети на другог нити се могу наслијеђивати.
- (2) Права из пензијског и инвалидског осигурања не могу застарјети.

Члан 12. тач. ц), д), е) и ф)

(Осигураник самосталних дјелатности)

- ц) члан привредних друштва или друге организације, који за свој рад прима уговорену накнаду (у даљем тексту: уговорена накнада),
- д) члан органа управљања или органа надзора, који за свој рад прима уговорену накнаду,
- е) лице која обавља послове на основу уговора о дјелу, ауторског или другог уговора и за извршени посао остварује уговорену накнаду, и
- ф) лице изабрано или именовано на јавну функцију ако за обављање те функције остварује накнаду.

Члан 116.

(Оспорена одредба)

Кориснику пензије који у складу са овим законом стекне статус осигураника у обавезном осигурању, изузев осигураника из члана 12. тач. ц), д), е) и ф) овог закона, исплата пензије се обуставља за период трајања осигурања.

Г. Закон о пензијском и инвалидском осигурању

("Службени гласник Републике Српске, бр. 134/11, 82/13, 96/13 и 103/15)

Члан 12. став 1. тач. г) и д)

Осигураник самосталних дјелатности је:

- г) члан органа управљања или надзора, који за свој рад прима уговорену накнаду;

- д) лице које обавља послове на оснивању уговора о дјелу, ауторског или другог уговора и за извршен посао остварује накнаду.

Члан 141. став 1. (одредба која је проглашена неуставном)

- (1) Кориснику пензије који у складу са овим законом стекне статус осигураника у обавезном или добровољном осигурању, изузев осигураника из члана 12. т. г) и д) овог закона, исплата пензије се обуставља за период тог осигурања.

Д. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине

("Службене новине Федерације БиХ", бр. 6/95 и 37/03)

Члан 38.

Кад се Уставном суду достави више захтјева за оцјењивање уставности истог прописа, Уставни суд ће о свим тим захтјевима водити, по правилу, један поступак и донијети једну одлуку.

Спајање предмета у смислу става 1. овог члана неће се вршити ако би то утицало на знатније одуговлачење поступка.

7. Судска пракса

Одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине бр. АП 639/04 од 23.09.2005. године ("Службени гласник БиХ", број 83/05), АП 406/08 од 13.05.2010. године ("Службени гласник БиХ", број 84/10), АП 2075/14 од 07.03.2017 године ("Службени гласник БиХ", број 32/17) и др.

Одлука Уставног суда Републике Српске број У-38/12 од 30.10.2013. године ("Службени гласник РС", број 96/13).

8. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Анализом навода из предложеног уставног питања и поднесеног захтјева за оцјену уставности оспореног члана Закона и одговора на захтјев, уважавањем уставносудске праксе у Босни и Херцеговини, на основу напријед означених релевантних одредби Устава Федерације Босне и Херцеговине и Европске конвенције о људским правима и основним слободама, Уставни суд Федерације утврдио је следеће:

Закон о пензијском и инвалидском осигурању (у даљем тексту: Закон), донио је Парламент Федерације Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома од 24.01.2018. године и на сједници Дома народа од 25.01.2018. године. Исти је објављен у "Службеним новинама Федерације БиХ", број 13/18 21.01.2018. године, те је ступио на снагу осмог дана од дана објављивања. Законом је установљено, на принципима узајамности и солидарности, обавезно и добровољно пензијско и инвалидско осигурање, те су прописани услови за остваривање права по основу овог осигурања. Између осталог, оспореном одредбом Закона прописано је да ће се обуставити исплата пензија корисницима који стекну статус осигураника у обавезном осигурању изузев чланова привредног друштва или друге организације, који за свој рад примају уговорену накнаду, члановима органа управљања или органа надзора, који за свој рад примају уговорену накнаду, лицима која обављају послове по основу уговора о дјелу те лицима изабраним или именованим на јавну функцију ако за обављање те функције примају накнаду.

Уставни суд Федерације је у рјешавању овог предмета имао у виду и чињенице да се право на пензију утврђује правомоћним одлукама надлежних органа, да су права из пензијског и инвалидског осигурања неотуђива, лична и материјална права која се не могу пренијети на другог, не могу се наслијеђивати и не могу застарјети (члан 5. Закона).

Неспорно је према јуриспруденцији Европског суда за људска права, а што је потврђено и одлукама Уставног суда Босне и Херцеговине, као и праксом Уставног суда Републике Српске да пензија спада у стечена права имовинског карактера. Таква имовинска права спадају под опсег испитивања и заштите у вези са правом на имовину из члана 1. Протокола 1. уз Европску конвенцију о заштити људских права и основних слобода. Стога је, узимајући у обзир изнијето, Уставни суд Федерације у рјешавању конкретне уставноправне ствари пошао од права и слобода утврђених у члану II.A.2.(1) к Устава Федерације Босне и Херцеговине, те међународних instrumenata за заштиту људских права и слобода које чине саставни дио Устава Федерације Босне и Херцеговине. Одредбом члана 1. Протокола бр. 1. уз Европску конвенцију за заштиту људских права и основних слобода, је прописано да свако физичко лице или правно лице има право на неометано уживање своје имовине. У конкретном случају овдје се ради о личној имовини и праву које је неотуђиво, лично и материјално, не може се пренијети на другога нити се може наслиједити. Изузети од овог општег правила су дефинисани на начин да нико не може бити лишен своје имовине осим у јавном интересу и под условима предвиђеним законом и општим принципима међународног права, као и да ове одредбе ни на који начин не утјечу на право државе да примјењује законе које сматра потребним за регулисање коришћења имовине у складу са општим интересима или да би осигурала наплату пореза и других дажбина или казни.

Уставни суд Федерације је, прије свега, имао у виду правну природу права из пензијског и инвалидског осигурања, као и чињеницу да се ради о правима стеченим под законски прописаним условима. Наиме, чланом 3. Закона прописано је да се обавезним и добровољним осигурањем, на принципима добровољности и узајамности, осигураницима осигуравају права за случај старости и инвалидности, а у случају смрти осигураника, односно корисника мировине, право се осигурава члановима њихових породица. Поред тога, према истом Закону, обим права из пензијског и инвалидског осигурања зависи од дужине пензијског стажа осигураника и висине плате и основица осигурања на које је плаћан допринос за пензијско и инвалидско осигурање, а права стечена по овом основу су лична права и не могу се преносити на друга лица и не застаријевају.

Уставни суд Федерације надаље констатује да се оспореном одредбом Закона, којом се прописује обустава исплате пензије у случају стицања статуса осигураника у обавезном осигурању, непропорционално и неоправдано, без заснованости у евентуалном оправданом јавном интересу, законодавац умијешао, односно ограничио неометано уживање тог права на стечену имовину (пензију), у суштини дерогирао стечено право физичког лица на неометано уживање имовине, а што није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине и Европском конвенцијом о заштити људских права и основних слобода. Стајалиште овог суда је да се у конкретном случају, не може доносилац оспорене одредбе Закона позивати на изузетке од општег правила да свако има право на неометано уживање своје имовине, јер не постоји утврђен јавни интерес који би евентуално оправдавао дерогирање овог стеченог права.

Друге евентуалне повреде људских права гарантованих Уставом Федерације Босне и Херцеговине и међународним instrumentима за заштиту истих, а на које се позива у захтјевима, Уставни суд Федерације сматра да није нужно разматрати, с обзиром на утврђену несагласност са Уставом Федерације Босне и Херцеговине оспорене одредбе Закона због повреде права на имовину, имајући у виду да се од дана

објаве у "Службеним новинама Федерације БиХ" исте не примјењују, јер је Уставом Федерације Босне и Херцеговине прописано дејство одлука којима је утврђена неуставност. Обзиром да је овим одлучено у меритуму захтјева, Уставни суд Федерације није одлучивао о захтјеву за доношење привремене мјере.

Имајући у виду све наведено, Уставни суд Федерације је одлучио као у изреци.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц. Ката Сењак, судије Суда.

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине
Александра
Мартиновић, с. р.

Број У-36/18
12. новембра 2019. године
Сарајево

FINANSIJSKO-INFORMATIČKA AGENCIJA

1624

Na temelju članka 10. stavak (2) točka 7. a) Zakona o Financijsko-informatičkoj agenciji ("Službene novine Federacije BiH", broj 80/11), Upravni odbor Financijsko-informatičke agencije, na 30. sjednici održanoj 27.11.2019. godine, donosi

PRAVILNIK

O IZMJENI I DOPUNI PRAVILNIKA O METODOLOGIJI ZA PROVOĐENJE FORMALNO-PRAVNE, RAČUNSKE I LOGIČKE KONTROLE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Članak 1.

U Pravilniku o metodologiji za provođenje formalno-pravne, računске i logičке контроле финансијских извјештаја ("Službene novine Federacije BiH", broj 103/18), u članku 22. stavak (2) iza točke c) u zadnjem redu riječ "poziciji" zamjenjuje se riječju "pozicijama" iza које се додају riječi "Trajni izvori (AOP 116) i".

Članak 2.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu narednog dana od дана објаве u "Službenim novinama Federacije BiH".

Број 01-01-1-3819-2/2019
27. студеноса/новембра
2019. године
Сарајево

Предсједник
Управног одбора
Др. sci. **Dragan Prusina**, v. r.
(SI-1359/19-F)

CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA/ SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

1625

Na osnovu člana 2.9 stav (1) tačka 9, a u vezi s članom 10.15 i 10.17 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), te člana 35. stav (1) Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 38/14, 90/16, 8/17 i 91/18), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 59. sjednici, održanoj 28.11.2019. godine, donijela

ODLUKU¹**O POTVRĐIVANJU REZULTATA POSREDNIH IZBORA I DODJELI MANDATA DELEGATA U DOMU NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE IZ KANTONA 10****Član 1.**

Na osnovu dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Skupštini Kantona 10, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine potvrđuje rezultate posrednih izbora i dodjeljuje mandat za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine sljedećem delegatu:

a) Delegat iz reda srpskog naroda:

1. Aleksandar Štrbac

Član 2.

Ova odluka stupa na snagu danom objave u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u "Službenom glasniku RS", "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH" i na internet-stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine www.izbori.ba.

Broj 06-1-07-1-341/19

28. novembra 2019. godine

Sarajevo

Predsjednik

Branko Petrić, s. r.

Na temelju članka 2.9 stavak (1) točka 9, a u svezi s člankom 10.15 i 10.17 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), te članka 35. stavak (1) Naputka o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 38/14, 90/16, 8/17 i 91/18), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je na 59. sjednici, održanoj 28.11.2019. godine, donijelo

ODLUKU²**O POTVRĐIVANJU REZULTATA POSREDNIH IZBORA I DODJELI MANDATA IZASLANIKA U DOMU NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE IZ KANTONA 10****Članak 1.**

Na temelju dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Skupštini Kantona 10, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine potvrđuje rezultate posrednih izbora i dodjeljuje mandat za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine sljedećem izaslaniku:

a) Izaslanik iz reda srpskog naroda:

1. Aleksandar Štrbac

Članak 2.

Ova odluka stupa na snagu danom objave u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u "Službenom glasniku RS", "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH" i na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine www.izbori.ba.

Broj 06-1-07-1-341/19

28. studenoga 2019. godine

Sarajevo

Predsjednik

Branko Petrić, v. r.

Na osnovu člana 2.9 stav (1) tачка 9, a u vezi s članom 10.15 i 10.17 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02,

25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), te člana 35. stav (1) Uputstva o postupku sprovođenja posrednih izbora za organa vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 38/14, 90/16, 8/17 i 91/18), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 59. sjednici, održanoj 28.11.2019. godine, donijela

ODLUKU³**O POTVRĐIVANJU REZULTATA POSREDNIH IZBORA I DODJELI MANDATA DELEGATA U DOMU NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE IZ KANTONA 10****Član 1.**

Na osnovu dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Skupštini Kantona 10, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine potvrđuje rezultate posrednih izbora i dodjeljuje mandat za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine sljedećem delegatu:

a) Delegat iz reda srpskog naroda:

1. Aleksandar Štrbac

Član 2.

Ova odluka stupa na snagu danom objave u "Službenom glasniku BiH", a objaviće se i u "Službenom glasniku RS", "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH" i na internet-stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine www.izbori.ba.

Broj 06-1-07-1-341/19

28. novembra 2019. godine

Sarajevo

Predsjednik

Branko Petrić, s. r.**BOSNA I HERCEGOVINA
UPRAVA ZA INDIREKTNO/NEIZRAVNO
OPOREZIVANJE****1626**

Na osnovu člana 14. stav 1. alineja vii) Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 i 91/17), a u vezi sa članom 60. Pravilnika o primjeni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 50/09, 80/11, 48/12 i 74/14), Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje, po prijedlozima Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, na 40. sjednici održanoj 18.11.2019. godine, donio je

ODLUKU⁴**O KOLIČINAMA DIZEL-GORIVA NA KOJE SE NE
PLAĆA PUTARINA ZA 2020. GODINU****I**

Ovom odlukom utvrđuju se količine dizel-goriva koje se koristi za potrebe rudnika, termoelektrana i željeznica na koje se ne plaća putarina za 2020. godinu (u daljnjem tekstu: oslobođanje).

II

Korisnici oslobođanja iz tačke I ove odluke su sljedeći subjekti:

a) U Federaciji Bosne i Hercegovine:

		Količina (Litara/godišnje)
I.	RUDNIČI	35.636.695
I.1.	ZD Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla	2.628.075

¹ Odluka objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 80/19² Odluka objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 80/19³ Odluka objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 80/19⁴ Odluka objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 80/19

1.2.	ZD Rudnik mrkog uglja "Đurdevik" d.o.o. Đurdevik	4.070.475
1.3.	ZD Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj	5.683.564
1.4.	ZD Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica	380.000
1.5.	ZD Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza	1.150.000
1.6.	ZD Rudnik uglja "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf-Uskoplje	650.000
1.7.	Rudnici mrkog uglja "Banovići" d.d. Banovići	15.489.581
1.8.	Rudnici boksita d.o.o. Široki Brijeg	150.000
1.9.	"Rudnici boksita" d.o.o. Posušje	350.000
1.10.	"Rudnici boksita Jajce" d.o.o. Jajce	85.000
1.11.	Lager d.o.o. Posušje	5.000.000

2.	ŽELJEZNICE	2.882.065,80
2.1.	Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine	2.882.065,80

Rudnici i Željeznice Federacije BiH oslobađaju se za 2020. godinu u ukupnoj količini od 38.518.760,80 litara.

b) U Republici Srpskoj

Količina (Litara/godišnje)		
1.	RUDNICI I TERMOELEKTRANE	31.218.667
1.1.	Mješoviti Holding "Elektroprivreda Republike Srpske" Matično preduzeće a.d. Trebinje, ZP Rudnik i Termoelektrana Gacko a.d. Gacko	7.230.000
1.2.	Mješoviti Holding "Elektroprivreda Republike Srpske" Matično preduzeće a.d. Trebinje, ZP Rudnik i Termoelektrana Ugljevik a.d. Ugljevik	10.533.127
1.3.	EFT - Rudnik i Termoelektrana Stanar d.o.o. Stanari	7.700.000
1.4.	"Novi Rudnik mrkog uglja Miljevina" a.d. Miljevina	1.979.640
1.5.	"Boksit" a.d. Milići	1.128.400
1.6.	"Gross" d.o.o. Gradiška	350.000
1.7.	"Rudnik krečnjaka Carneuse" a.d. Doboj	157.500
1.8.	"Rudnik boksita" d.o.o. Mrkonjić Grad	48.000
1.9.	"Rudnik boksita" a.d. Srebrenica	1.752.000
1.10.	"Japra" a.d. Novi Grad	340.000

2.	ŽELJEZNICE	1.077.000
2.1.	Željeznice RS a.d. Doboj	1.077.000

Rudnici, Željeznice i Termoelektrane Republike Srpske oslobađaju se za 2020. godinu u ukupnoj količini od 32.295.667 litara.

III

Za realizaciju ove odluke zadužuje se Uprava za indirektno oporezivanje.

Uprava za indirektno oporezivanje jednom u tri mjeseca podnijet će Upravnom odboru Izvještaj o realizaciji ove odluke.

IV

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od 1. januara 2020. godine.

Odluka će biti objavljena i u službenim glasilima entiteta.

Broj 02-02-69-1/19 Predsjedavajući UO UIO
20. novembra 2019. godine **Vjekoslav Bevanda, s. r.**

Temeljem članka 14. stavak 1. alineja vii) Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 i 91/17), a u svezi sa člankom 60. Pravilnika o primjeni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 50/09, 80/11, 48/12 i 74/14), Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje, po prijedlozima Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, na 40. sjednici održanoj 18.11.2019. godine, donio je

ODLUKU¹

O KOLIČINAMA DIZEL-GORIVA NA KOJE SE NE PLAĆA CESTARINA ZA 2020. GODINU

I

Ovom odlukom utvrđuju se količine dizel-goriva koje se koristi za potrebe rudnika, termoelektrana i željeznica na koje se ne plaća cestarina za 2020. godinu (u daljnjem tekstu: oslobađanje).

II

Korisnici oslobađanja iz točke I ove odluke su sljedeći subjekti:

Količina (Litara/godišnje)

1.	RUDNICI	35.636.695
1.1.	ZD Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla	2.628.075
1.2.	ZD Rudnik mrkog uglja "Đurdevik" d.o.o. Đurdevik	4.070.475
1.3.	ZD Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj	5.683.564
1.4.	ZD Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica	380.000
1.5.	ZD Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza	1.150.000
1.6.	ZD Rudnik uglja "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf-Uskoplje	650.000
1.7.	Rudnici mrkog uglja "Banovići" d.d. Banovići	15.489.581
1.8.	Rudnici boksita d.o.o. Široki Brijeg	150.000
1.9.	"Rudnici boksita" d.o.o. Posušje	350.000
1.10.	"Rudnici boksita Jajce" d.o.o. Jajce	85.000
1.11.	Lager d.o.o. Posušje	5.000.000

2.	ŽELJEZNICE	2.882.065,80
2.1.	Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine	2.882.065,80

Rudnici i Željeznice Federacije BiH oslobađaju se za 2020. godinu u ukupnoj količini od 38.518.760,80 litara.

b) U Republici Srpskoj

Količina (Litara/godišnje)

1.	RUDNICI I TERMOELEKTRANE	31.218.667
1.1.	Mješoviti Holding "Elektroprivreda Republike Srpske" Matično preduzeće a.d. Trebinje, ZP Rudnik i Termoelektrana Gacko a.d. Gacko	7.230.000
1.2.	Mješoviti Holding "Elektroprivreda Republike Srpske" Matično preduzeće a.d. Trebinje, ZP Rudnik i Termoelektrana Ugljevik a.d. Ugljevik	10.533.127
1.3.	EFT - Rudnik i Termoelektrana Stanar d.o.o. Stanari	7.700.000
1.4.	"Novi Rudnik mrkog uglja Miljevina" a.d. Miljevina	1.979.640
1.5.	"Boksit" a.d. Milići	1.128.400
1.6.	"Gross" d.o.o. Gradiška	350.000
1.7.	"Rudnik krečnjaka Carneuse" a.d. Doboj	157.500
1.8.	"Rudnik boksita" d.o.o. Mrkonjić Grad	48.000
1.9.	"Rudnik boksita" a.d. Srebrenica	1.752.000
1.10.	"Japra" a.d. Novi Grad	340.000

2.	ŽELJEZNICE	1.077.000
2.1.	Željeznice RS a.d. Doboj	1.077.000

Rudnici, Željeznice i Termoelektrane Republike Srpske oslobađaju se za 2020. godinu u ukupnoj količini od 32.295.667 litara.

III

Za realizaciju ove odluke zadužuje se Uprava za neizravno oporezivanje.

Uprava za neizravno oporezivanje jednom u tri mjeseca podnijet će Upravnom odboru Izvješće o realizaciji ove odluke.

IV

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od 1. siječnja 2020. godine.

Odluka će biti objavljena i u službenim glasilima entiteta.

Broj 02-02-69-1/19 Predsjedatelj UO UNO
20. studenoga 2019. godine **Vjekoslav Bevanda, v. r.**

¹ Odluka objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 80/19

На основу члана 14. став 1. алинеја vii) Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17), а у вези са чланом 60. Правилника о примјени Закона о акцизама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ" бр. 50/09, 80/11, 48/12 и 74/14), Управни одбор Управе за индиректно опорезивање, по приједлозима Влада Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске, на 40. сједници одржаној 18.11.2019. године, донио је

ОДЛУКУ¹

О КОЛИЧИНАМА ДИЗЕЛ-ГОРИВА НА КОЈЕ СЕ НЕ ПЛАЋА ПУТАРИНА ЗА 2020. ГОДИНУ

I

Овом одлуком утврђују се количине дизел-горива које се користи за потребе рудника, термоелектрана и жељезница на које се не плаћа путарина за 2020. годину (у даљњем тексту: ослобађање).

II

Корисници ослобађања из тачке I ове одлуке су слиједећи субјекти:

а) У Федерацији Босне и Херцеговине:

Количина (Литара/годишње)		
1.	РУДНИЦИ	35.636.695
1.1.	ЗД Рудници "Крека" д.о.о. Тузла	2.628.075
1.2.	ЗД Рудник мрког угља "Бурђевик" д.о.о. Бурђевик	4.070.475
1.3.	ЗД Рудник мрког угља "Какањ" д.о.о. Какањ	5.683.564
1.4.	ЗД Рудник мрког угља "Зеница" д.о.о. Зеница	380.000
1.5.	ЗД Рудник мрког угља "Бреза" д.о.о. Бреза	1.150.000
1.6.	ЗД Рудник угља "Грачаница" д.о.о. Горњи Вакуф-Ускопље	650.000
1.7.	Рудници мрког угља "Бановићи" д.д. Бановићи	15.489.581
1.8.	Рудници боксита д.о.о. Широки Бријег	150.000
1.9.	"Рудници боксита" д.о.о. Посушје	350.000
1.10.	"Рудници боксита Јајце" д.о.о. Јајце	85.000
1.11.	Лагер д.о.о. Посушје	5.000.000

2.	ЖЕЉЕЗНИЦЕ	2.882.065,80
2.1.	Жељезнице Федерације Босне и Херцеговине	2.882.065,80

Рудници и Жељезнице Федерације БиХ ослобађају се за 2020. годину у укупној количини од 38.518.760,80 литара.

б) У Републици Српској

Количина (Литара/годишње)		
1.	РУДНИЦИ И ТЕРМОЕЛЕКТРАНЕ	31.218.667
1.1.	Мјешовити Холдинг "Електропривреда Републике Српске" Матично предузеће а.д. Требиње, ЗП Рудник и Термоелектрана Гацко а.д. Гацко	7.230.000
1.2.	Мјешовити Холдинг "Електропривреда Републике Српске" Матично предузеће а.д. Требиње, ЗП Рудник и Термоелектрана Угљевик а.д. Угљевик	10.533.127
1.3.	ЕФТ - Рудник и Термоелектрана Станар д.о.о. Станари	7.700.000
1.4.	"Нови Рудник мрког угља Миљевина" а.д. Миљевина	1.979.640
1.5.	"Бокситк" а.д. Милићи	1.128.400
1.6.	"Гросс" д.о.о. Градишка	350.000
1.7.	"Рудник кречњака Цармеусе" а.д. Добој	157.500
1.8.	"Рудник боксита" д.о.о. Мркоњић Град	48.000
1.9.	"Рудник боксита" а.д. Сребреница	1.752.000
1.10.	"Јапра" а.д. Нови Град	340.000

2.	ЖЕЉЕЗНИЦЕ	1.077.000
2.1.	Жељезнице РС а.д. Добој	1.077.000

Рудници, Жељезнице и Термоелектране Републике Српске ослобађају се за 2020. годину у укупној количини од 32.295.667 литара.

III

За реализацију ове одлуке задужује се Управа за индиректно опорезивање.

Управа за индиректно опорезивање једном у три мјесеца поднијеће Управном одбору Извјештај о реализацији ове одлуке.

IV

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а примјењиваће се од 1. јануара 2020. године.

Одлука ће бити објављена и у службеним гласилима ентитета.

Број 02-02-69-1/19
20. новембра 2019. године

Предсједник УО УИО
Вјекослав Беванда, с. р.

DRŽAVNA REGULATORNA KOMISIJA ZA ELEKTRIČNU ENERGIJU - DERK

1627

На основу чл. 4.2, 4.7. и 7. Закона о пријеносу, регулатору и оператору система електричне енергије у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 7/02, 13/03, 76/09 и 1/11), члана 36. Пословника о раду Државне регулаторне комисије за електричну енергију ("Службени гласник БиХ", број 2/05), члана 16. и 51. Правилника о лиценцама - Преčiшчени текст ("Службени гласник БиХ", број 63/16), на сједници Државне регулаторне комисије за електричну енергију, одржаној 27. новембра 2019. године, донијета је

ODLUKA²

O UKIDANJU LICENCE ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI MEĐUNARODNE TRGOVINE ELEKTRIČNOM ENERGIJOM

1. Укида се лиценца за обављање дјелатности међународне трговине електричном енергијом Друштву "Erdal" д.о.о. Сарајево, регистрајског броја 05-28-12-118-19/18, издата 23. маја 2018. године.
2. Ова одлука ступа на снагу даном доношења, а диспозитив одлуке биће објављен у "Службеном гласнику БиХ" и службеним гласилима ентитета.

Број 05-28-12-335-24/19
27. новембра 2019. године
Тузла

Предсједavajuћи Комисије
Suad Zeljković, с. р.

На основу чл. 4.2, 4.7. и 7. Закона о пријеносу, регулатору и оператору система електричне енергије у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 7/02, 13/03, 76/09 и 1/11), члана 36. Пословника о раду Државне регулаторне комисије за електричну енергију ("Службени гласник БиХ", број 2/05), члана 16. и 51. Правилника о лиценцама - Проčiшчени текст ("Службени гласник БиХ", број 63/16), на сједници Државне регулаторне комисије за електричну енергију, одржаној 27. студеног 2019. године, донијета је

ODLUKA³

O UKIDANJU LICENCE ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI MEĐUNARODNE TRGOVINE ELEKTRIČNOM ENERGIJOM

1. Укида се лиценца за обављање дјелатности међународне трговине електричном енергијом Друштву "Erdal" д.о.о.

¹ Одлука објављена у "Службеном гласнику БиХ", број 80/19

² Одлука објављена у "Службеном гласнику БиХ", број 80/19

³ Одлука објављена у "Службеном гласнику БиХ", број 80/19

Sarajevo, registracijskog broja 05-28-12-118-19/18, izdata 23. svibnja 2018. godine.

2. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a izreka odluke bit će objavljena u "Službenom glasniku BiH" i službenim glasilima entiteta.

Broj 05-28-12-335-24/19

27. studenoga 2019. godine

Tuzla

Predsjedatelj Komisije

Suad Zeljković, v. r.

На основу чл. 4.2, 4.7. и 7. Закона о преносу, регулатору и оператору система електричне енергије у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 7/02, 13/03, 76/09 и 1/11), члана 36. Пословника о раду Државне регулаторне комисије за електричну енергију ("Службени гласник БиХ", број 2/05), члана 16. и 51. Правилника о лиценцама - Пречишћени текст ("Службени гласник БиХ", број 63/16), на сједници Државне регулаторне комисије за електричну енергију, одржаној 27. новембра 2019. године, донијета је

ОДЛУКА¹

О УКИДАЊУ ЛИЦЕНЦЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЈЕЛАТНОСТИ МЕЂУНАРОДНЕ ТРГОВИНЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ

1. Укида се лиценца за обављање дјелатности међународне трговине електричном енергијом Друштву "Ердал" д.о.о. Сарајево, регистарског броја 05-28-12-118-19/18, издата 23. маја 2018. године.
2. Ова одлука ступа на снагу даном доношења, а диспозитив одлуке ће бити објављен у "Службеном гласнику БиХ" и службеним гласилима ентитета.

Broj 05-28-12-335-24/19

27. новембра 2019. године

Тузла

Председавајући Комисије

Суад Зелковић, с. р.

J.P. "KOMUS" D.O.O. GRAČANICA

1628

Na osnovu člana 234. stav 1. tačka 11. Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj 81/15), člana 247. stav (2), (3) i (4) i člana 250. stav (1), (2), (3) i (4) Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj 81/15), primjenom odredbi člana 303. stav 1. Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj 81/15), Skupština J.P. "Komus" d.o.o. Gračanica, na sjednici održanoj 21.11.2019. godine, donosi

ОДЛУКУ

О ИМЕНОВАЊУ ЧЛАНОВА НАДЗОРНОГ ОДБОРА J.P. "KOMUS" D.O.O. GRAČANICA

Član 1.

Za članove Nadzornog odbora J.P. Komus d.o.o. Gračanica, imenuju se:

1. Zumreta Kenjar
2. Jasmina Ahmetašević
3. Damir Dizdar

Član 2.

Izabrani članovi Nadzornog odbora imenuju se na period od 4 (četiri) godine, počev od dana konačnog imenovanja.

Član 3.

Na prvoj konstituirajućoj sjednici, koja će biti sazvana u skladu sa odredbama člana 250. stav (4) Zakona o privrednim društvima, Nadzorni odbor će jednog od svojih članova izabrati za predsjednika Nadzornog odbora Društva.

Član 4.

Ovlašćuje se direktor Društva, da u ime J.P. Komus d.o.o. Gračanica, potpiše ugovor sa svakim članom Nadzornog odbora pojedinačno u skladu sa zakonom i Odlukom Skupštine Društva o utvrđivanju osnovnih elemenata za zaključivanje Ugovora sa predsjednikom i članovima Nadzornog odbora broj 01/2-1160/19 od 21.11.2019. godine.

Član 5.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj 01/2-1159/19

21. novembra/studenoga 2019. godine

(SI-1356/19-F)

Predsjednik Skupštine

Nusret Helić, s. r.

CENTAR ZA PREVENCIJU I IZVANBOLNIČKO LIJEČENJE OVISNOSTI MOSTAR

1629

Temeljem članka 30. Statuta Centra za prevenciju i izvanbolničko liječenje ovisnosti Mostar (ur. broj: 02-02/08) od 22. 1. 2008. i članka 12. Poslovnika o radu Upravnog vijeća Centra za prevenciju i izvanbolničko liječenje ovisnosti Mostar (ur. broj: 02-05/10) od 10.3.2010. godine, Upravno vijeće donosi

ОДЛУКУ

О ИМЕНОВАЊУ РАВНАТЕЉА

Članak 1.

Za ravnatelja Centra za prevenciju i izvanbolničko liječenje ovisnosti Mostar imenuje se mr. sc. Siniša Skočibušić, dr. med.

Članak 2.

Mandat traje četiri godine i počinje od dana imenovanja do 20. 11. 2023. godine, odnosno do razrješenja.

Članak 3.

Obveze i prava ravnatelja će se regulirati Ugovorom o obavljanju poslova ravnatelja bez zasnivanja radnog odnosa u skladu s važećim zakonskim propisima i Statutom.

Članak 4.

Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Ur. broj 02-21/19

20. studenoga/novembra 2019. godine

Mostar

(SI-1358/19-F)

Predsjednica

Upravnog vijeća

Irena Pehar, v. r.

¹ Odluka objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 80/19

S A D R Ź A J

VLADA FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

1607	Uredba o izmjenama Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (bosanski jezik)				Одлука о одобравању распоређивања средстава са посебног намјенског трансакцијског рачуна број 1027080000043319 отвореног као подрачун у оквиру ЈРТ Гендер центру Федерације Босне и Херцеговине (српски језик)	5
	Uredba o izmjenama Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (hrvatski jezik)	1	1612	Odluka o odobravanju raspoređivanja sredstava sa posebnog namjenskog transakcijskog računa broj 1027080000043416 otvorenog kao podračun u okviru JRT Gender centru Federacije Bosne i Hercegovine (bosanski jezik)		5
	Уредба о измјенама Уредбе о основама организације и начину пословања Агенције за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине (српски језик)	1		Odluka o odobravanju raspoređivanja sredstava sa posebnog namjenskog transakcijskog računa broj 1027080000043416 otvorenog kao podračun u okviru JRT Gender centru Federacije Bosne i Hercegovine (hrvatski jezik)		6
1608	Odluka o davanju ovlaštenja punomoćniku za zastupanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Skupštini Privrednog društva Union banka d.d. Sarajevo (bosanski jezik)	2		Одлука о одобравању распоређивања средстава са посебног намјенског трансакцијског рачуна број 1027080000043416 отвореног као подрачун у оквиру ЈРТ Гендер центру Федерације Босне и Херцеговине (српски језик)		6
	Odluka o davanju ovlasti punomoćniku za zastupanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Skupštini Gospodarskog društva Union banka d.d. Sarajevo (hrvatski jezik)	2	1613	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu energije rudarstva i industrije "Tekući transferi i drugi tekući rashodi - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - za uvezivanje radnog staža" (bosanski jezik)		7
	Одлука о давању овлашћења пуномоћнику за заступање Владе Федерације Босне и Херцеговине на Скупштини Привредног друштва Унион банка д.д. Сарајево (српски језик)	2		Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu energije rudarstva i industrije "Tekući transferi i drugi tekući rashodi - Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - za uvezivanje radnog staža" (hrvatski jezik)		8
1609	Odluka o davanju ovlaštenja punomoćniku za zastupanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Skupštini Privrednog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo (bosanski jezik)	3		Одлука о измјенама и допунама Одлуке о усвајању програма утрошка средстава утврђених у раздјелу 17. Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству енергије рударства и индустрије "Текући трансфери и други текући расходи - Субвенције приватним предузећима и подузетницима - за увезивање радног стажа" (српски језик)		8
	Odluka o davanju ovlasti punomoćniku za zastupanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Skupštini Gospodarskog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo (hrvatski jezik)	3		Одлука о измјенама и допунама Одлуке о усвајању програма утрошка средстава утврђених у раздјелу 17. Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству енергије рударства и индустрије "Текући трансфери и други текући расходи - Субвенције приватним предузећима и подузетницима - за увезивање радног стажа" (српски језик)		9
	Одлука о давању овлашћења пуномоћнику за заступање Владе Федерације Босне и Херцеговине на Скупштини Привредног друштва ЈП Електропривреда БиХ д.д. - Сарајево (српски језик)	3	1614	Rješenje o imenovanju Federalne komisije za procjenu štete (bosanski jezik)		9
1610	Odluka o otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja iz prethodnih godina Zavodu za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine (bosanski jezik)	3		Rješenje o imenovanju Federalnog povjerenstva za procjenu štete (hrvatski jezik)		9
	Odluka o otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja iz prethodnih godina Zavodu za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine (hrvatski jezik)	3		Рјешење о именовању Федералне комисије за процјену штете (српски језик)		10
	Одлука о отпису ненаплативих и застарјелих потраживања из претходних година Заводу за јавно здравство Федерације Босне и Херцеговине (српски језик)	4	1615	Rješenje o izmjenama Rješenja o postavljenju komandanta, načelnika i članova Federalnog štaba civilne zaštite (bosanski jezik)		10
1611	Odluka o odobravanju raspoređivanja sredstava sa posebnog namjenskog transakcijskog računa broj 1027080000043319 otvorenog kao podračun u okviru JRT Gender centru Federacije Bosne i Hercegovine (bosanski jezik)	4		Rješenje o izmjenama Rješenja o postavljenju zapovjednika, načelnika i članova Federalnog štaba civilne zaštite (hrvatski jezik)		10
	Odluka o odobravanju raspoređivanja sredstava sa posebnog namjenskog transakcijskog računa broj 1027080000043319 otvorenog kao podračun u okviru JRT Gender centru Federacije Bosne i Hercegovine (hrvatski jezik)	4		Рјешење о измјенама Рјешења о постављењу команданта, начелника и чланова Федералног штаба цивилне заштите (српски језик)		11

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA/FINACIJA

- 1616 Pravilnik o izmjeni Pravilnika o podnošenju prijava za upis i promjene upisa u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa (bosanski jezik)
- 11 Pravilnik o izmjeni Pravilnika o podnošenju prijava za upis i promjene upisa u Jedinstveni sustav registracije, kontrole i naplate doprinosa (hrvatski jezik)
- 13 Pravilnik o izmjeni Pravilnika o podnošenju prijava za upis i promjene upisa u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa (srpski jezik)
- 15

FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE

- 1617 Rješenje o dodjeli dijela sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2019. godinu privrednom društvu KISMET d.o.o. Doboj Istok u iznosu od 450.273,00 KM
- 1618 Rješenje o dodjeli dijela sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2019. godinu privrednom društvu TVORNICA TRANSPORTNIH UREĐAJA ENERGETIK d.o.o. Tuzla u iznosu od 500.000,00 KM

FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA

- 1619 Rješenje o produljenju važnosti registriranih redova vožnje na federalnim autobusnim linijama
- 19

FEDERALNO MINISTARSTVO OKOLIŠA I TURIZMA

- 1620 Pravilnik o građevinskom otpadu (bosanski jezik)
- 19 Pravilnik o građevnom otpadu (hrvatski jezik)
- 27 Pravilnik o građevinskom otpadu (srpski jezik)
- 35

USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

- 1621 Rješenje broj U-16/16 (bosanski jezik)
- 44 Rješenje broj U-16/16 (hrvatski jezik)
- 45 Rješenje broj U-16/16 (srpski jezik)
- 46
- 1622 Presuda broj U-63/17 (bosanski jezik)
- 48 Presuda broj U-63/17 (hrvatski jezik)
- 52 Presuda broj U-63/17 (srpski jezik)
- 57
- 1623 Presuda broj U-36/18 (bosanski jezik)
- 63 Presuda broj U-36/18 (hrvatski jezik)
- 66

Пресуда број У-36/18 (српски језик)

70

FINANSIJSKO - INFORMATIČKA AGENCIJA

- 1624 Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o metodologiji za provođenje formalno-pravne, računске i logičke kontrole finansijskih izvještaja
- 74

CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA/SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

- 1625 Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Kantona 10 (bosanski jezik)
- 74
- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanika u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Kantona 10 (hrvatski jezik)
- 75
- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Kantona 10 (srpski jezik)
- 75

BOSNA I HERCEGOVINA**UPRAVA ZA INDIREKTNO/NEIZRAVNO OPOREZIVANJE**

- 1626 Odluka o količinama dizel-goriva na koje se ne plaća putarina za 2020. godinu (bosanski jezik)
- 75
- Odluka o količinama dizel-goriva na koje se ne plaća cestarina za 2020. godinu (hrvatski jezik)
- 76
- Odluka o količinama dizel-goriva na koje se ne plaća putarina za 2020. godinu (srpski jezik)
- 77

DRŽAVNA REGULATORNA KOMISIJA ZA ELEKTRIČNU ENERGIJU - DERK

- 1627 Odluka o ukidanju licence za obavljanje djelatnosti međunarodne trgovine električnom energijom (bosanski jezik)
- 77
- Odluka o ukidanju licence za obavljanje djelatnosti međunarodne trgovine električnom energijom (hrvatski jezik)
- 77
- Odluka o ukidanju licence za obavljanje djelatnosti međunarodne trgovine električnom energijom (srpski jezik)
- 78

J.P. "KOMUS" D.O.O. GRAČANICA

- 1628 Odluka o imenovanju članova Nadzornog odbora J.P. "Komus" d.o.o. Gračanica
- 78

CENTAR ZA PREVENCIJU I IZVANBOLNIČKO LIJEČENJE OVISNOSTI MOSTAR

- 1629 Odluka o imenovanju ravnatelja
- 78

Izdavač: JP NIO Službeni list BiH Sarajevo, Džemala Bijedića 39/III - Direktor: Dragan Prusina - Telefoni: Centrala: 722-030 - Direktor: 722-061 - Pretplata: 722-054, faks: 722-071 - Oglasni odjel: 722-049, 722-050, faks: 722-074 - Služba za pravne i opće poslove: 722-051 - Računovodstvo: 722-044, 722-046 - Komercijala: 722-042 - Pretplata se utvrđuje polugodišnje, a uplata se vrši UNAPRIJED u korist računa: UNICREDIT BANK d.d. 338-320-22000052-11, VAKUFСКА BANKA d.d. Sarajevo 160-200-00005746-51, HYPO-ALPE-ADRIA-BANK A.D. Banja Luka, filijala Brčko 552-000-00000017-12, RAIFFEISEN BANK d.d. BiH Sarajevo 161-000-00071700-57 - Štampa: "Unioninvestplastika" d.d. Sarajevo - Za štampariju: Jasmin Muminović - Reklamacije za neprimljene brojeve primaju se 20 dana od izlaska glasila. "Službene novine Federacije BiH", su upisane u evidenciju javnih glasila pod rednim brojem 414. Upis u sudski registar kod Kantonalnog suda u Sarajevu, broj UF 2168/97 od 10.07.1997. godine. - Identifikacijski broj 4200226120002. - Porezni broj 01071019. - PDV broj 200226120002.

Molimo pretplatnike da obavezno dostave svoj PDV broj radi izdavanja poreske fakture.

Izdanje na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Pretplata za II polugodište 2019. godine na "Službene novine Federacije BiH" 110,00 KM. Pretplata za II polugodište 2019. godine na "Službeni glasnik BiH" i "Međunarodne ugovore" 120,00 KM.

Web izdanje: <http://www.sluzbenenovine.ba> - godišnja pretplata 240,00 KM po korisniku.